



PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN
SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

CONTROVERSI A CONSTITUCIONAL 221/2016
ACTOR: MUNICIPIO DE BENITO JUÁREZ,
VERACRUZ DE IGNACIO DE LA LLAVE
SUBSECRETARÍA GENERAL DE ACUERDOS
SECCIÓN DE TRÁMITE DE CONTROVERSIAS
CONSTITUCIONALES Y DE ACCIONES DE
INCONSTITUCIONALIDAD

En la Ciudad de México, a ocho de diciembre de dos mil dieciséis, se da cuenta al **Ministro José Ramón Cossío Díaz**, instructor en el presente asunto, con el expediente de la controversia constitucional al rubro indicada, promovida por Alejandro Hernández Hernández, Síndico del Municipio de Benito Juárez, Veracruz de Ignacio de la Llave, turnada conforme al auto de radicación de seis de diciembre pasado. Conste.

Ciudad de México, a ocho de diciembre de dos mil dieciséis.

Visto el escrito de demanda y anexos del Síndico del Municipio de Benito Juárez, Veracruz de Ignacio de la Llave, mediante el cual promueve controversia constitucional contra el Gobernador, el Secretario de Finanzas de la entidad, el Director General de Contabilidad Gubernamental de esa Secretaría, así como otras autoridades locales, en la que impugna lo siguiente:

"D).- ACTOS RECLAMADOS:

1).- DE LAS AUTORIDADES SEÑALADAS SE DEMANDA LA INVALIDEZ DE LAS ÓRDENES, INSTRUCCIONES, AUTORIZACIONES Y/O APROBACIONES QUE SE HAYAN EMITIDO PARA LA REALIZACIÓN DE LA INDEBIDA RETENCIÓN DE LAS PARTICIPACIONES FEDERALES QUE LE CORRESPONDEN AL MUNICIPIO DE BENITO JUÁREZ, VERACRUZ, POR EL CONCEPTO DE RAMO 33, Y EN LO PARTICULAR A:

I).- FONDO DE APORTACIONES PARA LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL MUNICIPAL Y DE LAS DEMARCACIONES TERRITORIALES DEL D.F., FISM-DF:

\$3,238,057.00 CORRESPONDIENTE AL MES DE SEPTIEMBRE

\$3,238,057.00 CORRESPONDIENTE AL MES DE OCTUBRE

SUMANDO UN IMPORTE TOTAL DE ESTE FONDO POR LA CANTIDAD DE \$6,476,114.00 RETENIDOS.

II).- FONDO DE APORTACIONES PARA EL FORTALECIMIENTO DE LOS MUNICIPIOS Y DEMARCACIONES TERRITORIALES DEL D.F., FORTAMUN-DF:

\$740,579.00 CORRESPONDIENTE AL MES DE SEPTIEMBRE

\$740,579.00 CORRESPONDIENTE AL MES DE OCTUBRE

SUMANDO UN IMPORTE TOTAL DE ESTE FONDO POR LA CANTIDAD DE \$1,481,158.00 RETENIDOS.

HACIENDO UN TOTAL DE AMBOS RUBROS MENCIONADOS LA CANTIDAD DE \$7,957,272.00 POR LAS RETENCIONES CORRESPONDIENTES A LOS MESES DE SEPTIEMBRE Y OCTUBRE DE 2016, MISMOS QUE HACE MESES YA FUERON ENTREGADOS AL ESTADO POR LA SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO, TODA VEZ QUE LAS AUTORIDADES RESPONSABLES NO DIERON CUMPLIMIENTO A SU OFICIO NÚMERO: ED-SSE/0003/2016 RELATIVO A LA COMUNICACIÓN

PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN
SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

DEL CALENDARIO DE PAGOS DE LOS FONDOS FEDERALES DEL RAMO 33 QUE LE FUE COMUNICADO A LA ENTIDAD QUE REPRESENTO A TRAVÉS DE UN OFICIO FIRMADO POR EL C.P. JORGE JARAMILLO MÉNDEZ, ENCARGADO DE DESPACHO, DE LA SUBSECRETARÍA DE EGRESOS, DE FECHA 04 DE ENERO DE 2016.

2.- SE RECLAMA DE TODAS LAS AUTORIDADES ANTES SEÑALADAS LA INVALIDEZ DE CUALQUIER ORDEN PARA LLEVAR A CABO LOS DESCUENTOS Y RETENCIÓN INDEBIDOS DE LAS PARTICIPACIONES FEDERALES QUE LE CORRESPONDEN AL MUNICIPIO QUE REPRESENTO POR CONCEPTO DE RAMO 33, Y EN LO PARTICULAR A:

I).- FONDO DE APORTACIONES PARA LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL MUNICIPAL Y DE LAS DEMARCACIONES TERRITORIALES DEL D.F., FISM-DF:

\$3,238,057.00 CORRESPONDIENTE AL MES DE SEPTIEMBRE

\$3,238,057.00 CORRESPONDIENTE AL MES DE OCTUBRE

SUMANDO UN IMPORTE TOTAL DE ESTE FONDO POR LA CANTIDAD DE \$6,476,114.00 RETENIDOS.

II).- FONDO DE APORTACIONES PARA EL FORTALECIMIENTO DE LOS MUNICIPIOS Y DEMARCACIONES TERRITORIALES DEL D.F., FORTAMUN-DF:

\$740,579.00 CORRESPONDIENTE AL MES DE SEPTIEMBRE

\$740,579.00 CORRESPONDIENTE AL MES DE OCTUBRE

SUMANDO UN IMPORTE TOTAL DE ESTE FONDO POR LA CANTIDAD DE \$1,481,158.00 RETENIDOS.

HACIENDO UN TOTAL DE AMBOS RUBROS MENCIONADOS LA CANTIDAD DE \$7,957,272.00 LAS RETENCIONES CORRESPONDIENTES A LOS MESES DE SEPTIEMBRE Y OCTUBRE DE 2016.

3.- EN BASE AL OFICIO ED-SSE/0003/2016 RELATIVO A LA COMUNICACIÓN DEL CALENDARIO DE PAGOS DE LOS FONDOS FEDERALES DEL RAMO 33 QUE LE FUE COMUNICADO A LA ENTIDAD QUE REPRESENTO A TRAVÉS DE UN OFICIO FIRMADO POR EL C.P. JORGE JARAMILLO MÉNDEZ, ENCARGADO DE DESPACHO, DE LA SUBSECRETARÍA DE EGRESOS, DE FECHA 04 DE ENERO DE 2016, SE RECLAMA LA OMISIÓN DE LAS AUTORIDADES AQUÍ SEÑALADAS COMO DEMANDADAS, EN EL CUMPLIMIENTO DE LAS OBLIGACIONES CONSTITUCIONALES A SU CARGO, ASÍ COMO A LO DISPUESTO EN EL NUMERAL SEXTO PÁRRAFO SEGUNDO DE LA LEY DE COORDINACIÓN FISCAL, TODA VEZ QUE HAN SIDO OMISAS EN ENTREGAR LAS PARTICIPACIONES FEDERALES POR EL CONCEPTO DE RAMO 33, Y EN LO PARTICULAR A:

I).- FONDO DE APORTACIONES PARA LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL MUNICIPAL Y DE LAS DEMARCACIONES TERRITORIALES DEL D.F., FISM-DF:

\$3,238,057.00 CORRESPONDIENTE AL MES DE SEPTIEMBRE

\$3,238,057.00 CORRESPONDIENTE AL MES DE OCTUBRE

SUMANDO UN IMPORTE TOTAL DE ESTE FONDO POR LA CANTIDAD DE \$6,476,114.00 RETENIDOS.

II).- FONDO DE APORTACIONES PARA EL FORTALECIMIENTO DE LOS MUNICIPIOS Y DEMARCACIONES TERRITORIALES DEL D.F., FORTAMUN-DF:

\$740,579.00 CORRESPONDIENTE AL MES DE SEPTIEMBRE

\$740,579.00 CORRESPONDIENTE AL MES DE OCTUBRE

SUMANDO UN IMPORTE TOTAL DE ESTE FONDO POR LA CANTIDAD DE \$1,481,158.00 RETENIDOS.



PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN
SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

HACIENDO UN TOTAL DE AMBOS RUBROS MENCIONADOS LA CANTIDAD DE \$7,957,272.00 POR LAS RETENCIONES CORRESPONDIENTES A LOS MESES DE SEPTIEMBRE Y OCTUBRE DE 2016, QUE LE CORRESPONDEN AL MUNICIPIO QUE REPRESENTO, NO OBSTANTE QUE HACE MESES QUE ESTAS LE FUERON TRANSFERIDAS POR LA SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO.

4.- SE DECLARE EN LA SENTENCIA QUE SE PRONUNCIE EN LA CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL QUE AHORA INICIO, LA OBLIGACIÓN DE LAS AUTORIDADES DEMANDADAS DE RESTITUIR Y ENTREGAR LAS CANTIDADES QUE INCONSTITUCIONALMENTE HAN DETENIDO A LAS PARTICIPACIONES QUE CORRESPONDEN AL MUNICIPIO QUE REPRESENTO PROVENIENTES DEL FONDO POR EL CONCEPTO DE RAMO 33, Y EN LO PARTICULAR A:

I).- FONDO DE APORTACIONES PARA LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL MUNICIPAL Y DE LAS DEMARCACIONES TERRITORIALES DEL D.F. FISM-DF:

\$3,238,057.00 CORRESPONDIENTE AL MES DE SEPTIEMBRE

\$3,238,057.00 CORRESPONDIENTE AL MES DE OCTUBRE

SUMANDO UN IMPORTE TOTAL DE ESTE FONDO POR LA CANTIDAD DE \$6,476,114.00 RETENIDOS.

II).- FONDO DE APORTACIONES PARA EL FORTALECIMIENTO DE LOS MUNICIPIOS Y DEMARCACIONES TERRITORIALES DEL D.F., FORTAMUN-DF:

\$740,579.00 CORRESPONDIENTE AL MES DE SEPTIEMBRE

\$740,579.00 CORRESPONDIENTE AL MES DE OCTUBRE

SUMANDO UN IMPORTE TOTAL DE ESTE FONDO POR LA CANTIDAD DE \$1,481,158.00 RETENIDOS.

HACIENDO UN TOTAL DE AMBOS RUBROS MENCIONADOS LA CANTIDAD DE \$7,957,272.00 POR LAS RETENCIONES CORRESPONDIENTES A LOS MESES DE SEPTIEMBRE Y OCTUBRE DE 2016, ASÍ COMO TAMBIÉN SE LES CONDENE AL PAGO DE INTERESES, A LA TASA DE RECARGOS QUE ESTABLECE EL CONGRESO DE LA UNIÓN PARA LOS CASOS DE PAGO A PLAZOS DE CONTRIBUCIONES, POR EL RETRASO INJUSTIFICADO EN ENTREGARLAS A MI REPRESENTADA."

Atento a lo anterior, con fundamento en los artículos 105, fracción I, inciso i)¹, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos,¹² y el párrafo primero³, de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del

SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

¹ Artículo 105. La Suprema Corte de Justicia de la Nación conocerá en los términos que señale la ley reglamentaria, de los asuntos siguientes:

I. De las controversias constitucionales que, con excepción de las que se refieran a la materia electoral, se susciten entre: [...]

i) Un Estado y uno de sus municipios, sobre la constitucionalidad de sus actos o disposiciones generales; [...]

² Artículo 1. La Suprema Corte de Justicia de la Nación conocerá y resolverá con base en las disposiciones del presente Título, las controversias constitucionales y las acciones de inconstitucionalidad a que se refieren las fracciones I y II del artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. A falta de disposición expresa, se estará a las prevenciones del Código Federal de Procedimientos Civiles.

³ Artículo 11. El actor, el demandado y, en su caso, el tercero interesado deberán comparecer a juicio por conducto de los funcionarios que, en términos de las normas que los rigen, estén facultados para

Artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se tiene por presentado al promovente con la personalidad que ostenta⁴, y se admite a trámite la demanda que hace valer, con reserva de los motivos de improcedencia que se puedan advertir al momento de dictar sentencia.

En este sentido, se tiene al municipio actor designando **delegados**, señalando **domicilio** para oír y recibir notificaciones en esta ciudad, así como ofreciendo las **pruebas** documentales que acompaña a su escrito de demanda, las cuales se relacionarán en la audiencia de ofrecimiento y desahogo de pruebas y alegatos.

Esto, con apoyo en los artículos 11, párrafo segundo⁵, 31⁶ y 32, párrafo primero⁷, de la ley reglamentaria de la materia, así como 305⁸ del Código Federal de Procedimientos Civiles, de aplicación supletoria, en términos del artículo 1 de la citada ley.

Además, atento a su petición, **devuélvase** la copia certificada relativa a la primera sesión ordinaria de cabildo del Ayuntamiento de Benito Juárez, Veracruz de Ignacio de la Llave, correspondiente al uno de enero de dos mil catorce, previo cotejo y certificación de ésta para que obre en autos.

Por otra parte, con fundamento en los artículos 10, fracción II⁹, y 26,

representarlos. En todo caso, se presumirá que quien comparezca a juicio goza de la representación legal y cuenta con la capacidad para hacerlo, salvo prueba en contrario. [...]

⁴ De conformidad con las documentales que al efecto exhibe y en términos del artículo 37, fracción II, de la Ley Orgánica del Municipio Libre, del Estado de Veracruz, que establece:

Artículo 37. Son atribuciones del Síndico: [...]

II. Representar legalmente al Ayuntamiento; [...]

⁵ **Artículo 11.** [...]

En las controversias constitucionales no se admitirá ninguna forma diversa de representación a la prevista en el párrafo anterior; sin embargo, por medio de oficio podrán acreditarse delegados para que hagan promociones, concurren a las audiencias y en ellas rindan pruebas, formulen alegatos y promuevan los incidentes y recursos previstos en esta ley. [...]

⁶ **Artículo 31.** Las partes podrán ofrecer todo tipo de pruebas, excepto la de posiciones y aquellas que sean contrarias a derecho. En cualquier caso, corresponderá al ministro instructor desechar de plano aquellas pruebas que no guarden relación con la controversia o no influyan en la sentencia definitiva.

⁷ **Artículo 32.** Las pruebas deberán ofrecerse y rendirse en la audiencia, excepto la documental que podrá presentarse con anterioridad, sin perjuicio de que se haga relación de ella en la propia audiencia y se tenga como recibida en ese acto, aunque no exista gestión expresa del interesado. [...]

⁸ **Artículo 305.** Todos los litigantes, en el primer escrito o en la primera diligencia judicial en que intervengan, deben designar casa ubicada en la población en que tenga su sede el tribunal, para que se les hagan las notificaciones que deban ser personales. Igualmente deben señalar la casa en que ha de hacerse la primera notificación a la persona o personas contra quienes promuevan, o a las que les interese que se notifique, por la intervención que deban tener en el asunto. No es necesario señalar el domicilio de los funcionarios públicos. Estos siempre serán notificados en su residencia oficial.

⁹ **Artículo 10.** Tendrán el carácter de parte en las controversias constitucionales: [...]



PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN
SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

párrafo primero¹⁰, de la invocada ley reglamentaria, se tiene como demandados en este procedimiento constitucional a los poderes Ejecutivo y Legislativo de Veracruz de Ignacio de la Llave, pero no al Secretario de Finanzas del Estado, Director General de Contabilidad Gubernamental y Director de Cuenta Pública de esa Secretaría, así como a la Contaduría Mayor de Hacienda del Congreso local, ya que se trata de dependencias subordinadas, respectivamente, a dichos poderes, los cuales deben comparecer por conducto de sus representantes legales y, en su caso, dictar las medidas necesarias para dar cumplimiento a la resolución que se emita en este asunto.

Lo anterior tiene sustento en la jurisprudencia con rubro **"LEGITIMACIÓN PASIVA EN CONTROVERSIAS CONSTITUCIONALES. CARECEN DE ELLA LOS ÓRGANOS SUBORDINADOS"**¹¹

Consecuentemente emplácese a los poderes Ejecutivo y Legislativo locales con copia simple de la demanda y sus anexos para que presenten su contestación dentro del plazo de treinta días hábiles contados a partir del día siguiente al en que surta efectos la notificación de este proveído.

En esta lógica se requiere a los demandados para que al intervenir en este asunto señalen domicilio para oír y recibir notificaciones en esta ciudad, apercibidos que, si no lo hacen, las subsecuentes se les practicarán por lista, hasta en tanto cumplan con lo indicado, lo que encuentra apoyo en el artículo 305 del Código Federal de Procedimientos Civiles y en la tesis de

CONTROVERSIAS CONSTITUCIONALES. LAS PARTES ESTÁN OBLIGADAS A SEÑALAR DOMICILIO PARA OÍR Y RECIBIR NOTIFICACIONES EN EL LUGAR EN QUE TIENE SU SEDE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN (APLICACIÓN SUPLETORIA DEL ARTÍCULO 305 DEL CÓDIGO FEDERAL DE

II. Como demandado, la entidad, poder u órgano que hubiere emitido y promulgado la norma general o pronunciado el acto que sea objeto de la controversia; [...]

¹⁰ Artículo 26. Admitida la demanda, el ministro instructor ordenará emplazar a la parte demandada para que dentro del término de treinta días produzca su contestación, y dará vista a las demás partes para que dentro del mismo plazo manifiesten lo que a su derecho convenga.

¹¹ Tesis 84/2000, Jurisprudencia, Pleno, Novena Época, Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XII, agosto de dos mil, con número de registro 191,294, Página 967.

PROCEDIMIENTOS CIVILES A LA LEY REGLAMENTARIA DE LA MATERIA)¹².

Además, a fin de integrar debidamente el expediente, con fundamento en el artículo 35¹³ de la ley reglamentaria de la materia, **se requiere a los poderes mencionados** para que al dar contestación a la demanda, envíen a este Alto Tribunal copia certificada de todas las documentales relacionadas con los actos impugnados, apercibidos que de no cumplir con lo anterior se les aplicará una multa en términos de la fracción I del artículo 59¹⁴ del invocado código federal.

Por otro lado, con apoyo en el numeral 10, fracción III¹⁵, de la citada normativa reglamentaria, **no ha lugar a proveer de conformidad la solicitud del promovente en el sentido de tener como tercero interesado a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público**, al no advertirse el perjuicio o afectación que podría producirle la resolución que en su momento dicte este Alto Tribunal.

En otro orden de ideas, con fundamento en los artículos 10, fracción IV¹⁶, y 26 de la ley reglamentaria de la materia, **dese vista a la Procuraduría General de la República** para que hasta antes de la celebración de la audiencia de ley manifieste lo que a su representación corresponda.

En cuanto a la solicitud de suspensión realizada por el promovente, fórmese el cuaderno incidental respectivo con copia certificada del escrito de demanda y sus anexos, así como de este proveído.

¹² Tesis IX/2000, Aislada, Pleno, Novena Época, Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XI, marzo de dos mil, con número de registro 192,286, Página 796.

¹³ **Artículo 35.** En todo tiempo, el ministro instructor podrá decretar pruebas para mejor proveer, fijando al efecto fecha para su desahogo. Asimismo, el propio ministro podrá requerir a las partes para que proporcionen los informes o aclaraciones que estime necesarios para la mejor resolución del asunto.

¹⁴ **Artículo 59.** Los tribunales, para hacer cumplir sus determinaciones, pueden emplear, a discreción, los siguientes medios de apremio:

I. Multa hasta por la cantidad de ciento veinte días de salario mínimo general vigente en el Distrito Federal.

[...]
¹⁵ **Artículo 10.** Tendrán el carácter de parte en las controversias constitucionales: [...]

III. Como tercero o terceros interesados, las entidades, poderes u órganos a que se refiere la fracción I del artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que sin tener el carácter de actores o demandados, pudieran resultar afectados por la sentencia que llegare a dictarse, y [...]

¹⁶ **Artículo 10.** Tendrán el carácter de parte en las controversias constitucionales: [...]

IV. El Procurador General de la República.



Finalmente, con fundamento en el artículo 287¹⁷ del referido Código Federal de Procedimientos Civiles, hágase la certificación de los días en que transcurren los plazos otorgados en este acuerdo.

PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN
SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

Notifíquese.

Lo proveyó y firma el **Ministro instructor José Ramón Cossío Díaz**, quien actúa con Rubén Jesús Lara Patrón, Secretario de la Sección de Trámite de Controversias Constitucionales y de Acciones de Inconstitucionalidad de la Subsecretaría General de Acuerdos de este Alto Tribunal, que da fe.



Esta hoja corresponde al proveído de ocho de diciembre de dos mil dieciséis, dictado por el **Ministro instructor José Ramón Cossío Díaz** en la controversia constitucional 221/2016, promovida por el Municipio de Benito Juárez, Veracruz de Ignacio de la Llave.

Conste.

PODER JUDICIAL DE LA FEDERACION

JATF/EGM.1

SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

¹⁷ **Artículo 287.** En los autos se asentará razón del día en que comienza a correr un término y del en que deba concluir. La constancia deberá asentarse precisamente el día en que surta sus efectos la notificación de la resolución en que se conceda o mande abrir el término. Lo mismo se hará en el caso del artículo anterior. La falta de la razón no surte más efectos que los de la responsabilidad del omiso.