

**INCIDENTE DE SUSPENSIÓN DERIVADO DE  
LA CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL  
101/2021**

**ACTOR: MUNICIPIO DE PUENTE DE IXTLA,  
ESTADO DE MORELOS**

**SUBSECRETARÍA GENERAL DE ACUERDOS  
SECCIÓN DE TRÁMITE DE CONTROVERSIAS  
CONSTITUCIONALES Y DE ACCIONES DE  
INCONSTITUCIONALIDAD**

En la Ciudad de México, a treinta de agosto de dos mil veintiuno, se da cuenta al **Ministro Luis María Aguilar Morales, instructor en el presente asunto**, con la copia certificada de las documentales que integran el expediente principal de la controversia constitucional indicada al rubro. **Conste.**

Ciudad de México, a treinta de agosto de dos mil veintiuno.

Con la copia certificada de cuenta y como está ordenado en el proveído de admisión de esta fecha, **fórmese y regístrese el expediente físico y electrónico del presente incidente de suspensión.**

Ahora, a efecto de proveer sobre la medida cautelar, se tiene en cuenta lo siguiente:

La suspensión en controversias constitucionales se encuentra regulada en los artículos 14<sup>1</sup>, 15<sup>2</sup>, 16<sup>3</sup>, 17<sup>4</sup> y 18<sup>5</sup> de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del Artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, de cuyo contenido se advierte que:

**1. Procede de oficio o a petición de parte, y podrá ser decretada en todo momento, hasta antes de que se dicte sentencia definitiva;**

---

<sup>1</sup> **Artículo 14 de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del Artículo 105 de la Constitución Federal.** Tratándose de las controversias constitucionales, el ministro instructor, de oficio o a petición de parte, podrá conceder la suspensión del acto que las motivare, hasta antes de que se dicte la sentencia definitiva. La suspensión se concederá con base en los elementos que sean proporcionados por las partes o recabados por el ministro instructor en términos del artículo 35, en aquello que resulte aplicable.

La suspensión no podrá otorgarse en aquellos casos en que la controversia se hubiere planteado respecto de normas generales.

<sup>2</sup> **Artículo 15 de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del Artículo 105 de la Constitución Federal.** La suspensión no podrá concederse en los casos en que se pongan en peligro la seguridad o economía nacionales, las instituciones fundamentales del orden jurídico mexicano o pueda afectarse gravemente a la sociedad en una proporción mayor a los beneficios que con ella pudiera obtener el solicitante.

<sup>3</sup> **Artículo 16 de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del Artículo 105 de la Constitución Federal.** La suspensión se tramitará por vía incidental y podrá ser solicitada por las partes en cualquier tiempo hasta antes de que se dicte sentencia definitiva.

<sup>4</sup> **Artículo 17 de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del Artículo 105 de la Constitución Federal.** Hasta en tanto no se dicte la sentencia definitiva, el ministro instructor podrá modificar o revocar el auto de suspensión por él mismo dictado, siempre que ocurra un hecho superveniente que lo fundamente.

Si la suspensión hubiere sido concedida por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación al resolver el recurso de reclamación previsto en el artículo 51, el ministro instructor someterá a la consideración del propio Pleno los hechos supervenientes que fundamenten la modificación o revocación de la misma, a efecto de que éste resuelva lo conducente.

<sup>5</sup> **Artículo 18 de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del Artículo 105 de la Constitución Federal.** Para el otorgamiento de la suspensión deberán tomarse en cuenta las circunstancias y características particulares de la controversia constitucional. El auto o la interlocutoria mediante el cual se otorgue deberá señalar con precisión los alcances y efectos de la suspensión, los órganos obligados a cumplirla, los actos suspendidos, el territorio respecto del cual opere, el día en que deba surtir sus efectos y, en su caso, los requisitos para que sea efectiva.

## INCIDENTE DE SUSPENSIÓN DERIVADO DE LA CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 101/2021

2. Procede respecto de actos que, atendiendo a su naturaleza, puedan ser suspendidos sus efectos o consecuencias;

3. No podrá otorgarse en los casos en que la controversia constitucional se hubiera planteado respecto de normas generales;

4. No se concederá cuando se pongan en peligro la seguridad o economía nacionales, las instituciones fundamentales del orden jurídico mexicano o pueda afectarse gravemente a la sociedad en una proporción mayor a los beneficios que con ella pudiera obtener el solicitante;

5. El auto de suspensión podrá ser modificado o revocado cuando ocurra un hecho superveniente que lo fundamente, y

6. Para su otorgamiento deberán tenerse en cuenta las circunstancias y características particulares de la controversia constitucional.

En relación con lo anotado, el Tribunal Pleno de esta Suprema Corte emitió la jurisprudencia cuyo rubro y texto señalan lo siguiente:

**“SUSPENSIÓN EN CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL. NATURALEZA Y FINES.** La suspensión en controversias constitucionales, aunque con características muy particulares, participa de la naturaleza de las medidas cautelares, por lo que en primer lugar tiene como fin preservar la materia del juicio, asegurando provisionalmente el bien jurídico de que se trate para que la sentencia que, en su caso, declare el derecho de la parte actora, pueda ejecutarse eficaz e íntegramente y, en segundo, tiende a prevenir el daño trascendente que pudiera ocasionarse a las partes y a la sociedad en general en tanto se resuelve el juicio principal, vinculando a las autoridades contra las que se concede a cumplirla, en aras de proteger el bien jurídico de que se trate y sujetándolas a un régimen de responsabilidades cuando no la acaten. Cabe destacar que por lo que respecta a este régimen, la controversia constitucional se instituyó como un medio de defensa entre poderes y órganos de poder, que tiene entre otros fines el bienestar de la persona que se encuentra bajo el imperio de aquéllos, lo que da un carácter particular al régimen de responsabilidades de quienes incumplen con la suspensión decretada, pues no es el interés individual el que se protege con dicha medida cautelar, sino el de la sociedad, como se reconoce en el artículo 15 de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del Artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos”.<sup>6</sup>

Como se advierte del criterio jurisprudencial antes transcrito, la suspensión en controversias constitucionales participa de la naturaleza de las medidas cautelares por lo que, en primer lugar, tiene como fin preservar la materia del juicio, a efecto de asegurar provisionalmente el bien jurídico de que se trate para que la sentencia pueda ejecutarse eficaz e íntegramente, de modo que tiende a prevenir el daño trascendente que pudiera ocasionarse a las partes y a la sociedad en tanto se resuelva el juicio principal.

En ese orden de ideas, la suspensión constituye un instrumento provisional cuyo propósito es impedir que se ejecuten los actos impugnados o que se

---

<sup>6</sup> Tesis 27/2008, Jurisprudencia, Pleno, Novena Época, Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXVII, correspondiente al mes de marzo de dos mil ocho, página mil cuatrocientas setenta y dos, con número de registro 170007.

**INCIDENTE DE SUSPENSIÓN DERIVADO DE LA  
CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 101/2021**

produzcan o continúen realizando sus efectos hasta en tanto se dicta sentencia en el expediente principal, a efecto de preservar la materia del juicio y evitar se causen daños y perjuicios irreparables a las partes o a la sociedad, siempre que la naturaleza del acto lo permita y, en su caso, no se actualice alguna de las prohibiciones que establece el artículo 15 de la Ley Reglamentaria de la Materia.

Pues bien, en su escrito inicial, el Municipio de Puente de Ixtla, Estado de Morelos, impugna lo siguiente.

**“DEL PLENO DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA DEL ESTADO DE MORELOS Y DE LA SEGUNDA SALA DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA DEL ESTADO DE MORELOS.**

*Primera Sala del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Morelos.*

*Segunda Sala del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Morelos.*

*Tercera Sala del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Morelos.*

*Cuarta Sala Especializada en Responsabilidades Administrativas del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Morelos.*

*Quinta Sala Especializada en Responsabilidades Administrativas del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Morelos.*

*Se demanda la invalidez de la ILEGAL RESOLUCIÓN DE FECHA 16 DE JUNIO*

*DE 2021, DICTADO DENTRO DEL ADMINISTRATIVO NÚMERO*

*TJA/2ªS/475/16, radicado al índice de la SEGUNDA SALA DEL TRIBUNAL DE*

*JUSTICIA ADMINISTRATIVA DEL ESTADO DE MORELOS, EN EL CUAL*

*RESUELVEN LA INMEDIATA DESTITUCIÓN E INHABILITACIÓN POR UN AÑO*

*DEL PRESIDENTE, SINDICO [sic], E INTEGRANTES DEL CABILDO, TODOS*

*DEL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO [sic] DE PUENTE DE IXTLA,*

*MORELOS, así como de los EN TÉRMINOS LA ARBITRARIA APLICACIÓN DE*

*LOS ARTÍCULOS 11 FRACCIÓN V Y 91 FRACCIÓN III, DE LA LEY DE*

*JUSTICIA ADMINISTRATIVA DEL ESTADO DE MORELOS, QUE ES LA*

*DESTITUCIÓN E INHABILITACIÓN DEL PRESIDENTE, SINDICO [sic] E*

*INTEGRANTES DEL CABILDO DEL MUNICIPIO DE PUENTE DE IXTLA*

*MORELOS, esto en razón de que existe invasión de competencia por parte del*

*tribunal señalado como autoridad demandada y el órgano Legislativo Estatal pues*

*tal y como dispone la carta magna y la particular del estado [sic] de Morelos,*

*solamente un órgano Legislativo estatal, mediante los procedimientos*

*establecidos para tal efecto puede llevar a cabo y ejecutar la destitución e*

*inhabilitación de los CC. Mario Ocampo Ocampo, Verónica Torres Rebollar, Ing.*

*Cristóbal Acevedo Aguirre, Ramiro Macedo Domínguez, Lic. Israel Alemán*

*Cárdenas, Rubén Morales Ozaeta, y Gilberto Rojas Cárdenas, en sus respectivos*

*caracteres de Presidente Municipal Constitucional, Sindico [sic] Propietario,*

*Regidor de Asuntos Migratorios Gobernación y Reglamentos, Turismo y*

*Derechos Humanos, Regidor de Coordinación de Organismos Descentralizados,*

*Planificación y Desarrollo, y Protección al Patrimonio Cultural, Regidor de*

*Educación Cultura y Recreación, Relaciones Públicas y Comunicación Social,*

*Igualdad y Equidad de Género, Regidor de Asuntos de la Juventud, Protección*

*Civil, Protección Ambiental, Desarrollo Sustentable y Desarrollo Económico, y*

*Regidor de Bienestar Social, Asuntos Indígenas, Colonias y Poblados, Ciencia,*

*Tecnología e Innovación.*

*La aplicación y/o ejecución, en sus respectivas esferas de competencia, de la Ley*

*de Justicia Administrativa del Estado de Morelos, en sus artículos 11 fracción V y*

*91 fracción III de la Ley de Justicia Administrativa del Estado de Morelos, relativa*

*a la declaración del magistrado instructor para determinar que un servicio público*

*incurrió en desacato, procedimiento a su destitución e inhabilitación hasta por UN*

*año para desempeñar cualquier otro empleo, cargo o comisión dentro del servicio*

*público estatal o municipal, el cual en primer término es incongruente con la*

## INCIDENTE DE SUSPENSIÓN DERIVADO DE LA CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 101/2021

propia Ley de la materia en su artículo 11 fracción V, y principalmente viola el artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Todos los actos de aplicación y/o ejecución que pretendan darle en adelante al artículo 91, de la Ley de Justicia Administrativa del Estado de Morelos, relativa a la declaración del magistrado instructor para determinar que un servidor público incurrió en desacato, procediendo a su destitución e inhabilitación hasta por UN año para desempeñar cualquier otro empleo, cargo o comisión dentro del servicio público estatal o municipal. En primer orden de acuerdo a la propia ley, es incongruente ya que en su artículo 11 fracción V, menciona que para determinar la destitución de los funcionarios elegidos por el principio de elección popular se necesita el pleno, sin embargo, los dos son contradictorios y violatorios con el artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, como se expondrá posteriormente.

**SECRETARIA [Sic] DE LA CONTRALORIA DEL GOBIERNO DEL ESTADO DE MORELOS.** De la cual se demanda el registro correspondiente de la inhabilitación y destitución, en el libro de Gobierno de la Dirección General de Responsabilidades y Sanciones Administrativas, así como en la base de datos de inhabilitados y sancionados, y una vez que entre en funcionamiento la Plataforma Digital Nacional transfieran los registros que hayan realizado a la misma.”.

Por otra parte, en el capítulo correspondiente de la demanda, la parte actora solicita la suspensión de los actos impugnados en los siguientes términos:

“[...] se solicita la **SUSPENSIÓN PROVISIONAL** de los actos reclamados, para el efecto de que tanto esta autoridad declara la invalidez de la Ley impugnada y del acto reclamado consistente en la indebida destitución del Presidente, Sindico [sic] Y [sic] Y [sic] Cabildo Municipal del H. Ayuntamiento Constitucional de Puente de Ixtla Morelos [...]; para que estos no se materialicen. [...].

Por otro lado, se solicita a esta autoridad, otorgar suspensión para el efecto de que, las siguientes autoridades, se abstengan de llevar a cabo las acciones que le son ordenadas a través del acuerdo de dieciséis de junio de 2021 por el Pleno del Tribunal de Justicia Administrativa:

**1. Secretaria [sic] de la Contraloría del Gobierno del Estado de Morelos,** para el efecto de que se abstengan de realizar el registro correspondiente en el libro de Gobierno de la Dirección General de Responsabilidades y Sanciones Administrativas, así como en la base de datos de inhabilitados y sancionados, y una vez que entre en funcionamiento la plataforma Digital Nacional transfieran los registros que se hayan realizado a la misma. Y para el caso de que ya se haya llevado a cabo la inscripción y registro, para que lleve a cabo los actos tendientes y necesarios para **efectuar la cancelación de cualquier registro que tenga por objeto no tenernos por reconocido con el carácter que ostentamos todos y cada uno de los integrantes del cabildo municipal;** y por tanto, tenernos por reconocidos el carácter de Presidente Municipal Constitucional, Sindico [sic] Propietario, Regidor de Asuntos Migratorios Gobernación y Reglamentos, Turismo y Derechos Humanos, Regidor de Coordinación de Organismos Descentralizados, Planificación y Desarrollo, Protección al Patrimonio Cultural, Regidor de Educación Cultura y Recreación, Relaciones Públicas y Comunicación Social, Igualdad y Equidad de Género, Regidor de Asuntos de la Juventud, Protección Civil, Protección Ambiental, Desarrollo Sustentable y Desarrollo Económico, y Regidor de Bienestar Social, Asuntos Indígenas, Colonias y Poblados, Ciencia, Tecnología e Innovación, a los CC. CC. Mario Ocampo Ocampo, Verónica Torres Rebollar, Ing. Cristóbal Acevedo Aguirre, Ramiro Macedo Domínguez, Lic. Israel Alemán Cárdenas; Rubén Morales Ozaeta, y Gilberto Rojas Cárdenas, respectivamente.

**2. Contraloría Municipal del Ayuntamiento de Puente de Ixtla, Morelos,** para el efecto de que se abstengan de realizar el registro correspondiente en el libro de Gobierno de la Dirección General de Responsabilidades y Sanciones Administrativas, así como en la base de datos de inhabilitados y sancionados, y

## INCIDENTE DE SUSPENSIÓN DERIVADO DE LA CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 101/2021

una vez que entre en funcionamiento la plataforma Digital Nacional transfieran los registros que se hayan realizado a la misma, así como supervisar que los ciudadanos que ocupen los cargos de Síndico Municipal en su carácter de Representante Legal del Ayuntamiento de Puente de Ixtla Morelos; Presidente Municipal de Puente de Ixtla, Morelos, y los Integrantes del Cabildo del H. Ayuntamiento de Puente de Ixtla, Morelos. Y para el caso de que ya se haya llevado a cabo la inscripción y registro, para que lleve a cabo los actos tendientes y necesarios para **efectuar la cancelación de cualquier registro que tenga por objeto no tenernos por reconocido con el carácter que ostentamos todos y cada uno de los integrantes del cabildo municipal;** y por tanto, tenernos por reconocidos el carácter de Presidente Municipal Constitucional, Síndico [sic] Propietario, Regidor de Asuntos Migratorios Gobernación y Reglamentos, Turismo y Derechos Humanos, Regidor de Coordinación de Organismos Descentralizados, Planificación y Desarrollo, y Protección al Patrimonio Cultural, Regidor de Educación Cultura y Recreación, Relaciones Públicas y Comunicación Social, Igualdad y Equidad de Género, Regidor de Asuntos de la Juventud, Protección Civil, Protección Ambiental, Desarrollo Sustentable y Desarrollo Económico, y Regidor de Bienestar Social, Asuntos Indígenas, Colonias y Poblados, Ciencia, Tecnología e Innovación, a los CC. Mario Ocampo Ocampo, Verónica Torres Rebollar, Ing. Cristóbal Acevedo Aguirre, Ramiro Macedo Domínguez, Lic. Israel Alemán Cárdenas, Rubén Morales Ozaeta, y Gilberto Rojas Cárdenas, respectivamente.

**3. Secretaría [sic] de Gobierno del Estado de Morelos,** para llevar a cabo las anotaciones correspondientes a lo establecido en el artículo 22, fracción XXV de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado Libre y Soberano de Morelos. Y para el caso de que ya se haya llevado a cabo las anotaciones correspondientes; para que lleve a cabo los actos tendientes y necesarios para **efectuar la cancelación de cualquier registro y publicación que tenga por objeto no tenernos por reconocido con el carácter que ostentamos todos y cada uno de los integrantes del cabildo municipal;** y por tanto, tenernos por reconocidos el carácter de Presidente Municipal Constitucional, Síndico [sic] Propietario, Regidor de Asuntos Migratorios Gobernación y Reglamentos, Turismo y Derechos Humanos, Regidor de Coordinación de Organismos Descentralizados, Planificación y Desarrollo, y Protección al Patrimonio Cultural, Regidor de Educación Cultura y Recreación, Relaciones Públicas y Comunicación Social, Igualdad y Equidad de Género, Regidor de Asuntos de la Juventud, Protección Civil, Protección Ambiental, Desarrollo Sustentable y Desarrollo Económico, y Regidor de Bienestar Social, Asuntos Indígenas, Colonias y Poblados, Ciencia, Tecnología e Innovación, a los CC. Mario Ocampo Ocampo, Verónica Torres Rebollar, Ing. Cristóbal Acevedo Aguirre, Ramiro Macedo Domínguez, Lic. Israel Alemán Cárdenas, Rubén Morales Ozaeta, y Gilberto Rojas Cárdenas, respectivamente.

**4. Secretaría [sic] de Hacienda del Estado de Morelos,** a fin de que tome las medidas que considere pertinentes en el ejercicio de sus facultades, con base en lo establecido en el numeral 23, fracción XX de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado Libre y Soberano de Morelos. Y para el caso de que ya se haya llevado a cabo medidas que haya considerado pertinentes derivado de la inhabilitación y destitución [sic]; para que lleve a cabo los actos tendientes y necesarios para efectuar la cancelación de cualquier acto que tenga por objeto no tenernos por reconocido con el carácter que ostentamos todos y cada uno de los integrantes del cabildo municipal; y por tanto, tenernos por reconocidos el carácter de Presidente Municipal Constitucional, Síndico [sic] Propietario, Regidor de Asuntos Migratorios Gobernación y Reglamentos, Turismo y Derechos Humanos, Regidor de Coordinación de Organismos Descentralizados, Planificación y Desarrollo, y Protección al Patrimonio Cultural, Regidor de Educación Cultura y Recreación, Relaciones Públicas y Comunicación Social, Igualdad y Equidad de Género, Regidor de Asuntos de la

## INCIDENTE DE SUSPENSIÓN DERIVADO DE LA CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 101/2021

Juventud, Protección Civil, Protección Ambiental, Desarrollo Sustentable y Desarrollo Económico, y Regidor de Bienestar Social, Asuntos Indígenas, Colonias y Poblados, Ciencia, Tecnología e Innovación, a los CC. Mario Ocampo Ocampo, Verónica Torres Rebollar, Ing. Cristóbal Acevedo Aguirre, Ramiro Macedo Domínguez, Lic. Israel Alemán Cárdenas, Rubén Morales Ozaeta, y Gilberto Rojas Cárdenas, respectivamente.

**5. Entidad Superior de Auditoría [sic] y de Fiscalización en el Estado de Morelos**, para el efecto de que inscriba y se haga pública en el Sistema Nacional de Servidores Públicos y Particulares de la Plataforma Digital Nacional, la sanción e inhabilitación del cabildo del Ayuntamiento de Puente de Ixtla, Morelos. Y para el caso de que ya se haya llevado a cabo las inscripciones y publicaciones correspondientes; para que lleve a cabo los actos tendientes y necesarios para efectuar la cancelación de cualquier inscripción y publicación que tenga por objeto no tenernos por reconocido con el carácter que ostentamos todos y cada uno de los integrantes del cabildo municipal; y por tanto, tenernos por reconocidos el carácter de Presidente Municipal Constitucional, Sindico [sic] Propietario, Regidor de Asuntos Migratorios Gobernación y Reglamentos, Turismo y Derechos Humanos, Regidor de Coordinación de Organismos Descentralizados, Planificación y Desarrollo, y Protección al Patrimonio Cultural, Regidor de Educación Cultura y Recreación, Relaciones Públicas y Comunicación Social, Igualdad y Equidad de Género, Regidor de Asuntos de la Juventud, Protección Civil, Protección Ambiental, Desarrollo Sustentable y Desarrollo Económico, y Regidor de Bienestar Social, Asuntos Indígenas, Colonias y Poblados, Ciencia, Tecnología e Innovación, a los CC. Mario Ocampo Ocampo, Verónica Torres Rebollar, Ing. Cristóbal Acevedo Aguirre, Ramiro Macedo Domínguez, Lic. Israel Alemán Cárdenas, Rubén Morales Ozaeta, y Gilberto Rojas Cárdenas, respectivamente.

**6. Instituto Morelense de Procesos Electorales y Participación Ciudadana**, para el efecto de que realice las anotaciones correspondientes para los efectos del artículo 112, párrafo sexto y 117 fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano. Y para el caso de que ya se haya llevado a cabo las inscripciones y publicaciones correspondientes; para que lleve a cabo los actos tendientes y necesarios para **efectuar la cancelación de cualquier inscripción y publicación que tenga por objeto no tenernos por reconocido con el carácter que ostentamos todos y cada uno de los integrantes del cabildo municipal**; y por tanto, tenernos por reconocidos el carácter de Presidente Municipal Constitucional, Sindico [sic] Propietario, Regidor de Asuntos Migratorios Gobernación y Reglamentos, Turismo y Derechos Humanos, Regidor de Coordinación de Organismos Descentralizados, Planificación y Desarrollo, y Protección al Patrimonio Cultural, Regidor de Educación Cultura y Recreación, Relaciones Públicas y Comunicación Social, Igualdad y Equidad de Género, Regidor de Asuntos de la Juventud, Protección Civil, Protección Ambiental, Desarrollo Sustentable y Desarrollo Económico, y Regidor de Bienestar Social, Asuntos Indígenas, Colonias y Poblados, Ciencia, Tecnología e Innovación, a los CC. Mario Ocampo Ocampo, Verónica Torres Rebollar, Ing. Cristóbal Acevedo Aguirre, Ramiro Macedo Domínguez, Lic. Israel Alemán Cárdenas, Rubén Morales Ozaeta, y Gilberto Rojas Cárdenas, respectivamente.

**7. Tesorero Municipal de Puente de Ixtla del Estado de Morelos**, para el efecto de que lleve a cabo la cancelación de salarios de los servidores públicos. Y para el caso de que ya se haya llevado a cabo la cancelación de los salarios de los servidores públicos; para que lleve a cabo los actos tendientes y necesarios para **efectuar el pago de los salarios, así como tener por reconocido con el carácter que ostentamos todos y cada uno de los integrantes del cabildo municipal** de Presidente Municipal Constitucional, Sindico [sic] Propietario, Regidor de Asuntos Migratorios Gobernación y Reglamentos, Turismo y Derechos Humanos, Regidor de Coordinación de Organismos Descentralizados, Planificación y Desarrollo, y Protección al Patrimonio Cultural, Regidor de Educación Cultura y Recreación, Relaciones Públicas y Comunicación Social, Igualdad y Equidad de Género, Regidor de

## INCIDENTE DE SUSPENSIÓN DERIVADO DE LA CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 101/2021

*Asuntos de la Juventud, Protección Civil, Protección Ambiental, Desarrollo Sustentable y Desarrollo Económico, y Regidor de Bienestar Social, Asuntos Indígenas, Colonias y Poblados, Ciencia, Tecnología e Innovación, a los CC. Mario Ocampo Ocampo, Verónica Torres Rebollar, Ing. Cristóbal Acevedo Aguirre, Ramiro Macedo Domínguez, Lic. Israel Alemán Cárdenas, Rubén Morales Ozaeta, y Gilberto Rojas Cárdenas, respectivamente.*

**8. Del Tribunal Superior de Justicia del Estado de Morelos, para el efecto de que abstengan de realizar el registro correspondiente en el libro de Gobierno de la Dirección General de Responsabilidades y Sanciones Administrativas, así como en la base de datos de inhabilitados y sancionados, y una vez que entre en funcionamiento la plataforma Digital Nacional transfieran los registros que se hayan realizado a la misma. Y para el caso de que va se ha ya llevado a cabo la inscripción y registro, para que lleve a cabo los actos tendientes y necesarios para efectuar la cancelación de cualquier registro que tenga por objeto no tenernos por reconocido con el carácter que ostentamos todos y cada uno de los integrantes del cabildo municipal; y por tanto, tenernos por reconocidos el carácter de Presidente Municipal Constitucional, Síndico [sic] Propietario, Regidor de Asuntos Migratorios Gobernación y Reglamentos, Turismo y Derechos Humanos, Regidor de Coordinación de Organismos Descentralizados, Planificación y Desarrollo, y Protección al Patrimonio Cultural, Regidor de Educación Cultura y Recreación, Relaciones Públicas y Comunicación Social, Igualdad y Equidad de Género, Regidor de Asuntos de la Juventud, Protección Civil, Protección Ambiental, Desarrollo Sustentable y Desarrollo Económico, y Regidor de Bienestar Social, Asuntos Indígenas, Colonias y Poblados, Ciencia, Tecnología e Innovación, a los CC. CC. Mario Ocampo Ocampo, Verónica Torres Rebollar, Ing. Cristóbal Acevedo Aguirre, Ramiro Macedo Domínguez, Lic. Israel Alemán Cárdenas, Rubén Morales Ozaeta, y Gilberto Rojas Cárdenas, respectivamente.**”

En ese orden de ideas, se desprende que la medida cautelar se solicita, esencialmente, para que no se lleve a cabo la destitución e inhabilitación del Presidente; Síndico; Regidor de Asuntos Migratorios Gobernación y Reglamentos, Turismo y Derechos Humanos; Regidor de Coordinación de Organismos Descentralizados, Planificación y Desarrollo, y Protección al Patrimonio Cultural; Regidor de Educación, Cultura y Recreación, Relaciones Públicas y Comunicación Social, Igualdad y Equidad de Género; Regidor de Asuntos de la Juventud, Protección Civil, Protección Ambiental, Desarrollo Sustentable y Desarrollo Económico y Regidor de Bienestar Social, Asuntos Indígenas, Colonias y Poblados, y Ciencia, todos del Municipio de Puente de Ixtla, Estado de Morelos, así como los efectos y consecuencias con motivo de la ejecución de la resolución de dieciséis de junio de dos mil veintiuno, emitida en el expediente TJA/2ªS/475/16, por el Pleno del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Morelos, consistentes en las anotaciones y los registros correspondientes en el libro de Gobierno de la Dirección General de Responsabilidades y Sanciones Administrativas; las bases de inhabilitados y sancionados del Estado y en el Sistema Nacional de Servidores Públicos y Particulares de la Plataforma Digital Nacional.

En esta lógica, atendiendo a las características particulares del caso y a la naturaleza de los actos impugnados, sin prejuzgar sobre el fondo del asunto que será motivo de estudio en la sentencia que en su oportunidad se dicte, **procede conceder la suspensión para el efecto de que no se ejecute la citada resolución**, en relación con la ejecución de destitución e inhabilitación del Presidente; Síndico; Regidor de Asuntos Migratorios Gobernación y Reglamentos,

## INCIDENTE DE SUSPENSIÓN DERIVADO DE LA CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 101/2021

Turismo y Derechos Humanos; Regidor de Coordinación de Organismos Descentralizados, Planificación y Desarrollo, y Protección al Patrimonio Cultural; Regidor de Educación, Cultura y Recreación, Relaciones Públicas y Comunicación Social, Igualdad y Equidad de Género; Regidor de Asuntos de la Juventud, Protección Civil, Protección Ambiental, Desarrollo Sustentable y Desarrollo Económico y Regidor de Bienestar Social, Asuntos Indígenas, Colonias y Poblados, y Ciencia, todos del municipio actor, **hasta en tanto se resuelva el fondo de la controversia**, puesto que, en caso contrario, se afectaría la integración y la autonomía del municipio.

Debe señalarse que el Poder Reformador de la Constitución estableció como prerrogativa principal de los Ayuntamientos la salvaguarda de su integración, pues ésta deriva de un proceso de elección popular directa por el que la comunidad municipal otorga un mandato político por determinado plazo, el cual, por disposición constitucional, debe ser respetado, excepto en los casos expresamente previstos en la legislación local.

Por otra parte, respecto a los efectos en la ejecución de la resolución de dieciséis de junio de dos mil veintiuno, emitida en el expediente TJA/2ªS/475/16, consistentes en las anotaciones y los registros señalados por el municipio actor, **procede conceder la suspensión solicitada, para el efecto de que, se mantengan las cosas en el estado que actualmente guardan, esto es, que, de ser el caso, no se ejecute la resolución dictada dentro del incidente no especificado, derivado del expediente TJA/2ªS/475/16**, contra las autoridades del referido Municipio de Puente de Ixtla, Estado de Morelos, hasta en tanto se resuelva el fondo de la presente controversia constitucional; lo anterior, a fin de preservar la materia del juicio y asegurar provisionalmente el bien jurídico que se estima vulnerado, para que la sentencia que, en su caso, declare el derecho de la parte actora, pueda ejecutarse eficaz e íntegramente.

Sin embargo, la suspensión dejará de surtir efectos en caso de que, con anterioridad al dictado de la presente resolución se hayan consumado los efectos de dicho fallo, esto es, se hayan llevado a cabo dichas anotaciones y registros señalados por la parte actora; sirven de apoyo las tesis **2ª LXVII/2000**, de rubro: **"CONTROVERSIAS CONSTITUCIONALES. NO PROCEDE EL OTORGAMIENTO DE LA SUSPENSIÓN EN CONTRA DE ACTOS CONSUMADOS."**<sup>7</sup>, así como, **1ª CCXLI/2012 (10ª)**, de rubro: **"CONTROVERSIAS CONSTITUCIONALES. LA RESOLUCIÓN MEDIANTE LA CUAL SE OTORQUE LA SUSPENSIÓN, NO TIENE EFECTOS RETROACTIVOS."**<sup>8</sup>

Lo anterior en el entendido de que, como se desprende del artículo 55, fracción I<sup>9</sup>, de la Ley Reglamentaria de la Materia, la suspensión vincula a todas

<sup>7</sup> **2ª LXVII/2000**. Segunda sala. Novena Época. Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, tomo XII, julio de dos mil, página 573. Registro 191523.

<sup>8</sup> **1ª CCXLI/2012(10ª)**. Primera sala. Décima Época. Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, tomo 2, octubre de dos mil doce, página 1304. Registro 2001875.

<sup>9</sup> **Artículo 55 de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del Artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos**. El recurso de queja es procedente:

I. Contra la parte demandada o cualquier otra autoridad, por violación, exceso o defecto en la ejecución del auto o resolución por el que se haya concedido la suspensión, [...].

## INCIDENTE DE SUSPENSIÓN DERIVADO DE LA CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 101/2021

las autoridades en el ámbito de su competencia, con independencia de que no tengan el carácter de autoridades demandadas.

Con el otorgamiento de la suspensión en los términos precisados, no se afectan la seguridad y economía nacionales, ni las instituciones fundamentales del orden jurídico mexicano, pues, por el contrario, únicamente se pretende salvaguardar la integración y autonomía del municipio actor, respetando los principios básicos que rigen la vida política, social y económica del país; tampoco se advierte que pueda causarse un daño o perjuicio mayor a la sociedad, ya que, en principio, se garantiza la decisión ciudadana en cuanto a la elección de los integrantes del Ayuntamiento.

En consecuencia, conforme a lo razonado previamente, se:

### ACUERDA

**Primero. Se concede la suspensión solicitada por el Municipio de Puente de Ixtla, Estado de Morelos, para el efecto de que no se ejecute la referida resolución, esencialmente en relación con la destitución e inhabilitación del Presidente; Síndico; Regidor de Asuntos Migratorios Gobernación y Reglamentos, Turismo y Derechos Humanos; Regidor de Coordinación de Organismos Descentralizados, Planificación y Desarrollo, y Protección al Patrimonio Cultural; Regidor de Educación, Cultura y Recreación, Relaciones Públicas y Comunicación Social, Igualdad y Equidad de Género; Regidor de Asuntos de la Juventud, Protección Civil, Protección Ambiental, Desarrollo Sustentable y Desarrollo Económico y Regidor de Bienestar Social, Asuntos Indígenas, Colonias y Poblados, y Ciencia, todos del Municipio de Puente de Ixtla, Estado de Morelos, con motivo de la resolución de dieciséis de junio de dos mil veintiuno, emitida en el expediente TJA/2ªS/475/16; asimismo, se concede la suspensión para el efecto de que el Pleno del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Morelos, se abstenga de ejecutar la resolución dictada dentro del incidente no especificado, derivado del expediente TJA/2ªS/475/16, hasta en tanto se resuelva el fondo de la controversia.**

**Segundo.** La medida suspensiva surtirá efectos sin necesidad de otorgar garantía y sin perjuicio de que pueda modificarse o revocarse por algún hecho superveniente, conforme al artículo 17 de la Ley Reglamentaria de la Materia.

**Tercero.** Dada la naturaleza e importancia de este asunto, de conformidad con el artículo 282<sup>10</sup> del Código Federal de Procedimientos Civiles, de aplicación supletoria, en términos del artículo 1<sup>11</sup> de la Ley Reglamentaria de la Materia, se

---

<sup>10</sup> **Artículo 282 del Código Federal de Procedimientos Civiles.** El tribunal puede habilitar los días y horas inhábiles, cuando hubiere causa urgente que lo exija, expresando cual sea ésta y las diligencias que hayan de practicarse. Si una diligencia se inició en día y hora hábiles, puede llevarse hasta su fin, sin interrupción, sin necesidad de habilitación expresa.

<sup>11</sup> **Artículo 1 de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del Artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.** La Suprema Corte de Justicia de la Nación conocerá y resolverá con base en las disposiciones del presente Título, las controversias constitucionales y las acciones de inconstitucionalidad a que se refieren las fracciones I y II del artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. A falta de disposición expresa, se estará a las prevenciones del Código Federal de Procedimientos Civiles.

## INCIDENTE DE SUSPENSIÓN DERIVADO DE LA CONTROVERSI A CONSTITUCIONAL 101/2021

habilitan los días que se requieran para llevar a cabo las notificaciones de este proveído.

**Notifíquese;** por lista, por oficio y en sus residencias oficiales, al Poder Ejecutivo, así como al Tribunal de Justicia Administrativa, ambos del Estado de Morelos, además mediante MINTERSCJN regulado en el Acuerdo General Plenario 12/2014, a la Fiscalía General de la República.

A efecto de notificar a las citadas autoridades, remítase la versión digitalizada del presente acuerdo, a la **Oficina de Correspondencia Común de los Juzgados de Distrito en el Estado de Morelos, con residencia en Cuernavaca,** por conducto del MINTERSCJN, regulado en el Acuerdo General Plenario 12/2014, a fin de que **genere la boleta de turno que le corresponda y lo envíe al órgano jurisdiccional en turno,** a efecto de que, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 157<sup>12</sup> de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, así como 4, párrafo primero<sup>13</sup> y 5<sup>14</sup> de la Ley Reglamentaria de la Materia, lleve a cabo la diligencia de notificación por oficio al Poder Ejecutivo, así como al **Tribunal de Justicia Administrativa, ambos del Estado de Morelos,** en sus residencias oficiales, de lo ya indicado.

Lo anterior, en la inteligencia de que, para los efectos de lo previsto en los artículos 298<sup>15</sup> y 299<sup>16</sup> del Código Federal de Procedimientos Civiles, de aplicación supletoria, de conformidad con el artículo 1 de la referida Ley Reglamentaria de la Materia, la copia digitalizada de este proveído, en la que conste la evidencia criptográfica de la firma electrónica del servidor público responsable de su remisión por el MINTERSCJN, hace las veces del despacho número **841/2021,** en términos del artículo 14, párrafo primero<sup>17</sup>, del citado Acuerdo General Plenario 12/2014, por lo que se requiere al órgano jurisdiccional

<sup>12</sup> **Artículo 157 de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación.** Las diligencias que deban practicarse fuera de las oficinas de la Suprema Corte de Justicia o del Consejo de la Judicatura Federal se llevarán a cabo por el ministro, consejero, secretario, actuario o juez de distrito que al efecto comisione el órgano que conozca del asunto que las motive.

<sup>13</sup> **Artículo 4 de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del Artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.** Las resoluciones deberán notificarse al día siguiente al en que se hubiesen pronunciado, mediante publicación en lista y por oficio entregado en el domicilio de las partes, por conducto del actuario o mediante correo en pieza certificada con acuse de recibo. En casos urgentes, podrá ordenarse que la notificación se haga por vía telegráfica. [...].

<sup>14</sup> **Artículo 5 de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del Artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.** Las partes estarán obligadas a recibir los oficios de notificación que se les dirijan a sus oficinas, domicilio o lugar en que se encuentren. En caso de que las notificaciones se hagan por conducto de actuario, se hará constar el nombre de la persona con quien se entienda la diligencia y si se negare a firmar el acta o a recibir el oficio, la notificación se tendrá por legalmente hecha.

<sup>15</sup> **Artículo 298 del Código Federal de Procedimientos Civiles.** Las diligencias que no puedan practicarse en el lugar de la residencia del tribunal en que se siga el juicio, deberán encomendarse al Juez de Distrito o de Primera Instancia para asuntos de mayor cuantía del lugar en que deban practicarse.

Si el tribunal requerido no puede practicar, en el lugar de su residencia, todas las diligencias, encomendará, a su vez, al juez local correspondiente, dentro de su jurisdicción, la práctica de las que allí deban tener lugar.

La Suprema Corte de Justicia puede encomendar la práctica de toda clase de diligencias a cualquier autoridad judicial de la República, autorizándola para dictar las resoluciones que sean necesarias para la cumplimentación.

<sup>16</sup> **Artículo 299 del Código Federal de Procedimientos Civiles.** Los exhortos y despachos se expedirán el siguiente día al en que cause estado el acuerdo que los prevenga, a menos de determinación judicial en contrario, sin que, en ningún caso, el término fijado pueda exceder de diez días.

<sup>17</sup> **Artículo 14 del Acuerdo General Plenario 12/2014.** Los envíos de información realizados por conducto de este submódulo del MINTERSCJN deberán firmarse electrónicamente, en la inteligencia de que en términos de lo previsto en el artículo 12, inciso g), del AGC 1/2013, si se trata de acuerdos, actas o razones emitidas o generadas con la participación de uno o más servidores públicos de la SCJN o del respectivo órgano jurisdiccional del PJP, si se ingresan en documento digitalizado cuyo original contenga las firmas de éstos, bastará que la FIREL que se utilice para su transmisión por el MINTERSCJN, sea la del servidor público responsable de remitir dicha información; en la inteligencia de que en la evidencia criptográfica respectiva, deberá precisarse que el documento digitalizado es copia fiel de su versión impresa, la cual corresponde a su original. [...].

**INCIDENTE DE SUSPENSIÓN DERIVADO DE LA  
CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 101/2021**

respectivo, a fin de que, en auxilio de las labores de este Alto Tribunal, a la brevedad posible, **lo devuelva debidamente diligenciado por esa misma vía, acompañando las constancias de notificación y la razones actuariales respectivas.**

Por lo que hace a la notificación de la **Fiscalía General de la República**, **remítase la versión digitalizada del presente acuerdo**, por conducto del **MINTERSCJN**, regulado en el Acuerdo General **Plenario 12/2014**; a efecto de que, con apoyo en lo dispuesto en los artículos 4, primero, y 5 de la Ley Reglamentaria de la Materia, se lleve a cabo la diligencia de notificación a la referida autoridad, en su residencia oficial, de lo ya indicado; en la inteligencia de que la copia digitalizada de este proveído, en la que conste la evidencia criptográfica de la firma electrónica del servidor público responsable de su remisión por el MINTERSCJN, hace las veces del **oficio 6699/2021**, **por lo que dicha notificación se tendrá por realizada una vez que se haya generado el acuse de envío respectivo en el sistema electrónico de la Suprema Corte de Justicia de la Nación.**

Lo proveyó y firma el **Ministro instructor Luis María Aguilar Morales**, quien actúa con la **Maestra Carmina Cortés Rodríguez**, Secretaria de la Sección de Trámite de Controversias Constitucionales y de Acciones de Inconstitucionalidad de la Subsecretaría General de Acuerdos de este Alto Tribunal, que da fe.

Esta hoja forma parte del acuerdo de treinta de agosto de dos mil veintiuno, dictado por el **Ministro instructor Luis María Aguilar Morales**, en el incidente de suspensión de la controversia constitucional **101/2021**, promovida por el Municipio de Puente de Ixtla, Estado de Morelos. **Conste.**

JOG/DAHM

