

INCIDENTE DE SUSPENSIÓN DE LA  
CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL  
223/2023

ACTOR: MUNICIPIO DE ATEMPAN,  
ESTADO DE PUEBLA

SUBSECRETARÍA GENERAL DE  
ACUERDOS

SECCIÓN DE TRÁMITE DE  
CONTROVERSIAS CONSTITUCIONALES Y  
DE ACCIONES DE  
INCONSTITUCIONALIDAD

Ciudad de México, a nueve de septiembre de dos mil veinticinco, se da cuenta a la **Ministra Yasmín Esquivel Mossa**, con lo ordenado en el acuerdo de admisión dictado en el expediente principal. Conste.

**Ciudad de México, a nueve de septiembre de dos mil veinticinco.**

**I. Radicación.**

Como está ordenado en el proveído de admisión de esta fecha, **fórmese el incidente de suspensión.**

**II. Acto impugnado.**

El Municipio de Atempán, Estado de Puebla, impugna:

***“IV. La norma general o acto cuya invalidez se demande, así como, en su caso, el medio oficial en que se hubieran publicado; Lo (sic) son:***

***IV. 1.- Respecto de los actos concretos de autoridad atribuibles al Poder Ejecutivo del Estado de Puebla a través del Instituto Registral y Catastral del Estado de Puebla como Órgano Desconcentrado de la Secretaría de Planeación y Finanzas del Gobierno del Estado de Puebla, se reclama lo siguiente:***

***(a) La resolución número SPF-SI-IRCEP-DG-6291/2020, de fecha 17 (diecisiete) de septiembre de 2020 (dos mil veinte), a través del (sic) cual, determinó señalar los límites territoriales entre el Municipio de Atempán, Puebla y el Municipio de Hueyapan, Puebla, modificando así el territorio del Municipio actor, segregando a una comunidad denominada ‘MALOAPAN’ la cual pertenece al Municipio de Atempán, Puebla.  
(...)***

***IV. 2.- Respecto de la omisión, que se reclama al Poder Ejecutivo del Estado de Puebla, a través de quien legalmente lo represente, se reclama lo siguiente:***

***(a) La Omisión de vigilar la Actuación del Instituto Registral y Catastral del Estado, al haberle permitido y/o tolerado que dicho órgano desconcentrado dependiente de la Secretaría de Planeación y Finanzas del Gobierno del Estado de Puebla, haya determinado de manera unilateral***

**INCIDENTE DE SUSPENSIÓN DE LA  
CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 223/2023**

*modificar los límites territoriales del Municipio de Atempan, Puebla, a pesar de no ser autoridad competente para ello, ya que dicha facultad le corresponde de manera exclusiva al Poder Legislativo del Estado de Puebla, (...)*

**IV. 3.-** Respecto de **la omisión**, que se reclama al **H. Congreso del Estado de Puebla**, a través de quien legalmente lo represente, se reclama lo siguiente:

**(a) La Omisión de determinar** los límites territoriales del Municipio de Atempan, Puebla, ya que dicha facultad le corresponde de manera exclusiva al Poder Legislativo del Estado de Puebla, (...)

**IV. 4.-** Respecto de **la actuación** que se reclama a la **Fiscalía General del Estado de Puebla**, a través de quien legalmente lo represente, se reclama lo siguiente:

**(a) El empleo de la resolución número SPF-SI-IRCEP-DG-6291/2020, de fecha 17 (diecisiete) de septiembre de 2020 (dos mil veinte), a través del cual, determinó señalar los límites territoriales entre el Municipio de Atempan, Puebla y el Municipio de Hueyapan, Puebla, modificando así el territorio del Municipio actor, segregando a una comunidad denominada 'MALOAPAN' la cual pertenece al Municipio de Atempan, Puebla, en la Carpeta de Investigación CDI.- 292/2020/TLA2/FECC (...).**"

**III. Solicitud.**

La parte actora solicita la suspensión en los siguientes términos:

**"1.- Para efecto de que no surta efectos legales la resolución número SPF-SI-IRCEP-DG-6291/2020, de fecha 17 (diecisiete) de septiembre de 2020 (dos mil veinte) y no puede (sic) ser usada para determinar límites territoriales por autoridad alguna;**

**2.- Para efecto de que se le dé efectos restitutorios a la suspensión y esta parte actora pueda seguir ejerciendo sus facultades dentro del Municipio (sic) de MALOAPAN, Puebla, ello con el fin de seguir prestando servicios públicos en dicha localidad.**

**Esto con el fin de no generar mayores afectaciones a los habitantes de la localidad de MALOAPAN y puedan seguir disfrutando de los servicios públicos que hasta la fecha sigue otorgando el municipio de Atempan en dicha localidad.**

**3.- Para efecto de que, ninguna de las autoridades señaladas como demandadas, puedan realizar actuaciones en aplicación de la resolución número SPF-SI-IRCEP-DG-6291/2020, de fecha 17 (diecisiete) de septiembre de 2020 (dos mil veinte) y/o puedan generar actuaciones para determinar unilateralmente los límites del Municipio actor."**

De lo anterior se advierte que la medida cautelar se solicita, en esencia, para que no surta efectos y no se realicen actuaciones en cumplimiento al oficio **SPF-SI-IRCEP-DG-6291/2020** y para que la parte actora siga ejerciendo sus facultades dentro de la localidad de Maloapan.

**IV. Análisis de la medida cautelar.**

**Es improcedente conceder la suspensión, en términos del artículo 15 de la ley de la materia.**

Lo anterior, porque de otorgarse se causaría un daño mayor a la sociedad en relación con los beneficios que pudiera obtener el solicitante de la medida.

Esto, en atención a que se generaría una gran incertidumbre jurídica para la población que reside en la Localidad de Maloapan; por ejemplo, implicaría que el pago de contribuciones se realice al Ayuntamiento actor y no ante el tercero interesado.

Aunado a que no habría certeza ante qué autoridad deben realizarse los procedimientos administrativos.

Además, la concesión de la medida cautelar incidiría negativamente en los servicios públicos, toda vez que es posible que dejen de proporcionarse al existir un cambio repentino de administración municipal.

Ello sin considerar los conflictos políticos que se ocasionaría entre la población de la Localidad de Maloapan, entre sus autoridades y entre el Ayuntamiento actor y el tercero interesado.

**V. Determinación.**

En atención a lo expuesto, se **niega** la medida cautelar requerida por el municipio actor.

**VI. Notifíquese.**

Por lista; por oficio a la Consejería Jurídica del Gobierno Federal y vía electrónica a la Fiscalía General de la República.

En virtud de que los poderes Legislativo y Ejecutivo, la Fiscalía General del Estado de Puebla, así como el Ayuntamiento de Hueyapan y el municipio tercero interesado, tienen su residencia fuera de esta ciudad, vía **MINTERSCJN** gírese el **despacho 666/2025** al Juzgado de Distrito en Materia de Amparo Civil, Administrativa y de Trabajo y de Juicios Federales en el Estado de Puebla, con residencia en San Andrés Cholula, por conducto de la Oficina de Correspondencia Común, para que en el plazo de tres días realice las notificaciones respectivas.

Con la precisión al órgano jurisdiccional que al devolver el despacho **únicamente debe remitir las constancias de notificación y las razones actuarial correspondiente.**

**INCIDENTE DE SUSPENSIÓN DE LA  
CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 223/2023**

**Cúmplase.**

Lo proveyó la **Ministra instructora Yasmín Esquivel Mossa**, quien actúa con Fermín Santiago Santiago, Secretario de la Sección de Trámite de Controversias Constitucionales y de Acciones de Inconstitucionalidad.

Esta hoja corresponde al proveído de nueve de septiembre de dos mil veinticinco, dictado por la **Ministra instructora Yasmín Esquivel Mossa**, en el incidente de suspensión de la controversia constitucional **223/2023**, promovida por el Municipio de Atempán, Estado de Puebla. Conste.  
EGM/JHGV 1

AC de la Suprema Corte de Justicia de la Nación

|                 |                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                        |    |             |
|-----------------|----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|----|-------------|
| Firmante        | Nombre                                 | YASMIN ESQUIVEL MOSSA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Estado del certificado | OK | Vigente     |
|                 | CURP                                   | EUMY630915MDFSSS02                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                        |    |             |
| Firma           | Serie del certificado del firmante     | 636a6673636a6e0000000000000000000000002d1                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Revocación             | OK | No revocado |
|                 | Fecha (UTC / Ciudad de México)         | 11/09/2025T16:06:50Z / 11/09/2025T10:06:50-06:00                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Estatus firma          | OK | Valida      |
|                 | Algoritmo                              | SHA512/RSA_ENCRYPTION                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                        |    |             |
|                 | Cadena de firma                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                        |    |             |
|                 |                                        | 81 4a f6 b5 47 69 a8 d6 3f ab 57 55 d5 6f 72 2b b6 80 17 6a 32 9c 3d 2b 50 e3 bf 1f 28 1c a6 3c 07 70 8c 9c bf 2e 78 8e 3c 8c 07 de 9e 0b 7d d9 da 56 87 be 0e 60 fc 51 40 cb 87 c9 62 e3 e1 20 0e b4 8d c0 08 9f 1b af bf 97 49 c8 2d c7 f8 48 2e 9c 22 58 a6 c0 e9 5c 87 35 1c 69 63 7e 5a 9a f8 e7 7d b8 09 cd 0c 06 ad 4c d2 1b ea 6a bc 36 c8 54 b8 a7 8e c0 21 c8 e3 7f 23 07 3f 6c 6a 00 8d 3b 77 8e 31 1a e9 6d c4 c7 02 06 62 b2 2f 32 cd 80 67 b2 37 f5 5a 8f 03 72 bd fc 93 ac 50 ea 01 14 aa 69 6b 06 31 78 cd f1 4e 6f c8 2e 80 47 b6 3d ce 57 32 e2 9c 04 57 a1 1d 72 4b f8 9d ec c2 65 07 76 b2 81 19 1c eb 1a a0 2a b9 74 a7 18 8c e8 93 e5 a6 1a d0 68 f1 3b 8b 95 51 3c 5d 32 99 70 1a ff 7d eb 96 f4 2c ba 9f da 0b 13 45 ff 04 28 fe d4 c2 c9 c1 58 01 af bd 53 26 6b b2 b7 |                        |    |             |
| Validación OCSP | Fecha (UTC / Ciudad de México)         | 11/09/2025T16:06:50Z / 11/09/2025T10:06:50-06:00                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                        |    |             |
|                 | Nombre del emisor de la respuesta OCSP | OCSP de la Suprema Corte de Justicia de la Nación                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                        |    |             |
|                 | Emisor del certificado de OCSP         | Autoridad Certificadora Intermedia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                        |    |             |
|                 | Número de serie del certificado OCSP   | 636a6673636a6e0000000000000000000000002d1                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                        |    |             |
| Estampa TSP     | Fecha (UTC / Ciudad de México)         | 11/09/2025T16:06:50Z / 11/09/2025T10:06:50-06:00                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                        |    |             |
|                 | Nombre del emisor de la respuesta TSP  | TSP FIREL                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                        |    |             |
|                 | Emisor del certificado TSP             | Autoridad Certificadora Intermedia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                        |    |             |
|                 | Identificador de la secuencia          | 462840                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                        |    |             |
|                 | Datos estampillados                    | F729EE57965C84B061A286BFC2DC4F71F06FC11DA9B0EEFB5E414BD009E85C853692                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                        |    |             |

|                 |                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                        |    |             |
|-----------------|----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|----|-------------|
| Firmante        | Nombre                                 | FERMIN SANTIAGO SANTIAGO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Estado del certificado | OK | Vigente     |
|                 | CURP                                   | SASF820211HOCNNR06                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                        |    |             |
| Firma           | Serie del certificado del firmante     | 706a6620636a66320000000000000000000007587                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Revocación             | OK | No revocado |
|                 | Fecha (UTC / Ciudad de México)         | 11/09/2025T01:24:07Z / 10/09/2025T19:24:07-06:00                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Estatus firma          | OK | Valida      |
|                 | Algoritmo                              | SHA512/RSA_ENCRYPTION                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                        |    |             |
|                 | Cadena de firma                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                        |    |             |
|                 |                                        | 94 41 6b a0 97 b3 e6 2b 9b d0 1c e8 05 10 31 af 40 dc 67 c8 0f 50 b9 c7 9b 2b 7c 48 0a e5 48 85 e1 88 9b 52 45 dd 0b 6d a9 be 5c 99 f1 88 b5 66 2f 8e 68 7c 57 c9 40 55 8f 46 f8 ec ad 40 9e d6 ac 7d 56 1d a3 c8 d9 b6 4a fa 13 04 8b b7 7f 19 73 14 9f 0c c2 8d b4 e1 84 47 ff dc ba db 6b 71 34 bd 46 c7 03 0a aa 69 e0 12 ff db 70 15 61 e6 b8 71 ad e5 98 2c da 2d 08 1e 17 51 1a 08 7f 82 db e6 b5 e3 fc a1 dd 34 3b 12 83 0d f6 71 b7 55 ec 01 81 30 5d f7 22 79 48 17 0d 5d d9 5a 98 52 91 ad 44 97 81 0b db 68 47 9d b1 d9 fc 6b 19 1a 7a 04 0d 70 a7 3a 65 77 a5 b0 32 f7 59 42 a2 68 41 5a 7d 07 9c 7f c5 99 1f 8f cb 32 1e 46 27 f8 21 80 ca 74 2c e1 62 f3 62 a2 33 7b 08 0e b4 b6 22 c3 20 a6 30 16 e7 38 06 74 c5 2e 9a 1b 10 ed 83 7f d1 6d e1 c2 9f a2 c3 26 eb e3 06 49 87 5a |                        |    |             |
| Validación OCSP | Fecha (UTC / Ciudad de México)         | 11/09/2025T01:24:08Z / 10/09/2025T19:24:08-06:00                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                        |    |             |
|                 | Nombre del emisor de la respuesta OCSP | Servicio OCSP ACI del Consejo de la Judicatura Federal                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                        |    |             |
|                 | Emisor del certificado de OCSP         | Autoridad Certificadora Intermedia del Consejo de la Judicatura Federal                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                        |    |             |
|                 | Número de serie del certificado OCSP   | 706a6620636a66320000000000000000000007587                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                        |    |             |
| Estampa TSP     | Fecha (UTC / Ciudad de México)         | 11/09/2025T01:24:07Z / 10/09/2025T19:24:07-06:00                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                        |    |             |
|                 | Nombre del emisor de la respuesta TSP  | TSP FIREL                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                        |    |             |
|                 | Emisor del certificado TSP             | Autoridad Certificadora Intermedia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                        |    |             |
|                 | Identificador de la secuencia          | 461483                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                        |    |             |
|                 | Datos estampillados                    | 79AD6AC2257FAD68334122BE0964DFC350FF6918211E190A94085BA534B28F80D5EF4                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                        |    |             |