

CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 122/2020
ACTOR: MUNICIPIO DE CAMPECHE, ESTADO
DE CAMPECHE
SUBSECRETARÍA GENERAL DE ACUERDOS
SECCIÓN DE TRÁMITE DE CONTROVERSIAS
CONSTITUCIONALES Y DE ACCIONES DE
INCONSTITUCIONALIDAD

En la Ciudad de México, a diecisiete de agosto de dos mil veinte, se da cuenta al **Ministro Arturo Zaldívar Lelo de Larrea, Presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación**, con lo siguiente:

Constancias	Número de registro
Escrito y anexos de Alfonso Alejandro Durán Reyes, quien se ostenta como Síndico de Asuntos Jurídicos del Municipio de Campeche, Estado de Campeche.	10724

Documentales recibidas el siete de agosto pasado, en la Oficina de Certificación Judicial y Correspondencia de este Alto Tribunal. **Conste.**

Ciudad de México, a diecisiete de agosto de dos mil veinte.

Con el escrito y anexos de cuenta, **fórmese y regístrese el expediente físico y electrónico** a la controversia constitucional que hace valer Alfonso Alejandro Durán Reyes, quien se ostenta como Síndico de Asuntos Jurídicos del Municipio de Campeche, Estado de Campeche, en contra del Poder Ejecutivo Federal, la Comisión Reguladora de Energía y Comisión Federal de Electricidad, en la que impugna lo siguiente:

“IV. ACTOS Y OMISIONES CUYA INVALIDEZ SE RECLAMAN.

1. Del Poder Ejecutivo Federal reclamo la invalidez de:

A. El ‘Acuerdo por el que se emite la Política de Confiabilidad, Seguridad, Continuidad y Calidad en el Sistema Eléctrico Nacional’, expedido por la Secretaría [sic] de Energía, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 15 de mayo de 2020; y

B. El ‘Acuerdo para garantizar la Eficiencia, Calidad, Confiabilidad, Continuidad y seguridad del Sistema Eléctrico Nacional, con motivo del reconocimiento de la epidemia de enfermedad por el virus SARS-CoV2 (COVID-19)’, expedido por el Centro Nacional de Control de Energía y publicado en el área pública del Sistema de Información del Mercado (SIM), disponible en la página web oficial del CENACE, el 29 de abril de 2020.

En virtud de la inconstitucionalidad de los Acuerdos antes indicados, y toda vez que guardan una íntima relación entre sí y constituyen una verdadera unidad normativa, de conformidad con el artículo 41, fracción IV, de la Ley Reglamentaria, solicito a ese Alto Tribunal extender los efectos de la declaratoria de invalidez a los siguientes acuerdos:

C. El ‘Acuerdo por el que se modifican los Términos para la estricta separación legal de la Comisión Federal de Electricidad, publicado el 11 de enero de 2016’, expedido por la Secretaría [sic] de Energía, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 25 de marzo de 2019.

D. El ‘Acuerdo por el que se modifican los Lineamientos que establecen los criterios para el otorgamiento de Certificados de Energías Limpias y los

CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 122/2020

requisitos para su adquisición, publicados el 31 de octubre de 2014', expedido por la Secretaría [sic] de Energía, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 28 de octubre de 2019.

E. La omisión consistente en determinar mediante Acuerdo, de conformidad con los artículos 89, fracción I, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; y 139, segundo párrafo, de la Ley de la Industria Eléctrica, un mecanismo de fijación de tarifas distinto al de las tarifas finales que determina la Comisión Reguladora de Energía, para determinados grupos de Usuarios del Suministro Básico, entre ellos, el Municipio de Campeche, quien tiene a su cargo la libre administración de su hacienda pública, así como las funciones y los servicios públicos establecidos en el artículo 115, fracciones III y IV, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; funciones y servicios que dependen de la electricidad para prestarse oportunamente en beneficio de la población.

Omisión que resulta exigible en virtud de que la política definida en los acuerdos que se precisan de la letra 'A' a la 'D' de este apartado, contribuyen al incremento de los costos de generación de energía eléctrica en perjuicio de la hacienda pública municipal, en virtud de que limitan la inclusión de nuevos generadores, se produce energía con combustibles que incrementan su valor y se restringe la generación de electricidad de fuente limpia a un bajo costo; todo esto en un contexto económico adverso provocado por la severa crisis económica y de salubridad general por la que atraviesa el país, que ha provocado la reducción de los ingresos del Municipio, particularmente los que provienen de las participaciones federales, lo que ha impactado de forma directa y negativa en las finanzas públicas del Municipio de Campeche.

F. Los efectos y consecuencias producidos por los actos y las omisiones reclamadas al Poder Ejecutivo Federal, acuerdos que constituyen una verdadera unidad normativa y, que en su integralidad, producen el incremento desproporcional y sin sustento constitucional y legal de las tarifas finales de energía eléctrica que el Municipio que represento paga con recursos públicos provenientes de su hacienda pública, viéndose gravemente afectada, lo que genera, además, la inoperancia de los fines que persiguió la reforma constitucional en materia energética publicada en el DOF el 20 de diciembre de 2013, y que constituyen violaciones directas a los principios establecidos en los artículos 16, 25, 28 y 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

2. De la Comisión Reguladora de Energía, órgano regulador coordinado en materia energética, con autonomía técnica y de gestión, de conformidad con los artículos 28, párrafo octavo, de la Constitución y Décimo Segundo Transitorio del Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en Materia de Energía, publicado en el DOF el 20 de diciembre de 2013, reclamo la invalidez de:

A. La omisión de publicar en el Diario Oficial de la Federación las Disposiciones Administrativas de Carácter General con las que se expida la metodología para determinar el cálculo y ajuste de las tarifas finales que aplicarán a la empresa subsidiaria CFE Suministrador de Servicios Básicos con sus anexos; como lo establecen los artículos 138 y 139 de la Ley de la Industria Eléctrica y 4o de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo; metodología con la que se calculan y aplican las tarifas finales que el Municipio que represento desconoce

y que se ve obligado a pagar con recursos públicos provenientes de su hacienda pública, para evitar el corte o suspensión del servicio.

B. La omisión de publicar en el Diario Oficial de la Federación las memorias de cálculo empleadas para determinar las tarifas finales del suministro básico, como lo establece el artículo 139 de la Ley de la Industria Eléctrica, y que el Municipio que represento paga con recursos públicos provenientes de su hacienda pública, en perjuicio de los principios de predictibilidad de las tarifas y de unidad del presupuesto municipal.

C. Los efectos y consecuencias producidos por las omisiones impugnadas, consistentes en el cálculo y determinación de las tarifas finales del suministro básico que el Municipio de Campeche ha pagado con recursos públicos provenientes de su hacienda pública, por el periodo de enero de 2020 a la fecha en que se resuelva el presente juicio, facultades de la CRE establecidas en el primer párrafo del artículo 139 de la Ley de la Industria Eléctrica. Lo anterior a partir de la aplicación de una metodología para el cálculo de las tarifas finales que no ha sido publicada en el DOF, que el Ayuntamiento de Campeche desconoce en su totalidad, que le priva de su patrimonio, vulnera los principios constitucionales que rigen su presupuesto, afecta severamente su hacienda pública y que, a pesar de su inconstitucionalidad, se ha visto obligado a pagar en su carácter de usuario final; omisiones cuyos efectos y consecuencias constituyen violaciones directas a los principios establecidos en los artículos 16, 25, 28 y 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

3. De la Comisión Federal de Electricidad, empresa productiva del estado, con el carácter de entidad paraestatal, propiedad exclusiva del gobierno federal, con personalidad jurídica y patrimonio propios, autonomía técnica, operativa y de gestión, que tiene por objeto prestar el servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica, por cuenta y orden del Estado Mexicano, áreas estratégicas en las que el Estado mantiene su titularidad, de conformidad con los artículos 25, quinto párrafo, 28, 90 de la Constitución y 2, segundo párrafo, de la LIE; así como llevar a cabo las actividades de generación y comercialización de energía eléctrica, servicios de interés público y actividades prioritarias para el desarrollo nacional, de conformidad con el artículo 4 de la LIE; actividades que presta por conducto de sus empresas productivas subsidiarias, reclamo la invalidez de:

A. El Oficio No. ZCAM/CAAK/FDM/0698/2020, de 09 de junio de 2020, suscrito por la Dirección General de CFE Suministrador de Servicios Básicos, de la División Comercial Peninsular de la Zona Comercial Campeche, a través del cual se notifica a la Dirección General del SISTEMA MUNICIPAL DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DE CAMPECHE (organismo descentralizado del Municipio de Campeche) un emplazamiento y se requiere la liquidación de los saldos vencidos por concepto de energía eléctrica, por el periodo de febrero a junio de 2020, de lo contrario **se procederá a la suspensión del servicio eléctrico, de conformidad con el artículo 41, fracción IV, de la LIE.**

B. El oficio No. ZCAM/CAAK/FDM/0672/2020, de 12 de junio de 2020, suscrito por la Dirección General de CFE Suministrador de Servicios Básicos, de la División Comercial Peninsular de la Zona Comercial Campeche, a través del cual se notifica a la Dirección General del SISTEMA MUNICIPAL DE AGUA

CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 122/2020

POTABLE Y ALCANTARILLADO DE CAMPECHE (organismo descentralizado del Municipio de Campeche) un emplazamiento y se requiere la liquidación de los saldos vencidos por concepto de energía eléctrica, por el periodo de febrero a junio de 2020, de lo contrario **se procederá a la suspensión del servicio eléctrico, de conformidad con el artículo 41, fracción IV, de la LIE.**

C. El oficio No. ZCAM/CAAK/FDM/0690/2020, de 16 de junio de 2020, suscrito por la Dirección General de CFE Suministrador de Servicios Básicos, de la División Comercial Peninsular de la Zona Comercial Campeche, a través del cual se notifica al Presidente Municipal una serie de adeudos de los distintos servicios contratados por el Municipio de Campeche, con el apercibimiento de que, en caso de no efectuar el pago, procederán a la **suspensión del servicio eléctrico, de conformidad con el artículo 41, fracción IV, de la LIE.**

D. El corte o suspensión de la energía eléctrica llevado a cabo el pasado 17 de julio de 2020, sin aviso, instrucción o notificación de suspensión y corte de suministro de energía eléctrica en los servicios contratados por el Ayuntamiento de Campeche, por conducto del SISTEMA MUNICIPAL DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DE CAMPECHE, en su carácter de Organismo Descentralizado de la Administración Pública, lo que indiscutiblemente ocasiona la interrupción del suministro del servicio de agua potable de forma eficiente y con oportunidad, con el objeto de brindar a los habitantes del Municipio de Campeche, los medios para cumplir con las medidas de protección, prevención y control de la epidemia generada por el virus SARS-CoV-2 (COVID-19), a fin de evitar la propagación del mismo; esto afecta indiscutiblemente la correcta ejecución de las funciones y la prestación de los servicios públicos que el Ayuntamiento de Campeche tiene a su cargo, de conformidad con el artículo 115, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

E. El corte o suspensión de la energía eléctrica, en los distintos servicios contratados por el Ayuntamiento de Campeche, de conformidad con lo previsto en el artículo 41 de la Ley de la Industria Eléctrica, lo que interrumpirá la correcta ejecución de las funciones y la prestación de los servicios públicos que el Ayuntamiento de Campeche tiene a su cargo, de conformidad con el artículo 115, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, funciones y servicios que dependen de la electricidad para prestarse oportunamente en beneficio de la población que se encuentra bajo el imperio del Municipio -en su carácter de órgano de poder-, en el contexto de una crisis sanitaria provocada por el virus SARS-CoV2 (COVID-19) que exige de nuestro Municipio la prestación de los servicios públicos a su cargo, mismos que son vitales para el bienestar de las personas que habitan en el territorio y están bajo el imperio de nuestro Municipio, tales como el servicio de agua potable y alcantarillado, la seguridad pública, el alumbrado público y los servicios de limpia, que requieren del fluido eléctrico para alcanzar los fines constitucionales que establece el artículo 115, fracción III, de la Constitución, sin que pueda admitirse ninguna limitación que pudiera dar lugar a arbitrariedades que, en esencia, irían en contra del pueblo soberano del Municipio de Campeche. [...]"

Al respecto, de la lectura de la demanda que da origen a este medio impugnativo se observa que existe conexidad entre la presente controversia constitucional y las diversas **88/2020, 89/2020, 95/2020, 99/2020 y 100/2020**, promovidas por el Municipio de Aquiles Serdán, Estado de Chihuahua, la Comisión Federal de Competencia Económica, el Poder Ejecutivo del Estado

de Tamaulipas, Poder Ejecutivo del Estado de Jalisco y Poder Ejecutivo del Estado de Colima, respectivamente, dado que en los referidos asuntos se impugnan actos de contenido igual o similar.

Atento a lo anterior, **túrnese este expediente por conexidad ******* para que instruya el procedimiento respectivo, al haber sido designado instructor en los medios de control constitucional referidos en el párrafo precedente.

Lo anterior con fundamento en los artículos 24¹ de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del Artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 81, párrafo primero², en relación con el 88, fracción I, letra d³, del Reglamento Interior de esta Suprema Corte de Justicia de la Nación.

Por la naturaleza e importancia de este procedimiento constitucional, con apoyo en el artículo 282⁴ del Código Federal de Procedimientos Civiles, de aplicación supletoria en términos del artículo 1⁵ de la referida Ley Reglamentaria, **se habilitan los días y horas** que se requieran para llevar a cabo la notificación de este proveído.

Finalmente, agréguese al expediente, para que surta efectos legales, la impresión de la evidencia criptográfica de este proveído, en términos del punto quinto⁶, del diverso Acuerdo General Plenario 14/2020.

¹ **Artículo 24 de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del Artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.** Recibida la demanda, el Presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación designará, según el turno que corresponda, a un ministro instructor a fin de que ponga el proceso en estado de resolución.

² **Artículo 81 del Reglamento Interior de esta Suprema Corte de Justicia de la Nación.** Los asuntos de la competencia de la Suprema Corte se turnarán por su Presidente entre los demás Ministros, por conducto de la Subsecretaría General, siguiendo rigurosamente el orden de su designación y el cronológico de presentación de cada tipo de expedientes que se encuentren en condiciones de ser enviados a una Ponencia, tanto para formular proyecto de resolución como para instruir el procedimiento. [...]

³ **Artículo 88 del Reglamento Interior de esta Suprema Corte de Justicia de la Nación.** En materia de controversias constitucionales y de acciones de inconstitucionalidad se exceptúan de lo previsto en el artículo 81 de este Reglamento Interior:

I. Las controversias constitucionales en las que exista conexidad, entendiéndose por tales: [...]

d) Cuando se impugnen diversos actos concretos de contenido igual o similar; y si existen más de tres asuntos podrá plantearse al Pleno, a solicitud del Ministro instructor, la posibilidad de que se turnen los asuntos conexos en forma ordinaria, y que éstos se resuelvan en la misma sesión, y [...].

⁴ **Artículo 282 del Código Federal de Procedimientos Civiles.** El tribunal puede habilitar los días y horas inhábiles, cuando hubiere causa urgente que lo exija, expresando cual sea ésta y las diligencias que hayan de practicarse.

⁵ **Artículo 1 de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del Artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.** La Suprema Corte de Justicia de la Nación conocerá y resolverá con base en las disposiciones del presente Título, las controversias constitucionales y las acciones de inconstitucionalidad a que se refieren las fracciones I y II del artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. A falta de disposición expresa, se estará a las prevenciones del Código Federal de Procedimientos Civiles.

⁶ **Acuerdo General número 14/2020, de veintiocho de julio de dos mil veinte, del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, por el que se reanudan los plazos procesales suspendidos desde el dieciocho de marzo de dos mil veinte.**

Notifíquese.

Lo proveyó y firma el **Ministro Arturo Zaldívar Lelo de Larrea, Presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación**, quien actúa con **Carmina Cortés Rodríguez**, Secretaria de la Sección de Trámite de Controversias Constitucionales y de Acciones de Inconstitucionalidad de la Subsecretaría General de Acuerdos de este Alto Tribunal, que da fe.

Esta hoja forma parte del proveído de diecisiete de agosto de dos mil veinte, dictado por el **Ministro Arturo Zaldívar Lelo de Larrea, Presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación**, en la **controversia constitucional 122/2020**, promovida por el **Municipio de Campeche, Estado de Campeche. Conste.**

JOG/DAHM

Quinto. Los proveídos que corresponda emitir al Ministro Presidente y a las y los Ministros instructores, así como los engroses y votos se firmarán, electrónicamente. La versión impresa de esas determinaciones, en la que consten las respectivas evidencias criptográficas, se agregará sin necesidad de certificación alguna.

AC de la Suprema Corte de Justicia de la Nación

Firmante	Nombre	ARTURO FERNANDO ZALDIVAR LELO DE LARREA	Estado del certificado	OK	Vigente
	CURP	ZALA590809HQTLR02			
Firma	Serie del certificado del firmante	706a6673636a6e000000000000000000000019ce	Revocación	OK	No revocado
	Fecha (UTC / Ciudad de México)	19/08/2020T18:36:38Z / 19/08/2020T13:36:38-05:00	Estatus firma	OK	Valida
	Algoritmo	SHA256/RSA_ENCRYPTION			
	Cadena de firma				
		18 00 21 a0 0b ce e6 a9 0a 88 b1 57 64 9b 5d 7a 9c 64 e5 46 e2 4a f3 d9 b8 88 4b 58 a4 60 af c8 69 3c 02 8b 97 9f 1b 3a af 96 76 ca 51 2c fe 22 28 67 d5 25 39 be 75 1c 78 19 3b 1c 60 93 c9 3b 3d 2a d5 e4 d2 c1 4c 4f 06 d3 a2 f6 54 91 be ca fc 0d 99 09 71 5f 2e e3 7b cd 93 97 a0 b6 c7 f5 7b 48 83 46 54 83 d1 57 8d 4b 2d 43 71 57 0d 73 f3 27 6c 50 d3 01 b8 58 08 19 28 56 89 fa 69 90 7b 64 8c a8 90 20 08 d6 65 cd 79 31 d2 72 52 6a 94 da fa 0f cf 0b a7 61 73 69 85 89 ff 84 64 43 b8 3d 85 f9 0e ab ef 6d 1d 1f 23 a4 3f 76 7d fa 56 50 7a 47 8d 0c 6d 78 92 11 3b 7e 95 93 0b a5 60 4d fb 6f 77 95 b1 7b cc 63 2b 1c ba 83 82 9f 4e 75 6c 14 da c1 7f 72 bc d9 ab 8d 16 cc 69 30 ac 6a f0 51 72 ca c8 7d 2b e8 fc c8 65 59 c4 0d bc 72 8b d1 af 06 ff ad 1c c9 3b 80 f4 78 10 14			
Validación OCSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	19/08/2020T18:36:38Z / 19/08/2020T13:36:38-05:00			
	Nombre del emisor de la respuesta OCSP	OCSP FIREL de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	Emisor del certificado de OCSP	AC de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	Número de serie del certificado OCSP	706a6673636a6e000000000000000000000019ce			
Estampa TSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	19/08/2020T18:36:38Z / 19/08/2020T13:36:38-05:00			
	Nombre del emisor de la respuesta TSP	TSP FIREL de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	Emisor del certificado TSP	AC de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	Identificador de la secuencia	3278465			
	Datos estampillados	96DCE8758FB8E2C5472157018E9B935E69A945D7			

Firmante	Nombre	CARMINA CORTES RODRIGUEZ	Estado del certificado	OK	Vigente
	CURP	CORC710405MDFRDR08			
Firma	Serie del certificado del firmante	706a6673636a6e0000000000000000000000f29	Revocación	OK	No revocado
	Fecha (UTC / Ciudad de México)	19/08/2020T17:49:36Z / 19/08/2020T12:49:36-05:00	Estatus firma	OK	Valida
	Algoritmo	SHA256/RSA_ENCRYPTION			
	Cadena de firma				
		3c da d5 87 47 29 0e d8 08 00 29 85 d8 c8 6a 64 0e d4 4f 67 14 b4 0d bd 39 d0 66 f2 67 92 45 0c d1 e8 e8 40 f6 31 12 8f f9 80 de 83 07 aa 04 ee 24 25 e4 2b 29 be 42 55 cb 84 17 6c d4 8f d2 b3 03 a8 19 07 72 4f f8 74 ac f4 44 11 f7 f2 a0 70 30 06 b2 68 03 e5 15 c2 6a ff 0a a7 45 7e c3 96 5d 92 db c5 9b b8 eb e0 b0 21 3e 3f 08 04 c4 61 8b 41 a9 ec 5d 28 1f 70 87 8a fe ea 08 80 06 1c ea 7b 3d d2 4a f1 d1 3e a3 0a ce cf bd b5 1d 30 da 73 ed bb 15 30 9b ee 6a c4 fa af 96 61 3e 80 59 e5 3f ee 4b 13 b3 d2 c6 fe d5 28 ab 16 0b 82 5a 24 9c ff 66 65 24 c2 f4 fb 33 77 8b 2f 63 71 12 ce 46 51 52 f9 35 18 fa a0 ed 06 4d 42 35 9d 53 e7 44 65 ca eb aa 75 8b 8a bf 0a ee 3f 39 70 62 6d 12 1f 3c d3 13 6f 61 cd 07 de a6 a2 5e 0b 8d cb 59 4b 61 6c d4 51 ab cb cf a6 52 7f 8a 5a			
Validación OCSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	19/08/2020T17:49:37Z / 19/08/2020T12:49:37-05:00			
	Nombre del emisor de la respuesta OCSP	OCSP FIREL de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	Emisor del certificado de OCSP	AC de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	Número de serie del certificado OCSP	706a6673636a6e0000000000000000000000f29			
Estampa TSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	19/08/2020T17:49:36Z / 19/08/2020T12:49:36-05:00			
	Nombre del emisor de la respuesta TSP	TSP FIREL de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	Emisor del certificado TSP	AC de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	Identificador de la secuencia	3278172			
	Datos estampillados	D85C07501573147AF1D206A5996A8E91DFD1CA64			