

**S E S I Ó N   P Ú B L I C A   NÚM. 116**  
**O R D I N A R I A**  
**LUNES 9 DE NOVIEMBRE DE 2015**

En la ciudad de México, Distrito Federal, siendo las doce horas con cinco minutos del lunes nueve de noviembre de dos mil quince, se reunieron en el Salón de Plenos de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, para celebrar sesión pública ordinaria, los señores Ministros Presidente Luis María Aguilar Morales, Alfredo Gutiérrez Ortiz Mena, José Ramón Cossío Díaz, Margarita Beatriz Luna Ramos, José Fernando Franco González Salas, Arturo Zaldívar Lelo de Larrea, Jorge Mario Pardo Rebolledo, Eduardo Medina Mora I. y Olga Sánchez Cordero de García Villegas.

Los señores Ministros Juan N. Silva Meza y Alberto Pérez Dayán no asistieron a la sesión por encontrarse desempeñando una comisión de carácter oficial.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales abrió la sesión y el secretario general de acuerdos dio cuenta de lo siguiente:

**I. APROBACIÓN DE ACTA**

Se sometió a consideración el proyecto de acta de la sesión pública número ciento quince ordinaria, celebrada el jueves cinco de noviembre del año en curso.

Por unanimidad de nueve votos, el Tribunal Pleno aprobó dicho proyecto.

**II. VISTA Y RESOLUCIÓN DE ASUNTOS**

Asuntos de la Lista Oficial para la Sesión Pública Ordinaria del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación para el lunes nueve de noviembre de dos mil quince:

I **Acs.**  
**55/2015,**  
**56/2015 y**  
**58/2015**

Acción de inconstitucionalidad 50/2015 y sus acumuladas 55/2015, 56/2015 y 58/2015, promovidas por los Partidos Políticos Nacionales Movimiento Ciudadano, Acción Nacional, de la Revolución Democrática y MORENA, demandando la invalidez de diversas disposiciones del Código Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, publicado en la Gaceta Oficial de esa entidad el primero de julio de dos mil quince, mediante Decreto 577. En el nuevo proyecto formulado por el señor Ministro Arturo Zaldívar Lelo de Larrea se propuso: *“PRIMERO. Son procedentes y parcialmente fundadas las acciones de inconstitucionalidad 50/2015 y 56/2015, promovidas por el Partido Político Movimiento Ciudadano y el Partido de la Revolución Democrática, respectivamente. SEGUNDO. Son parcialmente procedentes y parcialmente fundadas las acciones de inconstitucionalidad 55/2015 y 58/2015, promovidas por el Partido Acción Nacional y Morena, respectivamente. TERCERO. Se sobresee en la acción de inconstitucionalidad 55/2015 respecto del segundo párrafo del artículo cuarto transitorio del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz, así como en la acción de inconstitucionalidad 58/2015, respecto de los artículos 10, 175, 261, fracciones II y III, 284, 285 y 286 del referido Código Electoral, en términos del considerando cuarto de este fallo. CUARTO. Se reconoce la validez de los artículos*

16, párrafos primero y séptimo, 29, fracciones VI y VII, 30, 31, 32, 35, 40, 41, 42, fracción V, 48 —con excepción de las porciones normativas que indican “de la Unidad de Fiscalización y”, así como “en sus respectivos ámbitos de competencia,” 50, apartado B, fracción III, 69, 108, fracciones X y XXXVII, 115, fracciones I, XIII y XVI, 122, 140, párrafo primero, 147, párrafo primero, 154, 155, éste último en términos de la interpretación conforme contenida en el considerando vigésimo primero de este fallo en el sentido de que se excluya a los representantes de los partidos políticos ante el Consejo General del Instituto Electoral Veracruzano, 233, 262, 267, fracciones I y II, 269, 287, fracciones II y V, 290, 293 y 410 del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, publicado el primero de julio de dos mil quince en la Gaceta Oficial de la Entidad. QUINTO. Se declara la invalidez de los artículos 16, último párrafo, 38, 39, 47, en la porción normativa que dice “así como por el Titular de la Unidad de Fiscalización,” 48 en las porciones normativas que indican “de la Unidad de Fiscalización y”, así como “en sus respectivos ámbitos de competencia,” 49, en la porción normativa que indica: “y el respeto a los topes de gastos de precampaña y campaña”, 50, apartado B, fracción IV, 67, 70, fracción V en las porciones normativas que indican: “, difamación o que denigre”, “ciudadanos, aspirantes o precandidatos,” e “instituciones públicas o privadas, o a otros partidos y sus candidatos”, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 101, fracciones VI, inciso e), IX, inciso a) y último párrafo, 108, fracción XLIV, 113, fracción VI en las porciones normativas

que indican “del Servicio Profesional Electoral, así como” y “capacitación electoral”, 114, párrafos segundo, tercero, cuarto y quinto, 115, fracción XVIII, 116, primer párrafo, 123, 162, 165, 166, 167, 173, apartado A, fracción IV, apartado B, fracción XIII y párrafos segundo, y tercero, 238, fracción I, inciso a) en la porción normativa que indica: “que, en su caso, obtenga como mínimo el quince por ciento de la votación municipal emitida en el municipio de que se trate, entendiéndose la que resulte de deducir de la votación total emitida, los votos a favor de los partidos políticos que no hayan obtenido el tres por ciento, los de los candidatos no registrados, los votos nulos y los votos de los candidatos independientes; la regiduría será asignada al partido que tenga la mayor votación de los minoritarios; y”, e inciso b), 278, párrafo primero, fracción II, inciso j), 288, fracción IX, en las porciones normativas que señalan: “ofensas, difamación,”; “o cualquier expresión que denigre”; “otros candidatos, partidos políticos,” e “, instituciones públicas o privadas”, 296, 305, 315, fracción IV en la porción normativa que indica: “que denigren a las instituciones y a los propios partidos, o”, 319, fracción XII en la porción normativa que indica: “, instituciones o los partidos políticos”, 408; así como los artículos transitorios octavo, último párrafo, en la porción normativa que dice “los servidores públicos y demás personal”, noveno, décimo y décimo primero transitorios del Decreto por el que fue expedido dicho ordenamiento, el primero de julio de dos mil quince en la Gaceta Oficial del Estado de Veracruz. SEXTO. Publíquese esta resolución en el Diario Oficial de la Federación, en la Gaceta Oficial del

*Estado de Veracruz y en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta.”*

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea presentó el considerando octavo, relativo a la aprobación del Código Electoral del Estado fuera del plazo previsto en el régimen transitorio de la Ley General de Partidos Políticos. El proyecto propone declarar infundado el concepto de invalidez, pues si bien el artículo tercero transitorio de la Ley General de Partidos Políticos ordenó a los Congresos locales adecuar su marco normativo a más tardar el treinta de junio del mismo año, y no fue sino hasta el primero de julio de dos mil quince que el Congreso local realizó las adecuaciones locales ordenadas, lo cierto es que, al día de hoy, ha cesado la vulneración a la norma transitoria al haberse expedido el Código Electoral para el Estado de Veracruz, lo que implica que la omisión legislativa aducida por el promovente es inexistente. Además, se estima que el hecho de que las adecuaciones legales no se hayan realizado en tiempo no podría producir la invalidez de la norma, pues a pesar de haber vencido el plazo, subsistía la obligación de hacer las reformas para la implementación de las leyes generales en la materia.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales sometió a votación la propuesta del considerando octavo, relativo a la aprobación del Código Electoral del Estado fuera del plazo previsto en el régimen transitorio de la Ley General de Partidos Políticos, la cual se aprobó en votación económica por unanimidad de nueve votos de los señores Ministros

Gutiérrez Ortiz Mena, Cossío Díaz, Luna Ramos, Franco González Salas, Zaldívar Lelo de Larrea, Pardo Rebolledo, Medina Mora I., Sánchez Cordero de García Villegas y Presidente Aguilar Morales.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea presentó el considerando noveno, relativo a la regulación sobre coaliciones. El proyecto propone, conforme a precedentes, declarar la invalidez de los artículos 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89 y 90 del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, y que resulta innecesario analizar los demás argumentos de fondo en torno al precepto 89.

El señor Ministro Franco González Salas se separó del criterio absoluto del Tribunal Pleno, como lo ha hecho en precedentes, pues estimó que, en algunos aspectos, las entidades federativas podrían eventualmente legislar en materia de coaliciones, y que la mera repetición textual de la ley general no es suficiente para invalidar la norma impugnada.

El señor Ministro Pardo Rebolledo se posicionó en igual sentido y, obligado por el criterio mayoritario, anunció voto en favor del proyecto, con salvedades que plasmará en un voto aclaratorio.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales recordó que, en precedentes, ha votado en las mismas condiciones.

La señora Ministra Luna Ramos adelantó que votará con el proyecto, pues en el caso no se da alguna de las situaciones que, como en precedentes, la han hecho apartarse.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales sometió a votación la propuesta del considerando noveno, consistente en declarar la invalidez de los artículos 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89 y 90 del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, la cual se aprobó por unanimidad de nueve votos de los señores Ministros Gutiérrez Ortiz Mena, Cossío Díaz, Luna Ramos, Franco González Salas con salvedades y obligado por el criterio mayoritario, Zaldívar Lelo de Larrea, Pardo Rebolledo con salvedades y obligado por el criterio mayoritario, Medina Mora I., Sánchez Cordero de García Villegas y Presidente Aguilar Morales con salvedades y obligado por el criterio mayoritario. El señor Ministro Pardo Rebolledo anunció voto concurrente.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea presentó el considerando décimo, relativo a la regulación en materia de partidos políticos locales, en su apartado I: artículos 38 y 39 relativos a los requisitos y procedimiento para la constitución y registro de partidos políticos locales. El proyecto propone declarar la invalidez de los artículos 38 y 39 del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, ya que establecen los requisitos para la constitución de partidos políticos estatales, el procedimiento al que deberá ajustarse el órgano público

local para ese fin, así como los requisitos para el registro, lo cual invade la competencia federal para establecer las normas, plazos y registro de los partidos políticos nacionales y locales.

El señor Ministro Franco González Salas aclaró que votaría con el proyecto y reiteraría su reserva, en virtud de que hay textos que se plasman en la legislación local idénticos a los que establece la ley general y, consecuentemente, su criterio ha girado en torno a que esto no es causa de invalidez.

La señora Ministra Luna Ramos señaló que estaría de acuerdo con el proyecto en sus puntos I y III, y que se apartaría del II porque se reproduce lo previsto por el artículo 23 de la Ley General de Partidos Políticos, y que por “las leyes” se debe entender las generales, no cualquier ley, siendo que, en la propuesta, se está tomando como ley a la impugnada.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea recordó que únicamente se analiza el apartado I de este considerando.

La señora Ministra Luna Ramos reiteró que está de acuerdo con la propuesta en este apartado.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea modificó el proyecto para agregar los precedentes de las acciones de inconstitucionalidad 35/2014 y sus acumuladas y 36/2014 y sus acumuladas.



El señor Ministro Presidente Aguilar Morales sometió a votación la propuesta modificada del considerando décimo, apartado I, consistente en declarar la invalidez de los artículos 38 y 39 del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, la cual se aprobó por unanimidad de nueve votos de los señores Ministros Gutiérrez Ortiz Mena, Cossío Díaz, Luna Ramos, Franco González Salas con salvedades y obligado por el criterio mayoritario, Zaldívar Lelo de Larrea, Pardo Rebolledo con salvedades y obligado por el criterio mayoritario, Medina Mora I., Sánchez Cordero de García Villegas y Presidente Aguilar Morales con salvedades y obligado por el criterio mayoritario.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea presentó el considerando décimo, relativo a la regulación en materia de partidos políticos locales, en su apartado II: artículo 40 relativo a los derechos de los partidos políticos locales. El proyecto propone reconocer la validez del artículo 40 del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave pues, conforme a la distribución competencial contenida en la Ley General de Partidos Políticos, las entidades federativas están facultadas para reconocer a los partidos políticos derechos adicionales a los que el propio ordenamiento establece, siempre que no contravengan las bases constitucionales y las leyes generales, por lo que se concluye que la reiteración de los derechos previstos en la legislación general y el señalamiento de un derecho adicional no invaden la esfera

de competencia reservada la Federación. En efecto, lo relativo a los derechos de los partidos políticos no está contemplado entre los aspectos que corresponda regular a la Ley General de Partidos Políticos, ya que ninguno de los incisos que comprende la fracción I del artículo segundo transitorio del decreto de reforma constitucional en materia electoral se refiere expresamente a ellos; por eso en esta materia debe estarse a la distribución competencial contenida en el artículo 23 de esa ley general, cuyo listado de derechos de los partidos políticos no es limitativo, sino que se le reconocen a los demás que les otorguen las leyes.

El señor Ministro Cossío Díaz se pronunció en contra de la validez del artículo 40, pues las Legislaturas de los Estados no tienen facultades siquiera para repetir lo establecido en las leyes generales.

La señora Ministra Luna Ramos, por las razones ya expresadas, se reiteró en contra de este apartado y opinó que el artículo debería invalidarse.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea recordó que en la acción de inconstitucionalidad 45/2014 y sus acumuladas se reconoció que las entidades federativas pueden otorgar prerrogativas adicionales y, con base en ello, se construyó el proyecto.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales sometió a votación la propuesta del considerando décimo, en su apartado II, consistente en reconocer la validez del artículo 40 del Código Número 577 Electoral para el Estado de

Veracruz de Ignacio de la Llave, la cual se aprobó por mayoría de siete votos de los señores Ministros Gutiérrez Ortiz Mena, Franco González Salas, Zaldívar Lelo de Larrea, Pardo Rebolledo, Medina Mora I., Sánchez Cordero de García Villegas y Pérez Dayán. Los señores Ministros Cossío Díaz y Luna Ramos votaron en contra.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea presentó el considerando décimo, relativo a la regulación en materia de partidos políticos locales, en su apartado III: artículo 41 relativo a las incompatibilidades para ser representante de un partido político estatal. El proyecto propone reconocer la validez del artículo 41 del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, pues el señalamiento de las causas que impiden a una persona ser representante de un partido político ante el Instituto Electoral Local no invade la esfera de competencias federales, sino que se encuentra dentro del ámbito que corresponde normar a las entidades federativas, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 116, fracción IV, inciso c), numeral 1º, de la Constitución General.

El señor Ministro Medina Mora I. se manifestó con el sentido del proyecto, pero estimó que no debería invalidarse completamente el último párrafo del artículo 101 del código impugnado, sino sólo la segunda parte, ni el artículo décimo transitorio del decreto impugnado, pues sólo adecúa la norma local a las disposiciones de legalidad.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales sometió a votación la propuesta del considerando décimo, en su apartado III, consistente en reconocer la validez del artículo 41 del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, la cual se aprobó por unanimidad de nueve votos de los señores Ministros Gutiérrez Ortiz Mena, Cossío Díaz, Luna Ramos, Franco González Salas, Zaldívar Lelo de Larrea, Pardo Rebolledo, Medina Mora I., Sánchez Cordero de García Villegas y Presidente Aguilar Morales.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea presentó el considerando décimo primero, relativo a la regulación sobre el servicio profesional electoral. El proyecto propone, con base en los precedentes de las acciones de inconstitucionalidad 51/2014 y sus acumuladas y 35/2014 y sus acumuladas, en los cuales se sostuvo que el artículo 41, base V, apartado D, de la Constitución General reserva al Instituto Nacional Electoral la reglamentación del servicio profesional electoral nacional, declarar la invalidez de los artículos 101, fracción VI, inciso e) y párrafo último, 113, fracción VI, en las porciones normativas que indican “del Servicio Profesional Electoral, así como” y “capacitación electoral”, 116, párrafo primero, y 123 del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, así como de los artículos décimo y décimo primero transitorios del decreto impugnado, pues reglamentan de manera autónoma el servicio profesional del personal de los órganos ejecutivos y técnicos de organismos ejecutivos y

técnicos del organismo público local, lo cual es de competencia federal; y si bien se pretende que dicha regulación tenga aplicación en tanto el Instituto Nacional Electoral expide el Estatuto del Servicios Profesional Electoral Nacional, lo cierto es que los Congresos locales, ni aun de manera temporal, se encuentran facultados para regular el servicio profesional electoral con posterioridad a la reforma constitucional en materia electoral.

Destacó que el proyecto cita diversos acuerdos del Instituto Nacional Electoral en los que ha establecido los lineamientos para la incorporación de servicios públicos al servicio profesional electoral, los cuales también señalan que los miembros de los servicios profesionales de carrera, del antiguo Instituto Federal Electoral y de los organismos locales se registrarán conforme a las normas vigentes anteriormente, pero sin que le sean aplicables las reformas posteriores a la entrada en vigor de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.

El señor Ministro Cossío Díaz sugirió no invalidar la primera parte del artículo 101, párrafo último, del código impugnado, porque no está afectada por el vicio que se está reclamando, a diferencia de la segunda parte que señala “El ingreso, evaluación, promoción y permanencia de los servidores públicos y del personal directivo y técnico del Instituto Electoral Veracruzano se registrarán por el Estatuto del Servicio Profesional Electoral, hasta en tanto no sea aprobado el Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional.”

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea solicitó escuchar al señor Ministro Medina Mora I. para fijar una postura.

El señor Ministro Medina Mora I. recalcó, por un lado, que no debería invalidarse por completo el último párrafo del artículo 101, sino sólo la segunda parte, porque es la que regula propiamente el servicio profesional electoral y, por otro lado, no debería invalidarse el artículo décimo transitorio del decreto, pues sólo adecua la norma local a las disposiciones derivadas de la reforma constitucional en materia político-electoral.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea modificó el proyecto para declarar la invalidez del artículo 101, fracción VI, inciso e) y párrafo último, en la porción normativa que indica “El ingreso, evaluación, promoción y permanencia de los servidores públicos y del personal directivo y técnico del Instituto Electoral Veracruzano se regirán por el Estatuto del Servicio Profesional Electoral, hasta en tanto no sea aprobado el Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional.”

Respecto de la sugerencia de no invalidar el artículo décimo transitorio del decreto impugnado, sostuvo el proyecto en sus términos porque, en precedentes, se ha puesto énfasis en que los Congresos locales no tienen competencia en estos temas, por lo que invalidarlo daría mayor seguridad jurídica.

El señor Ministro Franco González Salas se expresó por la validez del último párrafo completo y estimó que el transitorio no está afectado de invalidez.

La señora Ministra Luna Ramos se manifestó en el mismo sentido.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales sometió a votación la propuesta modificada del considerando décimo primero, respecto de la cual derivaron los siguientes resultados:

Se aprobó por mayoría de ocho votos de los señores Ministros Gutiérrez Ortiz Mena, Cossío Díaz, Luna Ramos, Zaldívar Lelo de Larrea, Pardo Rebolledo, Medina Mora I., Sánchez Cordero de García Villegas y Presidente Aguilar Morales, respecto de la declaración de invalidez del artículo 101, fracción VI, inciso e) y párrafo último, en la porción normativa que indica “El ingreso, evaluación, promoción y permanencia de los servidores públicos y del personal directivo y técnico del Instituto Electoral Veracruzano se regirán por el Estatuto del Servicio Profesional Electoral, hasta en tanto no sea aprobado el Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional.”, del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave. El señor Ministro Franco González Salas votó en contra.

Se aprobó por unanimidad de nueve votos de los señores Ministros Gutiérrez Ortiz Mena, Cossío Díaz, Luna Ramos, Franco González Salas, Zaldívar Lelo de Larrea, Pardo Rebolledo, Medina Mora I., Sánchez Cordero de

García Villegas y Presidente Aguilar Morales, respecto de la declaración de invalidez de los artículos 113, fracción VI, en las porciones normativas que indican “del Servicio Profesional Electoral, así como” y “capacitación electoral”, 116, párrafo primero, y 123 del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, así como del artículo décimo primero transitorio del decreto impugnado.

Se expresó una mayoría de cinco votos de los señores Ministros Gutiérrez Ortiz Mena, Cossío Díaz, Zaldívar Lelo de Larrea, Sánchez Cordero de García Villegas y Presidente Aguilar Morales, respecto de la declaración de invalidez del artículo décimo transitorio del decreto impugnado. Los señores Ministros Luna Ramos, Franco González Salas, Pardo Rebolledo y Medina Mora I. votaron en contra.

Dado el resultado obtenido, el Tribunal Pleno determinó desestimar el planteamiento consistente en declarar la invalidez del artículo décimo transitorio del decreto impugnado, al no alcanzar una mayoría calificada, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 105, fracción II, párrafo quinto, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y 72 de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del Artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea presentó el considerando décimo segundo, relativo a la regulación sobre el padrón electoral y el listado nominal. El



proyecto propone declarar la invalidez de los artículos 162, 165, 166 y 167 del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, pues se estima que invaden la esfera de competencias del Instituto Nacional Electoral al regular cuestiones relativas al padrón electoral, la credencial para votar y las listas nominales, de conformidad con el precedente de la acción de inconstitucionalidad 40/2014 y sus acumuladas.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales sometió a votación la propuesta del considerando décimo segundo, consistente en declarar la invalidez de los artículos 162, 165, 166 y 167 del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, la cual se aprobó en votación económica por unanimidad de nueve votos de los señores Ministros Gutiérrez Ortiz Mena, Cossío Díaz, Luna Ramos, Franco González Salas, Zaldívar Lelo de Larrea, Pardo Rebolledo, Medina Mora I., Sánchez Cordero de García Villegas y Presidente Aguilar Morales.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea presentó el considerando décimo tercero, relativo a la regulación en materia de fiscalización político-electoral, en su primera parte. El proyecto propone reconocer la validez de los artículos 29, fracciones VI y VII, 30, 31, 32, 108, fracción X, y 122 del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave. En general, precisó que si bien en la acción de inconstitucionalidad 42/2014 y sus acumuladas, en la diversa 90/2014 y en la 35/2014 y sus acumuladas se concluyó que el estándar para

determinar la constitucionalidad de las normas locales en materia de fiscalización consiste en que se ajusten al contenido de la legislación general en la materia y, en tal sentido, debe hacerse un ejercicio comparativo para analizar cada uno de los argumentos hechos valer, se precisa que no existe aún pronunciamiento sobre la facultad de las entidades federativas para fiscalizar las agrupaciones políticas locales.

Apuntó que, partiendo del propio marco constitucional detallado en los precedentes, se considera que la facultad de fiscalización del Instituto Nacional Electoral para los procesos electorales, federales y locales, es exclusivamente en relación con los ingresos y egresos de los partidos políticos y candidatos, y que el sistema de fiscalización que corresponde regular al Congreso de la Unión versa sobre el origen y destino de los recursos con los que cuentan los partidos políticos, las coaliciones y los candidatos, sin que exista elemento alguno que permite interpretar que las funciones de fiscalización otorgadas al instituto comprenden también la fiscalización de agrupaciones políticas, federales y locales, por lo que al respecto debe estarse a lo que las leyes generales disponga. Así, tanto la Ley General de Partidos Políticos como la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales reservan a dicho Instituto la fiscalización de las agrupaciones políticas nacionales y señalan que corresponderá a los organismos locales todas aquellas facultades no reservadas al Instituto en cita, por lo que, conforme a la distribución competencial respectiva, la

fiscalización de las agrupaciones políticas locales corresponde regularla a las entidades federativas.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales sometió a votación la propuesta del considerando décimo tercero, en su primera parte, consistente en reconocer la validez de los artículos 29, fracciones VI y VII, 30, 31, 32, 108, fracción X, y 122 del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, la cual se aprobó en votación económica por unanimidad de nueve votos de los señores Ministros Gutiérrez Ortiz Mena, Cossío Díaz, Luna Ramos, Franco González Salas, Zaldívar Lelo de Larrea, Pardo Rebolledo, Medina Mora I., Sánchez Cordero de García Villegas y Presidente Aguilar Morales.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea presentó el considerando décimo tercero, relativo a la regulación en materia de fiscalización político-electoral, en su segunda parte, apartado I. El proyecto propone reconocer la validez del artículo 35 del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, pues la obligación del personal de la Unidad de Fiscalización de guardar reserva respecto a las auditorías es consistente con el artículo 198, párrafo 1, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, además de que dicho precepto no está circunscrito a las agrupaciones políticas, y puede cobrar aplicación en caso de que la facultad de fiscalización le sea delegada al Instituto Electoral local, por lo que no invade la competencia federal.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales sometió a votación la propuesta del considerando décimo tercero, en su segunda parte, apartado I, consistente en reconocer la validez del artículo 35 del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, la cual se aprobó en votación económica por unanimidad de nueve votos de los señores Ministros Gutiérrez Ortiz Mena, Cossío Díaz, Luna Ramos, Franco González Salas, Zaldívar Lelo de Larrea, Pardo Rebolledo, Medina Mora I., Sánchez Cordero de García Villegas y Presidente Aguilar Morales.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea presentó el considerando décimo tercero, relativo a la regulación en materia de fiscalización político-electoral, en su segunda parte, apartado II. El proyecto propone declarar la invalidez del artículo 48, párrafo primero, en las porciones normativas que indican “de la Unidad de Fiscalización y”, así como “en sus respectivos ámbitos de competencia,” del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, pues no constituye una norma en materia de fiscalización, sino de propaganda electoral, por lo que no tiene correlativo en la legislación general y, con base en el criterio sostenido por este Pleno en la acción de inconstitucionalidad 45/2014 y sus acumuladas, consistente en que las normas contenidas en la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales en materia de propaganda en elecciones federales y locales no agotan la regulación en materia de propaganda electoral, sino constituyen una regulación mínima a partir de la cual las entidades

federativas pueden desarrollar su propia normatividad, se concluye que el Estado de Veracruz tiene competencia para establecer un mecanismo de contratación como el previsto en el artículo 48; no obstante, la intervención de la Unidad de Fiscalización en la celebración de los contratos respectivos invade la esfera federal en materia de fiscalización, ya que dicha Unidad sólo tiene competencia en términos del propio ordenamiento para fiscalizar a las agrupaciones políticas locales, así como para asumir las facultades de fiscalización que en su caso le delegue el Instituto Nacional Electoral, y en el caso se permite tal intervención respecto de transacciones efectuadas por partidos políticos, sin que dicha intervención esté condicionada a que le sean delegadas las facultades en la materia y se da a través de una figura que no está prevista en las leyes generales.

Por otra parte, el proyecto propone reconocer la validez del artículo 48, párrafo último, del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, pues si bien impone a los medios de comunicación que realicen contratos publicitarios con los partidos políticos o coaliciones la obligación de proporcionar al Instituto Electoral local la información que le requiera con motivo de la fiscalización de los recursos, dicha obligación necesariamente está supeditada a la facultad de fiscalización que le sea delegada a este Instituto.

El señor Ministro Franco González Salas estimó que el precepto podría salvarse con una interpretación sistemática, en virtud de que el artículo 122 del código combatido prevé

que la Unidad de Fiscalización tiene a su cargo la recepción y revisión integral de los informes de las asociaciones políticas estatales, por lo que solamente tiene competencia estatal.

El señor Ministro Cossío Díaz recordó que en los precedentes había votado respecto de la competencia de los Estados para desarrollar y complementar estas facultades; sin embargo, manifestó duda respecto de las cuestiones, como sucedió en un precedente inmediato, y se pronunció en contra y por la invalidez de la norma porque los órganos legislativos de los Estados no tienen competencia para legislar, pero sí para generar las condiciones operativas por parte de los institutos locales.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales estimó que el último párrafo del artículo 48 es inconstitucional, ya que se refiere a la solicitud de información con motivo de la fiscalización de recursos que haga el Instituto Estatal local, el cual sólo tiene competencia para la fiscalización en ese sentido de agrupaciones políticas, pero no de los partidos políticos.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales sometió a votación la propuesta del considerando décimo tercero, en su segunda parte, apartado II, de la cual derivaron los siguientes resultados:

Se aprobó por mayoría de ocho votos de los señores Ministros Gutiérrez Ortiz Mena, Cossío Díaz por la invalidez total del precepto, Luna Ramos, Zaldívar Lelo de Larrea,

Pardo Rebolledo, Medina Mora I., Sánchez Cordero de García Villegas y Presidente Aguilar Morales con salvedades, respecto de la declaración de invalidez del artículo 48, párrafo primero, en las porciones normativas que indican “de la Unidad de Fiscalización y”, así como “en sus respectivos ámbitos de competencia,” del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave. El señor Ministro Franco González Salas votó en contra.

Se aprobó por mayoría de ocho votos de los señores Ministros Gutiérrez Ortiz Mena, Luna Ramos, Franco González Salas, Zaldívar Lelo de Larrea, Pardo Rebolledo, Medina Mora I., Sánchez Cordero de García Villegas y Presidente Aguilar Morales con salvedades, respecto del reconocimiento de validez del artículo 48, párrafo último, del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave. El señor Ministro Cossío Díaz votó en contra.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales propuso analizar la declaración de invalidez, por vía de extensión, del artículo 47, en la porción normativa que indica “así como por el Titular de la Unidad de Fiscalización” del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, en el considerando de efectos, lo que se aprobó por unanimidad de votos.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea presentó el considerando décimo tercero, relativo a la

regulación en materia de fiscalización político-electoral, en su segunda parte, apartado III. El proyecto propone declarar la invalidez del artículo 49, en la porción normativa que indica “y el respeto a los topes de gastos de precampaña y campaña,” del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, pues invade la esfera de competencia federal, en tanto dicho sistema se orienta también a la comprobación de gastos de precampaña y campaña, ya que el apego a los límites a las erogaciones para precampañas y campañas es una cuestión que debe verificarse a través de los procedimientos de fiscalización, previstos en leyes generales en materia electoral, cuya competencia recae originalmente en el Instituto Nacional Electoral, y que si bien puede ser delegada su realización por los organismos públicos locales, debe apegarse a los procedimientos previstos en dichas leyes.

El señor Ministro Franco González Salas anunció voto con el proyecto y expresó reservas en cuanto a que debe interpretarse sistemáticamente en el sentido de que el supuesto ocurre cuanto al Instituto local se le delega esa facultad.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales sometió a votación la propuesta del considerando décimo tercero, en su segunda parte, apartado III, consistente en declarar la invalidez del artículo 49, en la porción normativa que indica “y el respeto a los topes de gastos de precampaña y campaña,” del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, la cual se aprobó por



unanimidad de nueve votos de los señores Ministros Gutiérrez Ortiz Mena, Cossío Díaz, Luna Ramos, Franco González Salas con reservas, Zaldívar Lelo de Larrea, Pardo Rebolledo, Medina Mora I., Sánchez Cordero de García Villegas y Presidente Aguilar Morales.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea presentó el considerando décimo tercero, relativo a la regulación en materia de fiscalización político-electoral, en su segunda parte, apartado IV. El proyecto propone declarar la invalidez del artículo 50 del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, pues si bien regula una cuestión relativa al financiamiento para gastos de campaña, lo que en principio constituye una materia de competencia local, lo cierto es que establece aspecto relativos a la fiscalización de dichos gastos en términos diversos a los previstos por la legislación general, pues refiere que el prorrateo se hará conforme a lo señalado en el código electoral local, y omite la prohibición de modificar los términos del prorrateo una vez informados a la Comisión de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, por lo que, al margen de que la intervención del Instituto Electoral local esté prevista para el caso de que sea delegada la facultad de fiscalización, invade la esfera de competencia federal.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales sometió a votación la propuesta del considerando décimo tercero, en su segunda parte, apartado IV, consistente en declarar la invalidez del artículo 50 del Código Número 577 Electoral

para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, la cual se aprobó en votación económica por unanimidad de nueve votos de los señores Ministros Gutiérrez Ortiz Mena, Cossío Díaz, Luna Ramos, Franco González Salas, Zaldívar Lelo de Larrea, Pardo Rebolledo, Medina Mora I., Sánchez Cordero de García Villegas y Presidente Aguilar Morales.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea presentó el considerando décimo tercero, relativo a la regulación en materia de fiscalización político-electoral, en su segunda parte, apartado V. El proyecto propone declarar la invalidez del artículo 67 del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, pues pretende regular directamente las obligaciones de los partidos políticos en materia de fiscalización y en los gastos de precampaña, sin estar supeditado a que las facultades de fiscalización le sean delegadas al organismo público local y además lo hace en términos diversos a los señalados por la ley general.

El señor Ministro Franco González Salas manifestó reservas.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales sometió a votación la propuesta del considerando décimo tercero, en su segunda parte, apartado V, consistente en declarar la invalidez del artículo 67 del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, la cual se aprobó en votación económica por unanimidad de nueve votos de los señores Ministros Gutiérrez Ortiz Mena, Cossío

Díaz, Luna Ramos, Franco González Salas con reservas, Zaldívar Lelo de Larrea, Pardo Rebolledo, Medina Mora I., Sánchez Cordero de García Villegas y Presidente Aguilar Morales.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea presentó el considerando décimo tercero, relativo a la regulación en materia de fiscalización político-electoral, en su segunda parte, apartado VI. El proyecto propone, por una parte, declarar la invalidez de los artículos 296 y 305 del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, puesto que rigen directamente la fiscalización de los candidatos independientes, a los cuales les son aplicables lo dispuesto en las leyes generales en materia electoral, sin señalar que los procedimientos ahí diseñados sean para el caso de que la facultad de fiscalización sea delegada al organismo público local, por lo que si bien remiten en gran parte a lo dispuesto por las leyes generales, se considera que invaden la esfera de competencia federal en materia de fiscalización. Por otra parte, se propone reconocer la validez de los artículos 29, fracciones VI y VII, 30, 31, 32, 35, 108, fracción X, y 122 del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

La señora Ministra Luna Ramos se manifestó de acuerdo con el sentido del proyecto y en contra de consideraciones porque el fundamento es el artículo 116, fracción IV, inciso k), constitucional, el cual indica cómo se fiscalizará a los candidatos independientes.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales sometió a votación la propuesta del considerando décimo tercero, en su segunda parte, apartado VI, consistente, por un lado, en declarar la invalidez de los artículos 296 y 305 del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y, por otro lado, en reconocer la validez de los artículos 29, fracciones VI y VII, 30, 31, 32, 35, 108, fracción X, y 122 del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, la cual se aprobó en votación económica por unanimidad de nueve votos de los señores Ministros Gutiérrez Ortiz Mena, Cossío Díaz, Luna Ramos en contra de consideraciones, Franco González Salas, Zaldívar Lelo de Larrea, Pardo Rebolledo, Medina Mora I., Sánchez Cordero de García Villegas y Presidente Aguilar Morales. La señora Ministra Luna Ramos anunció voto concurrente.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea presentó el considerando décimo cuarto, relativo a la competencia para establecer los requisitos para ser magistrado del Tribunal Electoral Local. El proyecto propone declarar la invalidez del artículo 408 del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, pues el Congreso del Estado es incompetente para legislar respecto de los requisitos que deben reunir los magistrados del Tribunal Electoral local, toda vez que el Senado de la República es el encargado para designarlos.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales sometió a votación la propuesta del considerando décimo cuarto,

consistente en declarar la invalidez del artículo 408 del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, la cual se aprobó en votación económica por unanimidad de nueve votos de los señores Ministros Gutiérrez Ortiz Mena, Cossío Díaz, Luna Ramos, Franco González Salas, Zaldívar Lelo de Larrea, Pardo Rebolledo, Medina Mora I., Sánchez Cordero de García Villegas y Presidente Aguilar Morales.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea presentó el considerando décimo quinto, relativo a la omisión de dotar al Tribunal Electoral de presupuesto para su operación y funcionamiento. El proyecto propone declarar la invalidez de los artículos transitorios octavo, párrafo último, en la porción normativa que indica “los servidores públicos y demás personal”, y noveno del decreto impugnado porque, en términos del artículo 116, fracción IV, inciso c), de la Constitución General, las entidades federativas están obligadas a garantizar en sus Constituciones y leyes en materia electoral que las autoridades jurisdiccionales gocen de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, entre cuyos elementos está el contar con un presupuesto suficiente para llevar a cabo sus actividades, lo cual implica medidas de carácter administrativo y financiero que contribuyan a un diseño institucional que les permita mantenerse al margen de intereses políticos; siendo que, en el caso, el artículo 170, numeral 1, del código electoral de Veracruz establece que el proceso electoral iniciará en los primeros días de noviembre del año de la elección, lo que

implica que, a su inicio, deben estar instaladas las autoridades administrativas y jurisdiccionales y contar con los elementos necesarios, por lo que en dicho código debieron preverse los aspectos necesarios para el funcionamiento del Tribunal, ya que en el presupuesto de egresos de dos mil quince no se previó su creación, mientras que en el ejercicio de dos mil dieciséis entrará en vigor con posterioridad al inicio de sus funciones, por lo que en estos momentos tendría que estar garantizado que contará con los elementos necesarios para su funcionamiento.

Puntualizó que el régimen transitorio del código electoral prevé que los magistrados, servidores públicos y demás personal que laboren en el Tribunal Electoral del Poder Judicial del Estado continuarán perteneciendo al citado poder, y que los bienes muebles e inmuebles seguirán siendo propiedad del Poder Judicial del Estado y serán administrados por el Consejo de la Judicatura, siendo que en términos del artículo 105, párrafo 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, los órganos jurisdiccionales en materia electoral no deben estar adscritos a los Poderes Judiciales de las entidades federativas. Adelantó que los efectos se reservarían para ser analizados en el apartado correspondiente.

La señora Ministra Luna Ramos se manifestó de acuerdo con el proyecto en cuanto al artículo noveno transitorio, no así por lo que refiere al octavo, párrafo último, puesto que, de eliminarse, se atentaría contra el reconocimiento de sus derechos laborales, aunado a que

pudiera suceder que el personal de carrera pudiera ser reubicado o utilizado para la creación de otras Salas del propio Tribunal o de otros órganos del Tribunal Superior de Justicia.

El señor Ministro Medina Mora I. se pronunció parcialmente de acuerdo con el proyecto, pero se manifestó en contra del párrafo último de la página setenta y siete del proyecto, pues es en el presupuesto de egresos y no en el Código Electoral donde deben preverse los recursos que se asignan al Tribunal Electoral Estatal, obligando en todo caso que se haga la modificación al presupuesto correspondiente con motivo de la expedición del código y la creación del referido tribunal, por lo que la razón de la invalidez debería ser la violación a las garantías de independencia y autonomía del órgano jurisdiccional electoral al adscribirse a sus integrantes y bienes al Poder Judicial local y, en consecuencia, debe declararse inconstitucional el último párrafo del artículo octavo transitorio en su integridad, así como el diverso artículo noveno.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea precisó que, si bien técnicamente se tendría que prever en un presupuesto, se aprobaría una vez iniciado el proceso electoral y, al menos a nivel federal, existe norma expresa de que no se podrá aprobar un gasto que no esté en el presupuesto. Respecto de las posturas propuestas por los señores Ministros Luna Ramos y Medina Mora I., adelantó que el proyecto se ajustaría a la decisión mayoritaria, aclarando que el proyecto no pretende dejar en desamparo a

los servidores públicos, sino generar la posibilidad de que, en el nuevo tribunal, los magistrados sean electos como lo marca la Constitución, y que los derechos laborales del demás personal sean respetados por el Poder Judicial del Estado.

El señor Ministro Cossío Díaz salió del salón de sesiones.

La señora Ministra Luna Ramos adelantó que, de eliminarse todo el párrafo, se mermaría el reconocimiento de antigüedad de los trabajadores, además de que ese personal podría o no ser contratado para el nuevo tribunal.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales estimó que ello resulta muy casuístico, y estimó que lo importante es que se prevea el presupuesto necesario para garantizar al nuevo órgano su independencia, por lo que estaría de acuerdo con el proyecto.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea modificó el proyecto para agregar alguna consideración en el sentido de que el artículo octavo transitorio, párrafo último, del decreto impugnado debe entenderse para respetar el reconocimiento de antigüedad de los trabajadores.

La señora Ministra Luna Ramos se expresó satisfecha.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales sometió a votación la propuesta modificada del considerando décimo quinto, consistente en declarar la invalidez de los artículos transitorios octavo, párrafo último, en la porción normativa



que indica “los servidores públicos y demás personal”, y noveno del decreto impugnado, la cual se aprobó por unanimidad de ocho votos de los señores Ministros Gutiérrez Ortiz Mena, Luna Ramos, Franco González Salas, Zaldívar Lelo de Larrea, Pardo Rebolledo, Medina Mora I. con salvedades, Sánchez Cordero de García Villegas y Presidente Aguilar Morales.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea presentó el considerando décimo sexto, relativo a la elaboración del presupuesto del Tribunal Electoral local. El proyecto propone reconocer la validez del artículo 410 del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave pues, si bien el proyecto de presupuesto será elaborado por el Ejecutivo o Legislativo del Estado, al Presidente del Tribunal es a quien le corresponde elaborar y enviar al Ejecutivo del Estado el presupuesto anual del Tribunal, en términos del diverso artículo 416, fracción VII.

El señor Ministro Medina Mora I. sugirió que en el primer párrafo de la página ochenta y uno del proyecto se cite el artículo 116, fracción IV, inciso c), constitucional. Aparte de esta observación, se inclinó de acuerdo con el sentido y las consideraciones de la propuesta.

El señor Ministro Pardo Rebolledo manifestó duda concerniente a que el concepto de invalidez esgrimido por las accionantes consiste en que el Tribunal electoral debiera tener un presupuesto previamente asignado sin que tuviera

que pasar por el debate o por los procedimientos del órgano legislativo, siendo que el proyecto se centra en otro enfoque.

El señor Ministro Franco González Salas sugirió explicitar que el artículo 416, fracción VII, del código impugnado, debe entenderse en el sentido de que el Poder Ejecutivo no debe modificar el presupuesto presentado por el Presidente del Tribunal y debe enviarlo en sus términos al Legislativo.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea modificó el proyecto con la sugerencia realizada, para robustecer y completar el planteamiento del proyecto.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales sometió a votación la propuesta modificada del considerando décimo sexto, consistente en reconocer la validez del artículo 410 del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, la cual se aprobó en votación económica por unanimidad de ocho votos de los señores Ministros Gutiérrez Ortiz Mena, Luna Ramos, Franco González Salas, Zaldívar Lelo de Larrea, Pardo Rebolledo, Medina Mora I., Sánchez Cordero de García Villegas y Presidente Aguilar Morales.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea presentó el considerando décimo séptimo, relativo a la designación del Secretario Ejecutivo del Instituto Electoral Veracruzano. El proyecto propone, por un lado, declarar la invalidez de los artículos 108, fracción XLIV, y 114, párrafos segundo, tercero, cuarto y quinto, del Código Número 577

Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, reiterando el criterio sostenido en la acción de inconstitucionalidad 35/2014 y sus acumuladas, en el sentido de que el nuevo modelo constitucional en materia electoral eliminó cualquier forma de intervención de los Poderes públicos locales en la designación de órganos de dirección superior de organismos públicos locales, y si bien las entidades federativas tienen competencia para regular lo relativo al funcionamiento de dichos organismos, deben hacerlo con apego a las bases contenidas en la Constitución y en las leyes generales, de tal manera que no pueden introducir mecanismos que distorsionen la composición del órgano superior; siendo que, en el caso, al prever que el Secretario Ejecutivo sea designado y removido por el Congreso Estatal, genera un vínculo de dependencia.

Por otro lado, el proyecto propone reconocer la validez de los artículos 108, fracción XXXVII, y 115, fracciones I, XIII y XVI, del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave porque las facultades del Secretario Ejecutivo entran en el ámbito de la libertad de configuración que tienen las entidades federativas.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales sometió a votación la propuesta del considerando décimo séptimo, consistente, por un lado, en reconocer la validez de los artículos 108, fracción XXXVII, y 115, fracciones I, XIII y XVI y, por otro lado, en declarar la invalidez de los artículos 108, fracción XLIV, y 114, párrafos segundo, tercero, cuarto y quinto, del Código Número 577 Electoral para el Estado de

Veracruz de Ignacio de la Llave, la cual se aprobó en votación económica por unanimidad de ocho votos de los señores Ministros Gutiérrez Ortiz Mena, Luna Ramos, Franco González Salas, Zaldívar Lelo de Larrea, Pardo Rebolledo, Medina Mora I., Sánchez Cordero de García Villegas y Presidente Aguilar Morales.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea presentó el considerando décimo octavo, relativo a los enlaces administrativos. El proyecto propone, en suplencia de los conceptos de invalidez, declarar la invalidez de los artículos 101, fracción IX, inciso a), y 115, fracción XVIII, del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, al prever órganos desconcentrados denominados “enlaces administrativos” como intermediarios.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales sometió a votación la propuesta del considerando décimo octavo, consistente en declarar la invalidez de los artículos 101, fracción IX, inciso a), y 115, fracción XVIII, del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, la cual se aprobó en votación económica por unanimidad de ocho votos de los señores Ministros Gutiérrez Ortiz Mena, Luna Ramos, Franco González Salas, Zaldívar Lelo de Larrea, Pardo Rebolledo, Medina Mora I., Sánchez Cordero de García Villegas y Presidente Aguilar Morales.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea presentó el considerando décimo noveno, relativo a la omisión de establecer los supuestos para el recuento total y

parcial de votos en los consejos distritales y municipales. El proyecto propone, retomando precedentes de este Tribunal Pleno, reconocer la validez del artículo 233 del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, puesto que prevé supuestos tanto para el recuento parcial como para el recuento total de la votación distrital o municipal, aclarando que el artículo 311 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales no constituye una base a la cual deban ceñirse las entidades federativas, pues resulta únicamente aplicable en el cómputo para diputados federales. Por cuanto a la violación al principio de certeza sobre los Consejos Distritales y Municipales, al preverse que tienen la potestad y no la obligación de proceder al recuento de casillas cuando existan errores evidentes de las actas, se advierte que si bien es cierto que el artículo 233, fracción IV, le da a los Consejos Distritales y Municipales la facultad discrecional de ordenar un nuevo escrutinio y cómputo, dicha facultad no puede ejercerse arbitrariamente, pues el propio precepto impugnado establece mecanismos para evitar que los recuentos puedan negarse injustificadamente, por lo que no se produce la violación.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales sometió a votación la propuesta del considerando décimo noveno, consistente en reconocer la validez del artículo 233 del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, la cual se aprobó en votación económica por unanimidad de ocho votos de los señores Ministros

Gutiérrez Ortiz Mena, Luna Ramos, Franco González Salas, Zaldívar Lelo de Larrea, Pardo Rebolledo, Medina Mora I., Sánchez Cordero de García Villegas y Presidente Aguilar Morales.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea presentó el considerando vigésimo, relativo a la omisión de establecer la duración de campañas para la elección de diputados cuando coincidan con la elección de Gobernador. El proyecto propone reconocer la validez del artículo 69, párrafo último, del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, ya que el precepto prevé dos supuestos: 1) las campañas para elegir gobernador durarán sesenta días y 2) aquellas en las que solamente se elijan diputados locales o ayuntamientos, tendrán duración de treinta días.

La señora Ministra Luna Ramos manifestó reserva, como en un precedente.

El señor Ministro Gutiérrez Ortiz Mena concordó con el sentido del proyecto y anunció que se apartaría de algunas consideraciones menores.

El señor Ministro Pardo Rebolledo sugirió enfatizar que, cuando se trate de elecciones de diputados que coinciden con las de gobernador, se aplique el plazo para las de gobernador.

La señora Ministra Luna Ramos observó que esa fue la aclaración en el precedente.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea modificó el proyecto con la sugerencia realizada por el señor Ministro Pardo Rebolledo.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales anunció que estaría de acuerdo con la propuesta modificada.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales sometió a votación la propuesta modificada del considerando vigésimo, consistente en reconocer la validez del artículo 69, párrafo último, del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, la cual se aprobó en votación económica por unanimidad de ocho votos de los señores Ministros Gutiérrez Ortiz Mena, Luna Ramos, Franco González Salas, Zaldívar Lelo de Larrea, Pardo Rebolledo, Medina Mora I., Sánchez Cordero de García Villegas y Presidente Aguilar Morales.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea presentó el considerando vigésimo primero, relativo a la pérdida de la representación de los partidos políticos ante los órganos electorales estatales. El proyecto propone, por un lado, reconocer la validez de los artículos 154 y 155 del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave puesto que, en términos del precedente de la acción de inconstitucionalidad 38/2014 y sus acumuladas, de los artículos 41 y 116 de la Constitución General se advierte el derecho que asiste a los partidos políticos a nombrar representantes ante los órganos de dirección de las autoridades administrativas electorales, el

cual no puede restringirse ante supuestos no contemplados en la propia Constitución, así como que en la diversa acción de inconstitucionalidad 64/2015 y sus acumuladas, se señaló que el establecimiento de un plazo perentorio para designación de representantes de los candidatos independientes no constituye una sanción en términos del artículo 22 constitucional, sino que se establecen para poder definir cuándo concluye cada etapa, a efecto de pasar a una posterior; por lo que se concluye que, tratándose de partidos políticos, las entidades federativas no pueden restringir su representación ante organismos electorales, precisando que dicho criterio sólo resulta aplicable a los representantes de los partidos ante órganos superiores de dirección de organismos públicos locales, y en el caso de candidatos independientes, la Constitución no prevé que deban contar con representación ante organismos públicos locales, sino que se deja al ámbito de la competencia local regular el régimen aplicable, lo que no puede hacerse de manera arbitraria, que haga inviable su participación en el proceso electoral.

Por otro lado, el proyecto propone reconocer la validez del artículo 290 del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave. Aclaró que el proyecto está elaborado conforme con los criterios mayoritarios provenientes de dichos precedentes, en los cuales recordó haber votado en contra.

La señora Ministra Sánchez Cordero de García Villegas se manifestó de acuerdo con el proyecto por cuanto ve a los



artículos 154 y 155, pero en contra respecto del artículo 290, sumándose a la postura de los señores Ministros Franco González Salas y Zaldívar Lelo de Larrea en el precedente de la acción de inconstitucionalidad 64/2015 y sus acumuladas, al coincidir en que la norma brinda un trato desproporcionado e inequitativo a las candidaturas independientes en relación con los partidos políticos, puesto que aquellos, si no nombran sus representantes, perderán el derecho de hacerlo, en tanto que los partidos políticos, con la propuesta del proyecto, respecto de los otros artículos impugnados en este apartado, no sólo no pierden el derecho a nombrar representantes, sino que podrán cambiarlos en cualquier momento, sobre todo cuando se trata del Consejo General del Instituto Electoral local.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea aclaró que votará en contra del artículo 290 por las razones puntualizadas por la señora Ministra Sánchez Cordero de García Villegas.

El señor Ministro Franco González Salas recordó haber votado en contra al haberlo considerado una desigualdad manifiesta en el tratamiento y una sanción totalmente desproporcionada, por lo que votaría por la invalidez del artículo 290, párrafo último.

El señor Ministro Medina Mora I. se pronunció en favor del sentido del proyecto, apartándose de algunas consideraciones que plantearía en un voto concurrente. Consideró que el artículo 155, párrafo tercero, debería declararse inválido por contener una sanción excesiva, lo cual no es consistente con las leyes generales en materia

electoral, las cuales prevén a los organismos públicos locales como la autoridad en materia electoral.

La señora Ministra Sánchez Cordero de García Villegas consultó si los señores Ministros Zaldívar Lelo de Larrea y Franco González Salas estarían por la invalidez de los dos últimos párrafos del artículo 290.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea contestó afirmativamente.

La señora Ministra Sánchez Cordero de García Villegas se sumó a esta posición.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales coincidió con lo que se ha dicho del artículo 290 y del tercer párrafo del artículo 155, por lo que deberían declararse inconstitucionales.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales sometió a votación la propuesta del considerando vigésimo primero, respecto de la cual derivaron los siguientes resultados:

Se aprobó por unanimidad de ocho votos de los señores Ministros Gutiérrez Ortiz Mena, Luna Ramos, Franco González Salas, Zaldívar Lelo de Larrea, Pardo Rebolledo, Medina Mora I., Sánchez Cordero de García Villegas y Presidente Aguilar Morales, respecto del reconocimiento de validez del artículo 154 del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

Se aprobó por mayoría de seis votos de los señores Ministros Gutiérrez Ortiz Mena, Luna Ramos, Franco González Salas, Zaldívar Lelo de Larrea, Pardo Rebolledo y Sánchez Cordero de García Villegas, respecto del reconocimiento de validez del artículo 155, párrafo tercero, del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave. Los señores Ministros Medina Mora I. y Presidente Aguilar Morales votaron en contra.

Se suscitó un empate de cuatro votos a favor de los señores Ministros Gutiérrez Ortiz Mena, Luna Ramos, Pardo Rebolledo y Medina Mora I., y cuatro votos en contra de los señores Ministros Franco González Salas, Zaldívar Lelo de Larrea, Sánchez Cordero de García Villegas y Presidente Aguilar Morales, respecto del reconocimiento de validez del artículo 290, párrafos penúltimo y último, del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

Dado el resultado obtenido, el Tribunal Pleno determinó desestimar la acción respecto del artículo 290, párrafos penúltimo y último, del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales decretó un receso a las trece horas con cuarenta minutos y reanudó la sesión a las trece horas con cincuenta y cinco minutos.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea presentó el considerando vigésimo segundo, relativo a la obligación de contar con comités directivos municipales o

regionales. El proyecto propone reconocer la validez de los artículos 42, fracción V, 140, párrafo primero, y 147, párrafo primero, del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales sometió a votación la propuesta del considerando vigésimo segundo, consistente en reconocer la validez de los artículos 42, fracción V, 140, párrafo primero, y 147, párrafo primero, del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, la cual se aprobó en votación económica por unanimidad de ocho votos de los señores Ministros Gutiérrez Ortiz Mena, Luna Ramos, Franco González Salas, Zaldívar Lelo de Larrea, Pardo Rebolledo, Medina Mora I., Sánchez Cordero de García Villegas y Presidente Aguilar Morales.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea presentó el considerando vigésimo tercero, relativo a la prohibición de propaganda que denigre a las instituciones y partidos políticos. El proyecto propone, de conformidad con los precedentes que se citan, declarar la invalidez de los artículos 70, fracción V, en las porciones normativas que indican “, difamación o que denigre”, “ciudadanos, aspirantes o precandidatos,” e “instituciones públicas o privadas, o a otros partidos y sus candidatos”, 288, fracción IX, en las porciones normativas que señalan “ofensas, difamación,” “o cualquier expresión que denigre”, “otros candidatos, partidos políticos,” e “, instituciones públicas o privadas”; 315, fracción IV, en la porción normativa que refiere “que denigren

a las instituciones y a los propios partidos, o” y 319, fracción XII, en la porción normativa que enuncia “, instituciones o los partidos políticos”, del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

El señor Ministro Gutiérrez Ortiz Mena se manifestó de acuerdo con el proyecto y consideró que se debería declarar la invalidez, en vía de consecuencia, del artículo 276, fracción VI.

La señora Ministra Luna Ramos anunció voto en contra, lo que será motivo de voto particular para externar sus razones.

El señor Ministro Franco González Salas se manifestó de acuerdo con la propuesta porque, al igual como se pronunció en precedentes, el Constituyente excluyó estas expresiones al considerar que eran parte de la vida democrática de un país, por lo que no deberían prohibirse.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales coincidió con el señor Ministro Gutiérrez Ortiz Mena.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales sometió a votación la propuesta del considerando vigésimo tercero, consistente en declarar la invalidez de los artículos 70, fracción V, en las porciones normativas que indican “, difamación o que denigre”, “ciudadanos, aspirantes o precandidatos,” e “instituciones públicas o privadas, o a otros partidos y sus candidatos”, 288, fracción IX, en las porciones normativas que señalan “ofensas, difamación,” “o cualquier

expresión que denigre”, “otros candidatos, partidos políticos,” e “, instituciones públicas o privadas”; 315, fracción IV, en la porción normativa que refiere “que denigren a las instituciones y a los propios partidos, o” y 319, fracción XII, en la porción normativa que enuncia “, instituciones o los partidos políticos”, del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, respecto de la cual se expresó una mayoría de siete votos de los señores Ministros Gutiérrez Ortiz Mena, Franco González Salas, Zaldívar Lelo de Larrea, Pardo Rebolledo, Medina Mora I., Sánchez Cordero de García Villegas y Presidente Aguilar Morales. La señora Ministra Luna Ramos votó en contra.

El Tribunal Pleno acordó aguardar la presencia del señor Ministro Cossío Díaz para la siguiente sesión, para efecto de votar este tema en forma definitiva.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea presentó el considerando vigésimo cuarto, relativo al financiamiento público para campañas para la renovación de ayuntamientos. El proyecto propone reconocer la validez del artículo 50, apartado B, fracción III, del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales sometió a votación la propuesta del considerando vigésimo cuarto, consistente en reconocer la validez del artículo 50, apartado B, fracción III, del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, la cual se aprobó en votación económica por unanimidad de ocho votos de los

señores Ministros Gutiérrez Ortiz Mena, Luna Ramos, Franco González Salas, Zaldívar Lelo de Larrea, Pardo Rebolledo, Medina Mora I., Sánchez Cordero de García Villegas y Presidente Aguilar Morales.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea presentó el considerando vigésimo quinto, relativo a la razonabilidad del requisito de buena fama pública para obtener el registro como candidato. El proyecto propone declarar la invalidez de los artículos 173, apartados A, fracción IV, y B, fracción XIII, y párrafos segundo y tercero, y 278, párrafo primero, fracción II, inciso j), del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, pues el requisito de fama pública no encuentra justificación constitucional.

La señora Ministra Luna Ramos se manifestó de acuerdo con el sentido del proyecto, pero en contra del test de proporcionalidad.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales sometió a votación la propuesta del considerando vigésimo quinto, consistente en declarar la invalidez de los artículos 173, apartados A, fracción IV, y B, fracción XIII, y párrafos segundo y tercero, y 278, párrafo primero, fracción II, inciso j), del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, la cual se aprobó por unanimidad de ocho votos de los señores Ministros Gutiérrez Ortiz Mena, Luna Ramos en contra del juicio de proporcionalidad, Franco González Salas, Zaldívar Lelo de

Larrea, Pardo Rebolledo, Medina Mora I., Sánchez Cordero de García Villegas y Presidente Aguilar Morales.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea presentó el considerando vigésimo sexto, relativo a los requisitos para el registro de candidaturas independientes. El proyecto propone, con base en los precedentes de este Tribunal Pleno, reconocer la validez de los artículos 267, párrafo cuarto, fracciones I y II, y 269 del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

Personalmente, aclaró que, a pesar de haber votado en precedentes que el tres por ciento de la lista nominal de electores es un requisito razonable, se manifestó convencido de los argumentos del señor Ministro Franco González Salas para arribar a la conclusión de que este requisito no se justifica y no es razonable, adicionalmente a que artículo 269 exige una cédula de respaldo ciudadano equivalente al tres por ciento de la lista nominal de electores, integrada por electores de todos los distritos electorales, que sumen cuando menos el 2% de ciudadanos que figuren en la lista nominal de electores en cada uno de ellos, para el caso de gobernador, en la totalidad de Municipios que integran el distrito para caso de diputados locales y en la mitad de las secciones electorales para el caso de fórmulas de presidente y síndico, lo cual dificulta excesivamente el acceso a estas candidaturas, al impedir que ciudadanos puedan tener una muy fuerte presencia en un región determinada, a partir de la cual pretendan permear el electorado al resto del Estado del



Distrito, por lo cual anunció voto por la invalidez de estos preceptos y en contra del proyecto, que precisó haber elaborado conforme al criterio mayoritario.

La señora Ministra Luna Ramos se pronunció de acuerdo con el sentido de la propuesta y se apartó de algunas consideraciones, de acuerdo con los precedentes.

La señora Ministra Sánchez Cordero de García Villegas concordó con el señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea, por lo que votaría en contra del proyecto, al estimar desproporcionados e inconstitucionales los porcentajes establecidos.

El señor Ministro Franco González Salas reiteró estar en contra de los sistemas que se imponen a los candidatos independientes en las entidades federativas, principalmente por: 1) una desigualdad que no tiene justificación, frente a los candidatos de partido político, y 2) la falta de razonabilidad. Se manifestó por la invalidez del artículo 267 en su totalidad, porque establece una desigualdad y no guarda congruencia, lo que genera problemas. Finalmente, recapituló que los plazos son muy diferenciados y acotados para los candidatos independientes, cuando su desigualdad precisamente radica en que no tienen un apoyo amplio estructural que les permita hacerlo; lo mismo sucede, cuando se les imponen restricciones de financiamiento que les restringen considerablemente la posibilidad de hacer su oferta electoral.

El señor Ministro Gutiérrez Ortiz Mena, tal como votó en las acciones de inconstitucionalidad 45/2015 y sus acumuladas, partió de la existencia de una libertad de configuración, pero sin que ello permita que las normas se conviertan en barreras de entrada para los candidatos independientes en una contienda electoral, siendo que, en el caso, rebasan el escrutinio y, por tanto, votará en contra, con razonamientos que abundará en un voto particular.

El señor Ministro Medina Mora I. compartió el sentido de la consulta, pero difirió de las consideraciones pues, si bien hay libertad configurativa y es viable pedir una distribución geográfica mínima, se deben reflexionar algunos puntos: 1) no existe un parámetro constitucional que permita determinar cuáles son los mínimos y máximos que deben cumplir los candidatos independientes, siendo que no les resultan aplicables los mismos requisitos exigidos a los partidos políticos de reciente formación, puesto que se trata de figuras con racionalidades y temporalidades diferentes; 2) las entidades federativas tienen un interés relevante en solicitar a los futuros candidatos que cuenten con un apoyo mínimo a efecto de poder participar en el proceso electoral, puesto que no se quieren procesos electorales con candidaturas frívolas que sólo fragmenten la representación popular y compliquen innecesariamente las condiciones de administración de los procesos.

Trajo a colación una decisión de la Suprema Corte de Justicia de los Estados Unidos, al resolver el caso *Munro v. Socialist Workers*, que establece una serie de parámetros en

un caso similar para analizar si los requisitos exigidos pueden ser cumplidos de forma razonable, lo que incluiría en su voto concurrente en aras de generar un estándar funcionalista de revisión que permita revisar la constitucionalidad de los requisitos para los ciudadanos independientes: 1) revisar la razonabilidad a los requisitos, específicamente por lo que hace a que sean baremos que se encaminen a demostrar que el candidato cuenta con apoyo popular, 2) revisar si los requisitos pueden ser cumplidos de forma razonable por los candidatos, es decir, si bien no resulta posible analizar la constitucionalidad del límite al número de ciudadanos que deban apoyar una candidatura, se puede revisar si es factible que los mismos puedan otorgar dicho apoyo mediante formas y durante plazos razonables.

A partir de este estándar de revisión, consideró que, en el caso concreto, el requisito de contar con el tres por ciento de apoyo de la lista nominal de electores se encuentra razonablemente relacionado con la necesidad de aprobar cierto tipo de representatividad, razón por la cual estimó que es acorde al texto constitucional. Por otra parte, respecto de la diferenciación de tiempos para recabar el apoyo ciudadano entre candidatos a gobernador y otros candidatos, indicó que se justifica en atención al tamaño del apoyo político que es necesario conseguir para cada una de las candidaturas.

La señora Ministra Sánchez Cordero de García Villegas se sumó a la posición del señor Ministro Franco González Salas.

La señora Ministra Luna Ramos advirtió que, aunque la postura del señor Ministro Franco González Salas es interesante, en la demanda únicamente se impugnó el artículo 267, párrafo cuarto, fracciones I y II. No obstante, estimó que la invalidez total podría estudiarse en la extensión de efectos.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales estimó que el tres por ciento, sistemáticamente considerado con las demás disposiciones del artículo 267, ya no resulta razonable para su cumplimiento, ante las condiciones de limitación que se le imponen al candidato independiente, como indicó el señor Ministro Franco González Salas, por lo que, contrario a los precedentes, se manifestaría en contra de este requisito.

El señor Ministro Franco González Salas concordó en que la parte de efectos se extendiera la invalidez del artículo 267 en su totalidad.

El señor Ministro ponente Zaldívar Lelo de Larrea adelantó que votaría en contra y que elaboraría el engrose conforme con la votación mayoritaria.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales sometió a votación la propuesta del considerando vigésimo sexto, respecto de la cual derivaron los siguientes resultados:

Se suscitó un empate de cuatro votos a favor de los señores Ministros Luna Ramos en contra de consideraciones, Pardo Rebolledo, Medina Mora I. en contra de consideraciones y Presidente Aguilar Morales, y cuatro votos en contra de los señores Ministros Gutiérrez Ortiz Mena, Franco González Salas por la extensión de invalidez a todo el artículo 267, Zaldívar Lelo de Larrea por la extensión de invalidez a todo el artículo 267 y Sánchez Cordero de García Villegas por la extensión de invalidez a todo el artículo 267, respecto del reconocimiento de validez del artículo 267, párrafo cuarto, fracciones I y II, del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave. El señor Ministro Gutiérrez Ortiz Mena anunció voto particular. El señor Ministro Medina Mora I. reservó su derecho a formular voto concurrente.

Se expresó una mayoría de cinco votos en contra de los señores Ministros Gutiérrez Ortiz Mena, Franco González Salas, Zaldívar Lelo de Larrea, Sánchez Cordero de García Villegas y Presidente Aguilar Morales, y por declarar la invalidez del artículo 269 del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave. Los señores Ministros Luna Ramos en contra de consideraciones, Pardo Rebolledo y Medina Mora I. en contra de consideraciones, votaron a favor. El señor Ministro Gutiérrez Ortiz Mena anunció voto particular. El señor Ministro Medina Mora I. reservó su derecho a formular voto concurrente.

Dado el resultado obtenido, el Tribunal Pleno determinó desestimar el planteamiento consistente en declarar la invalidez de los artículos 267, párrafo cuarto, fracciones I y II, y 269 del Código Número 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, al no alcanzar una mayoría calificada, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 105, fracción II, párrafo quinto, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y 72 de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del Artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

El señor Ministro Presidente Aguilar Morales acordó prorrogar la discusión del asunto para la siguiente sesión, por lo que deberá continuar en lista.

Acto continuo, levantó la sesión a las catorce horas con veinticinco minutos, previa convocatoria que emitió a los integrantes del Pleno para acudir a la próxima sesión pública solemne, en la que se recibirá el informe del Magistrado Presidente del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, que se celebrará el martes diez de noviembre de dos mil quince.

Firman esta acta el señor Ministro Presidente Luis María Aguilar Morales y el licenciado Rafael Coello Cetina, secretario general de acuerdos, quien da fe.

"En términos de lo previsto en los artículos 3, fracción II, 13, 14 y 18 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, en esta versión pública se suprime la información considerada legalmente como reservada o confidencial que encuadra en esos supuestos normativos".