

PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN

3

Ď

.

SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 227/2019
ACTOR: MUNICIPIO DE MINERAL DE LA
REFORMA, ESTADO DE HIDALGO
SUBSECRETARÍA GENERAL DE ACUERDOS
SECCIÓN DE TRÁMITE DE CONTROVERSIAS
CONSTITUCIONALES Y DE ACCIONES DE
INCONSTITUCIONALIDAD

En la Ciudad de México, a nueve de julio de dos mil diecinueve, se da cuenta al **Ministro Alberto Pérez Dayán**, **instructor en el presente asunto**, con lo siguiente:

Constancias	Registro
Escrito de Raúl Camacho Baños, quien se ostenta como Presidente	25441
Municipal del Ayuntamiento del Municipio de Mineral de la Reforma, Estado	
de Hidalgo.	
Anexos:	
a) Copia certificada de diversas documentales relacionadas con la ausencia	
de la Síndica Procuradora Jurídica del Avuntamiento del Municipio de	
Mineral de la Reforma, durante el periodo del nueve al quince de junio de	
dos mil diecinuevel	
b) Una impresión a color de siete fotografías 2.	

Documentales, recibidas el cinco, de julio del año en curso en la Oficina de Certificación Judicial y Correspondencia de este Alto Tribunal. Conste.

Ciudad de México a nueve de julio de dos mit decinueve

Agréguense al expediente para que suitan efectos legales, el escrito y anexôs de cuenta, de quien se ostenta como Presidente Municipal del Ayuntamiento del Municipio de Mineral de la Reforma de Stado de Hidalgo y con fundamento en los artículos 10 madeion 1, 11, párrafo primero², y 28³ de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I del Artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se le tiene por presentado dando cumplimiento a la prevención que le fue formulada en proveído de veinte de junio de este año, al aclarar, bajo protesta de decir verdad, que justifica su legitimación en el presente medio de control de constitucionalidad, ubicardose ren rel supuesto normativo establecido en la

SUP Lev Reglamentaria de las Fracciones I y III del Artículo 105 de la Constitución Federal ON Artículo 10. Tendrán el carácter de parte en las controversias constitucionales:

I. Como actor, la entidad, poder u órgano que promueva la controversia; (...).

²Artículo 11. El actor, el demandado y, en su caso, el tercero interesado deberán comparecer a juicio por conducto de los funcionarios que, en términos de las normas que los rigen, estén facultados para representarlos. En todo caso, se presumirá que quien comparezca a juicio goza de la representación legal y cuenta con la capacidad para hacerlo, salvo prueba en contrario. (...).

³Artículo 28. Si los escritos de demanda, contestación, reconvención o ampliación fueren obscuros o irregulares, el ministro instructor prevendrá a los promoventes para que subsanen las irregularidades dentro del plazo de cinco días.

De no subsanarse las irregularidades requeridas, y si a juicio del ministro instructor la importancia y trascendencia del asunto lo amerita, correrá traslado al Procurador General de la República por cinco días, y con vista en su pedimento si lo hiciere, admitirá o desechará la demanda dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes.

segunda parte del párrafo segundo del artículo 59⁴ de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Hidalgo, consistente en que asumió la representación jurídica del Municipio al no haberla asumido la Síndica Procuradora Jurídica por la causa de estar ausente al momento de la presentación del escrito de demanda ante este Alto Tribunal, con motivo del cumplimiento de actividades institucionales del Ayuntamiento y, al efecto acompaña copia certificada de las constancias que estima necesarias para acreditar su afirmación.

En consecuencia, téngase al Presidente del Municipio de Mineral de la Reforma, Estado de Hidalgo, **con la personalidad que ostenta**⁵, promoviendo controversia constitucional contra el Poder Ejecutivo, a través de la Secretaría de Obras Públicas y Ordenamiento Territorial, ambos de la referida entidad federativa, en la que impugna lo siguiente:

"IV.- La norma general o acto de invalidez que se demande, así como en su caso el medio oficial en que se hubieran publicado:

El acto que se reclama es la competencia asumida por el Secretario de Obras Públicas y Ordenamiento Territorial, el Ing. JOSÉ VENTURA MENESES ARRIETA, mediante oficio número SOPOT/0129/2019, en el cual, medularmente sostiene que: 'el Municipio de Mineral de la Reforma, Hidalgo, no cuenta a la fecha, con las debidas atribuciones para otorgar, expedir o autorizar licencias de urbanización, régimen en propiedad de condominio, fraccionamiento, subdivisión, fusión y uso de suelo, esto debido a que carece de Programa Municipal de Desarrollo Urbano de Mineral de la Reforma, y por lo tanto no cumple con lo que establece la Ley de Asentamientos Humanos, Desarrollo Urbano y Ordenamiento Territorial del Estado de Hidalgo, que a la letra dice: ...' 'De igual forma, el Ayuntamiento carece de la respectiva y concluida trasferencia (sic) de funciones respecto de la autorización, control y vigilancia de la utilización del suelo, contenida en el Artículo Tercero Transitorio de la Reforma al Artículo 115, fracción V, incisos a) y d) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, de fecha 23 de diciembre de 1999.'

Por lo anterior, le solicito de la manera más atenta, gire sus apreciables instrucciones a quien corresponda, para abstenerse de otorgar las autorizaciones o licencias en comento, atribución que recae en el Gobierno del Estado de Hidalgo, a través de la Secretaría de Obras Públicas y Ordenamiento

Artículo 59. El Presidente Municipal ajustará su actuación a lo dispuesto en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución Política del Estado, en esta Ley, en sus Reglamentos Internos y en los Bandos de Policía y Gobierno correspondientes. En caso de facultades no exclusivas, podrá delegarlas en términos de la normatividad Municipal.

⁴Ley Orgánica Municipal para el Estado de Hidalgo

El Presidente Municipal, asumirá la representación jurídica del Ayuntamiento en los litigios en que éste fuera parte, cuando el Síndico esté impedido legalmente para ello, o no la asuma por cualquier causa, quien, de ser necesario, podrá nombrar apoderados.

⁵De conformidad con la constancia de mayoría expedida el ocho de junio de dos mil dieciséis, por el Consejo Municipal Electoral de Mineral de la Reforma, perteneciente al Instituto Estatal Electoral de Hidalgo, en favor de Raúl Camacho Baños que lo acredita como Presidente Municipal Propietario del Ayuntamiento del Municipio de Mineral de la Reforma que obra en autos y en términos del invocado artículo 59, párrafo segundo, de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Hidalgo.

CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 227/2019



PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

Territorial hasta en tanto el Municipio que representa no cumpla con el proceso técnico, jurídico y administrativo para tal efecto.' (...)"

Atento a lo anterior, de conformidad con los artículos 105, fracción I, inciso i)⁶, de la Constitución Federal, 1⁷ y 11, párrafo primero, de la ley reglamentaria de la materia, se

admite a trámite la demanda que hace valer el Presidente Municipal del Municipio actor, sin perjuicio de los motivos de improcedencia que puedan advertirse de manera fehaciente al momento de dictar sentencia.

En este sentido, se tiene al Municipió actor designando autorizados y señalando domicilio para oír y recibir hotificaciones en esta ciudad, además, se le tiene ofreciendo como pruebas las documentales que acompaña, las cuales se relacionarán en la audiencia de ofrecimiento y desahogo de pruebas y alegatos:

Esto, con apoyo en los articulos 4, parrafo tercero8, primero 10, de la mencionada ley reglamentaria, así como 30511 del Código Federal de Procedimientos Giviles de aplicación supletoria en términos del artículo 1 de la citada ley?

6Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

en los términos que señale la ley Artículo 105. La Suprema Corte de Justicia de la Nación conocerá, reglamentaria, de los asuntos siguientes

⁷Ley Reglamentaria de las Fracciones II del Artículo 105 de la Constitución Federal

Artículo 1. La Suprema Corte de Justicia de la Nación conocerá y resolverá con base en las disposiciones del presente Título, las controversias constitucionales y las acciones de inconstitucionalidad a que se refieren las fracciones I y II del artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. A falta de disposición expresa, se estará a las prevenciones del Código Federal de Procedimientos Giviles

Artículo 4. () Las partes podrán designar a una o varias personas para oír notificaciones, imponerse de los autos y recibir copias de traslado.

Artículo, 31. Las-partes podrán ofrecer todo tipo de pruebas, excepto la de posiciones y-aquéllas que sean contrárias (a derècho. En cualquier caso, corresponderá al ministro instructor desechar de plano aquellas pruebas que no guarden relación con la controversia o no influyan en la sentencia definitiva.

¹⁰Artículo 32. Las pruebas deberán ofrecerse y rendirse en la audiencia, excepto la documental que podrá presentarse con anterioridad, sin perjuicio de que se haga relación de ella en la propia audiencia y se tenga como recibida en ese acto, aunque no exista gestión expresa del interesado. (...).

¹¹Código Federal de Procedimientos Civiles

Artículo 305. Todos los litigantes, en el primer escrito o en la primera diligencia judicial en que intervengan, deben designar casa ubicada en la población en que tenga su sede el tribunal, para que se les hagan las notificaciones que deban ser personales. Igualmente deben señalar la casa en que ha de hacerse la primera notificación a la persona o personas contra quienes promuevan, o a las que les interese que se notifique, por la intervención que deban tener en el asunto. No es necesario señalar el domicilio de los funcionarios públicos. Estos siempre serán notificados en su residencia oficial.

I. De las controversias constitucionales que, con ecepción de las que se refieran a la materia electoral, se susciten entre: (...)

i). Un Estado y uno de sus Municipios, sobre la constitucionalidad de sus actos o disposiciones generales;

Por otro lado, de conformidad con el artículo 10, fracción II¹², de la invocada ley reglamentaria, **se tiene como demandado** en este procedimiento constitucional **al Poder Ejecutivo del Estado de Hidalgo** pero no al Secretario de Obras Públicas y Ordenamiento Territorial de la referida entidad, ya que se trata de una dependencia subordinada a dicha autoridad demandada, la cual debe comparecer a juicio por conducto de su representante legal y, en su caso, dictar las medidas necesarias para dar cumplimiento a la resolución que se emita en este asunto.

Lo anterior tiene sustento en la jurisprudencia de rubro "LEGITIMACIÓN PASIVA EN CONTROVERSIAS CONSTITUCIONALES. CARECEN DE ELLA LOS ÓRGANOS SUBORDINADOS"¹³.

Consecuentemente, con base en el artículo 26, párrafo primero¹⁴, de la ley reglamentaria, se ordena emplazar a la autoridad demandada con copias simples de la demanda y sus anexos, para que presente su contestación dentro del plazo de treinta días hábiles, contados a partir del siguiente al en que surta efectos la notificación de este proveído y se le requiere para que al intervenir en este asunto señale domicilio para oír y recibir notificaciones en esta ciudad, apercibida que, si no lo hace, las subsecuentes se le harán por lista, hasta en tanto cumpla con lo indicado, lo que encuentra apoyo en la tesis aislada de rubro "CONTROVERSIAS CONSTITUCIONALES. LAS PARTES ESTÁN OBLIGADAS A SEÑALAR DOMICILIO PARA OÍR Y RECIBIR NOTIFICACIONES EN EL LUGAR EN QUE TIENE SU SEDE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN (APLICACIÓN SUPLETORIA DEL ARTÍCULO 305 DEL CÓDIGO FEDERAL DE PROCEDIMIENTOS CIVILES A LA LEY REGLAMENTARIA DE LA MATERIA)"15.

¹² Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del Artículo 105 de la Constitución Federal

Artículo 10. Tendrán el carácter de parte en las controversias constitucionales: (...)

II. Como demandado, la entidad, poder u órgano que hubiere emitido y promulgado la norma general o pronunciado el acto que sea objeto de la controversia; (...).

¹³Tesis 84/2000, Jurisprudencia, Pleno, Novena Época, Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XII correspondiente al mes de agosto de dos mil, página novecientas sesenta y siete, con número de registro 191294.

¹⁴ Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del Artículo 105 de la Constitución Federal

Artículo 26. Admitida la demanda, el ministro instructor ordenará emplazar a la parte demandada para que dentro del término de treinta días produzca su contestación, y dará vista a las demás partes para que dentro del mismo plazo manifiesten lo que a su derecho convenga. (...).

¹⁵Tesis IX/2000, Aislada, Pleno, Novena Época, Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XI, correspondiente al mes de marzo de dos mil, página setecientas noventa y seis, con número de registro 192286.

FORMA A-54



PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

. <u>,</u>

Además, a fin de integrar debidamente el expediente, con fundamento en el artículo 35¹⁶ de la ley reglamentaria de la materia, así como en la tesis de rubro "CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL. EL MINISTRO INSTRUCTOR TIENE FACULTADES PARA DECRETAR PRUEBAS PARA MEJOR PROVEER"¹⁷, se requiere a la autoridad demandada, por

conducto de quien legalmente la represente, para que al dar contestación a la demanda envíe a este Alto Tribunal, copia certificada de todas las documentales relacionadas con el acto impugnado; apercibida que, de no cumplir con lo requerido, se le aplicará una multa, en términos del artículo 59, fracción 18, del indicado código procesal.

En otro orden de ideas, de conformidad con los artículos Décimo Séptimo Transitorio, fracción III9 del Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia política electoral, publicado en el Diario Oficial de la Federación el diez de febrero de dos mil catorce; 10, fracción IV²⁰, y 26 de la ley reglamentaria de la materia; y los diversos 5, fracción VII²¹, y Sexto Transitorio²² del Decreto por el que se expide la Ley

16 Ley Reglamentaria de las Fracciones I vall del Artículo 105 de la Constitución Federal

Artículo 35. En todo tiempo, el ministro instructor podrá decretar pruebas para mejor proveer, fijando al efecto fecha para su desahogo. Asimismo el propio ministro podrá requerir a las partes para que proporcionen los informes o aclaraciones que estime necesarios para la mejor resolución del asunto.

¹⁷Tesis **CX/95**, Aislada, Pleno, Novena Epoca, Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo II, correspondiente al mes de noviembre de mil novecientos noventa y cinco, página ochenta y cinco, con número de registro 200268.

¹⁸Código Federal de Procedimientos Giviles

Artículo 59. Los tribunales, para hacer cumplir sus determinaciones, pueden emplear, a discreción, los siguientes medios de apremio:

I. Multa hasta por la cantidad de ciento veinte días de salario mínimo general vigente en el Distrito Federal.

¹⁹ Decreto por el que se reforman adicionan y derogan diversas disposiciones de la Constitución Federal, publicado en el Diario Oficial de la Federación el diez de febrero de dos mil catorce

Artículo Décimo Séptimo Transitorio. Una vez que entren en vigor las disposiciones de este Decreto referidas en el Transitorio anterior, se procederá de la siguiente forma:

| Constitución de la representación de la Federación, así como aquellos en que haya ejercitado acciones de inconstitucionalidad en casos distintos a los previstos en el inciso i) de la fracción II, del artículo 105 de esta Constitución que se adiciona por virtud de este Decreto, que se encuentren en trámite a la entrada en vigor de las disposiciones a que se refiere el Transitorio anterior, deberán remitirse dentro de los veinte días hábiles siguientes a la dependencia del Ejecutivo Federal que realiza la función de Consejero Jurídico del Gobierno. (...).

²⁰Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del Artículo 105 de la Constitución Federal

Artículo 10. Tendrán el carácter de parte en las controversias constitucionales: (...) IV. El Procurador General de la República.

 ²¹ Ley Orgánica de la Fiscalía General de la República
 Artículo 5. Funciones de la Fiscalía General de la República
 Corresponde a la Fiscalía General de la República: (...)

Orgánica de la Fiscalía General de la República, publicado en el Diario Oficial de la Federación el catorce de diciembre de dos mil dieciocho, así como en el oficio número SGA/MFEN/237/2019²³ de once de marzo de dos mil diecinueve, suscrito por el Secretario General de Acuerdos de este Alto Tribunal, dese vista a la Fiscalía General de la República para que, hasta antes de la celebración de la audiencia de ley, manifieste lo que a su representación corresponda, así como a la Consejería Jurídica del Gobierno Federal, con la finalidad de que sólo si considera que la materia del presente juicio trasciende a sus funciones constitucionales, manifieste lo que a su esfera competencial convenga, hasta antes de la celebración de la referida audiencia.

Finalmente, con fundamento en el artículo 287²⁴ del Código Federal de Procedimientos Civiles, hágase la certificación de los días en que transcurre el plazo otorgado a las autoridades mencionadas en este proveído.

NOTIFÍQUESE. Por lista, por oficio a las partes y, por esta ocasión, <u>en</u> su residencia oficial al Poder Ejecutivo del Estado de Hidalgo.

Remítase la versión digitalizada del presente acuerdo, de los escritos de demanda y de desahogo de prevención con sus anexos, presentados por el Municipio de Mineral de la Reforma, Estado de Hidalgo, así como del auto de Presidencia de radicación y turno, a la Oficina de Correspondencia Común de los Juzgados de Distrito en el Estado de Hidalgo, con residencia en la Ciudad de Pachuca, por conducto del MINTERSCJN, regulado en el Acuerdo General Plenario 12/2014, a fin

VII. Intervenir en las acciones de inconstitucionalidad o controversias constitucionales, y (...).

²²Transitorio Sexto. Todas las referencias normativas a la Procuraduría General de la República o del Procurador General de la República, se entenderán referidas a la Fiscalía General de la República o a su titular respectivamente, en los términos de sus funciones constitucionales vigentes. Las referencias normativas a los agentes del Ministerio Público se entenderán referidas a las y los Fiscales en los términos de esta ley.

²³Mediante el cual se hace del conocimiento que en sesión privada celebrada el once de marzo de dos mil diecinueve, el Tribunal Pleno determinó "Dar vista en los asuntos relativos a las controversias constitucionales, acciones de inconstitucionalidad, en los recursos deducidos de esos expedientes, además de los juicios sobre cumplimiento de los convenios de coordinación fiscal, tanto a la Fiscalía General de la República como al Consejero Jurídico del Gobierno Federal."

²⁴Código Federal de Procedimientos Civiles

Artículo 287. En los autos se asentará razón del día en que comienza a correr un término y del en que deba concluir. La constancia deberá asentarse precisamente el día en que surta sus efectos la notificación de la resolución en que se conceda o mande abrir el término. Lo mismo se hará en el caso del artículo anterior.

La falta de la razón no surte más efectos que los de la responsabilidad del omiso.

FORMA A-S4



PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

儮

,-**-----**}

de que genere la boleta de turno que le corresponda y la envíe al órgano jurisdiccional en turno, a efecto de que, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 157²⁵ de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, 4, párrafo primero²⁶, y 5²⁷ de la ley reglamentaria de la materia, <u>Ileve a cabo la diligencia de notificación por oficio al Poder</u>

Ejecutivo de la referida entidad, en su residencia oficial, de lo ya indicado, debiendo levantar la razón actuarial respectiva de la notificación practicada en auxilio de este Alto Tribunal; lo anterior, en la inteligencia de que para los efectos de lo previsto en los artículos 29828 y 29929 del Código Federal de Procedimientos Civiles, la copia digitalizada de este proveído, en la que conste la evidencia criptográfica de la firma electrónica del servidor público responsable de premisión por el MINTERSCJN hace las veces del despacho número 785/2019, en términos del artículo 14 iparrafo primero de despacho Acuerdo General

²⁵Ley Organica del Poder/Judicial de la Federación

Artículo 157 Las diligencias que deban practicarse fuera de las ôficinas de la Suprema Corte de Justicia o del Consejo de la Judicatura Federal se llevarán a cabo por el ministro, consejero, secretario, actuario o juez de distrito que al efecto comisione el organo que sonozca del asunto que las motive.

26 Ley Reglamentaria de las Fracciones l y II del Artículo 105 de la Constitución Federal

Artículo 4. Las resoluciones deberán notificarse al día siguiente al en que se hubiesen pronunciado, mediante publicación en lista y por oficio entregado en el domicilio de las partes, por conducto del actuario o mediante correo en pieza certificada con acusa de recibo. En casos urgentes, podrá ordenarse que la notificación se haga por vía telegráfica (...).

27 Artículo 5. Las partes estarán obligadas a recibir los oficios de notificación que se les dirijan a sus

²⁷Artículo 5. Las partes estarán obligadas a recibir los oficios de notificación que se les dirijan a sus oficinas, domicilio o lugar en que se encuentren. En caso de que las notificaciones se hagan por conducto de actuario, se hará constar el nombre de la persona con quien se entienda la diligencia y si se negare a firmar el acta o a recibir el oficio, la notificación se tendrá por legalmente hecha.

²⁸Código Federal de Procedimientos Civiles

Artículo 298. Las diligencias que no puedan practicarse en el lugar de la residencia del tribunal en que se siga el juicio, deberán encomendarse al Juez de Distrito o de Primera Instancia para asuntos de mayor cuantía del lugar en que deban tracticarse.

Si el tribunal requerido no puede practicar, en el jugar de su residencia todas las diligencias, encomendará, a su vez, al juez local correspondiente, dentro de su jurisdicción, la práctica de las que allí deban tener lugar.

Suprema Corte de Justicia-puede encomendar la práctica de toda clase de diligencias a cualquier la toda clase de diligencias a cualquier la toda di la Républica, autorizándola para dictar las resoluciones que sean necesarias para la cumplimentación.

²⁹Artículo 299. Los exhortos y despachos se expedirán el siguiente día al en que cause estado el acuerdo que los prevenga, a menos de determinación judicial en contrario, sin que, en ningún caso, el término fijado pueda exceder de diez días.

³⁰Acuerdo General Plenario 12/2014

Artículo 14. Los envíos de información realizados por conducto de este submódulo del MINTERSCJN deberán firmarse electrónicamente, en la inteligencia de que en términos de lo previsto en el artículo 12, inciso g), del AGC 1/2013, si se trata de acuerdos, actas o razones emitidas o generadas con la participación de uno o más servidores públicos de la SCJN o del respectivo órgano jurisdiccional del PJF, si se ingresan en documento digitalizado cuyo original contenga las firmas de éstos, bastará que la FIREL que se utilice para su transmisión por el MINTERSCJN, sea la del servidor público responsable de remitir

min / x

Plenario **12/2014**, por lo que se requiere al órgano jurisdiccional respectivo, a fin de que en auxilio de las labores de este Alto Tribunal, a la brevedad posible, lo devuelva debidamente diligenciado por esa misma vía.

Cúmplase.

Lo proveyó y firma el Ministro Instructor Alberto Pérez Dayán, quien actúa con Carmina Cortés Rodríguez, Secretaria de la Sección de Trámite de Controversias Constitucionales y de Acciones de Inconstitucionalidad de la Subsecretaría General/de Acuerdos de este Alto Tribunal, que da fe.

Esta hoja corresponde al proveído de nueve de julio de dos mil diecinueve, dictado por el **Ministro Instructor Alberto Pérez Dayán**, en la controversia constitucional **227/2019**, promovida por el Municipio de Mineral de la Reforma, Estado de Hidalgo. Conste.

dicha información, en la inteligencia de que en la evidencia criptográfica respectiva, deberá precisarse que el documento digitalizado es copia fiel de su versión impresa, la cual corresponde a su original. (...).