

CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 31/2024

ACTOR: PODER JUDICIAL DEL ESTADO DE MORELOS

SUBSECRETARÍA GENERAL DE ACUERDOS

SECCIÓN DE TRÁMITE DE CONTROVERSIAS CONSTITUCIONALES Y DE ACCIONES DE INCONSTITUCIONALIDAD

En la Ciudad de México, a doce de noviembre de dos mil veinticinco, se da cuenta al **Ministro Hugo Aguilar Ortiz, Presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación**, con lo siguiente:

Constancias	Registros
1. Oficio CTPySS/ST/7379/2025 y anexo del Secretario Técnico de la Comisión de Trabajo, Previsión y Seguridad Social del Congreso del Estado de Morelos	20696
2. Escrito y anexo de una delegada del Poder Judicial del Estado de Morelos.	4594-SEPJF

Documentales recibidas en la Oficina de Certificación Judicial y Correspondencia de este Tribunal. Conste.

Ciudad de México, a doce de noviembre de dos mil veinticinco.

**Manifestaciones sobre la emisión de decreto.**

Visto el oficio y anexo del Secretario Técnico de la Comisión de Trabajo, Previsión y Seguridad Social del Congreso del Estado de Morelos, mediante el cual informa que ya se aprobó el Dictamen del Decreto que declara la invalidez parcial del diverso mil cuatrocientos cincuenta y seis (1456) materia de esta controversia constitucional, el cual se envió a la Secretaría de Servicios Legislativos y Parlamentarios del Congreso para que por su conducto se someta a la consideración del Pleno de ese órgano legislativo estatal demandado.

**Cumplimiento de requerimiento.**

Visto el escrito y anexo de la delegada del Poder Judicial del Estado de Morelos, por medio del cual da cumplimiento al requerimiento de trece de octubre de este año y en cuanto a las **transferencias de recursos** que el Poder Ejecutivo local indica se realizaron a la parte actora **para el pago de la pensión únicamente hasta la fecha en que se le notificó la sentencia**<sup>1</sup>, informa lo siguiente:

*“(…) se hace del conocimiento de ese Alto Tribunal que la pensión correspondiente a (...) **no ha podido cubrirse en su totalidad**, hasta la fecha en que se notificó la sentencia esto es el **veintisiete de enero de dos mil veinticinco**, toda vez que, conforme a las manifestaciones vertidas por el Poder Ejecutivo del Estado de Morelos, las ampliaciones presupuestales realizada resultan insuficientes para garantizar el pago íntegro de la pensión materia del asunto.*

*En consecuencia, **tomando como referencia la fecha en que se notificó la sentencia no se está al corriente en el pago de la pensión**, en virtud de los motivos antes expuestos. Es importante precisar que la falta de recursos no deriva de omisión atribuible a este Poder Judicial, sino de la inexistencia de ministraciones adicionales o de recursos etiquetados, indispensables para dar cumplimiento a los decretos de pensión aprobados por el Congreso del Estado. (...).*

<sup>1</sup> Veintisiete de enero de dos mil veinticinco.

## CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 31/2024

Así, para el ejercicio fiscal **dos mil veinticinco**, hasta la fecha en que se notificó la sentencia, esto es el **veintisiete de enero de dos mil veinticinco**, no se han efectuado los pagos completos correspondientes debido a que este Poder Judicial no ha recibido **ampliación presupuestal** ni transferencia alguna de recursos por parte del Poder Ejecutivo que permita solventar dicha obligación.

La Dirección General de Administración elaboró los cálculos actualizados relativos al monto requerido para cubrir el pago de la pensión en el ejercicio en curso, los cuales ascienden a la cantidad de **\$24,162.90 (veinticuatro mil ciento sesenta y dos pesos 90/100 M.N.)**, comprendiendo la pensión jubilatoria con sus respectivos incrementos, aguinaldo y cuotas patronales.

Por tanto, se adjunta al presente escrito **de forma digitalizada el oficio DGA/JUR/RET/0541/2025** y del cálculo denominado **'Diferencias de pensión por incrementos 2025' de la beneficiaria (...)**, elaborados por la Dirección General de Administración de este Poder Judicial, a efecto de acreditar el monto referido."

De lo anterior, se advierte que el Poder Judicial del Estado de Morelos señala que las ampliaciones son insuficientes, pero sin acreditar tal circunstancia.

Además, la delegada del Poder Judicial de Morelos insiste en señalar que las obligaciones pensionarias que surgen de los decretos de pensión emitidos por el Congreso del Estado son de carácter permanente y anual, toda vez que el pago de las pensiones constituye una prestación de tracto sucesivo, cuyo cumplimiento requiere de recursos presupuestales garantizados en cada ejercicio fiscal.

Al respecto, se precisa que por cuanto hace a los ejercicios fiscales posteriores a la fecha en que se notificó la sentencia, el Poder Judicial de Morelos deberá estarse a lo considerado por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación al resolver la controversia constitucional **222/2024**, en la cual se determinó:

*"(...) Por otra parte, esta Segunda Sala de la SCJN advierte que en los últimos años ha resuelto cientos de precedentes en los mismos términos que esta controversia constitucional.*

*En todos, acudió como parte actora un poder u órgano autónomo del estado de Morelos en los que se impugna, del Congreso local, la emisión de un decreto que le otorgaba la pensión a una persona trabajadora de la parte actora. Las resoluciones han favorecido a la parte actora, bajo la premisa de que los decretos del Congreso del estado de Morelos por los que se otorgan pensiones a personas trabajadoras con cargo al presupuesto de otros poderes u órganos constitucionales autónomos, sin que previamente le haya transferido los fondos necesarios para cumplir con la obligación, son inconstitucionales por vulnerar su independencia (en el grado más grave de subordinación) y autonomía de gestión presupuestal.*

*Con todo y que esta Segunda Sala ha sido consistente en invalidar los decretos emitidos por el Congreso del estado de Morelos, éste insiste en subordinar a los poderes y órganos constitucionales autónomos emitiendo nuevos decretos de pensiones sin previamente transferir los fondos necesarios para cumplir con la obligación; por lo que, a partir de este momento, se le ordena al Congreso del Estado de Morelos que en futuras ocasiones en las que haciendo uso de su facultad prevista en el artículo 56 de la Ley del Servicio Civil del Estado de Morelos (LSCM), otorgue pensiones a trabajadores de dicho estado, deberá establecer expresamente en el decreto de pensión lo siguiente:*

- a. Qué poder del Estado se hará cargo del pago de la pensión respectiva y*
- b. En caso de ser otro poder o entidad o incluso el propio PJ quien deba realizar los pagos correspondientes a la pensión, el Congreso del estado de Morelos, de*

## CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 31/2024

*acuerdo con la competencia que le es inherente, de manera inmediata y de forma efectiva e ineludible, deberá girar la orden a la autoridad competente para que transfiera al poder o entidad encargada del pago los recursos económicos necesarios y suficientes para cumplir con la obligación en cuestión, así como especificar que se transfieren para cubrir la pensión concedida a esa determinada persona, mediante el decreto impugnado, cuya vigencia ha quedado firme.*

Lo anterior, en el entendido de que la parte actora en el presente asunto, al remitir su propuesta de presupuesto de egresos, deberá contemplar una partida especial para cubrir los pagos correspondientes a sus personas trabajadoras pensionadas, en tanto tiene conocimiento de las necesidades presupuestales en ese rubro y, por su parte, el Congreso del estado de Morelos, en el próximo presupuesto de egresos del Estado, deberá programar un incremento en la partida correspondiente al pago de pensiones en la misma proporción de los recursos que el poder o entidad necesite para seguir cubriendo el pago de las obligaciones contraídas con motivo de los decretos emitidos en ejercicio de su facultad prevista en el artículo 56 de la LSC del Estado de Morelos. (...) (El subrayado es propio)

### **Requerimientos.**

Del análisis del oficio, escrito y anexos de cuenta, así como de las constancias que obran en autos, considerando el estado procesal de la ejecución de sentencia, en términos del artículo 46 de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del Artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se requiere:

a) Al **Poder Legislativo de Morelos**, para que en el plazo de **veinte días hábiles**, manifieste lo que a su derecho corresponda respecto de lo informado por el Poder Judicial de la entidad y, en su caso, autorice la asignación de recursos que se requieren para cubrir el pago en su totalidad de la pensión jubilatoria; e informe sobre la emisión del Decreto que declare la invalidez parcial del diverso mil cuatrocientos cincuenta y seis (1456).

b) Al **Poder Ejecutivo de Morelos** para que en el referido plazo, manifieste lo que a su derecho corresponda respecto de lo informado por el Poder Judicial de la Entidad y, en su caso, de conformidad con sus atribuciones en el ejercicio del gasto del Gobierno del Estado de Morelos y conforme a lo determinado en la sentencia de esta controversia constitucional, ministre los recursos que indica la parte actora para el pago en su totalidad de la pensión jubilatoria.

### **Documentales que acompañen al desahogo.**

Resulta oportuno precisar a las referidas autoridades que al cumplir con el requerimiento deberán remitir copias certificadas de las constancias que acrediten sus dichos.

Se puntualiza que no se tendrá como justificación, la simple comunicación de que se realizarán las acciones necesarias para el cumplimiento, sino que tienen que acreditar acciones concretas.

### **Apercibimiento.**

Dígase al Poder Legislativo del Estado de Morelos que subsiste el apercibimiento decretado en auto de trece de octubre de dos mil veinticinco, el

## CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 31/2024

cual también rige para el Poder Ejecutivo del Estado (en caso de incumplir con el requerimiento se le **aplicará por conducto de quien lo represente legalmente como persona física una multa**, en términos del artículo 59, fracción I, del Código Federal de Procedimientos Civiles, de aplicación supletoria) y, en su caso, este Tribunal hará uso de las facultades que le confieren los artículos 46 y 49 de la Ley Reglamentaria.

**Notifíquese** por lista, por oficio a los Poderes Legislativo y Ejecutivo del Estado de Morelos y electrónicamente a la parte actora.

**Cúmplase.**

Lo proveyó el **Ministro Hugo Aguilar Ortiz, Presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación**, quien actúa con **Fermín Santiago Santiago**, Secretario de la Sección de Trámite de Controversias Constitucionales y de Acciones de Inconstitucionalidad.

Esta hoja corresponde al acuerdo de doce de noviembre de dos mil veinticinco, dictado por el **Ministro Hugo Aguilar Ortiz, Presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación**, en la controversia constitucional **31/2024**, promovida por el Poder Judicial del Estado de Morelos. Conste.

SRB/MESH/DAAG. 11

AC de la Suprema Corte de Justicia de la Nación

Firmante	Nombre	HUGO AGUILAR ORTIZ	Estado del certificado	OK	Vigente
	CURP	AUOH730401HOCGRG05			
Firma	Serie del certificado del firmante	706a6620636a6633000000000000000000042ad	Revocación	OK	No revocado
	Fecha (UTC / Ciudad de México)	21/11/2025T23:55:04Z / 21/11/2025T17:55:04-06:00	Estatus firma	OK	Valida
	Algoritmo	SHA512/RSA_ENCRYPTION			
	Cadena de firma				
		1e 10 2c 0e e8 5e 3c b4 12 33 49 5f 60 00 54 2a 63 25 51 6c cd cb 0f 36 1a 0f e7 62 57 d6 2f 67 cd 81 c0 0f d7 ab 82 b2 b8 b7 da 6d c0 c7 be 26 b1 e0 da b0 40 5e ea 68 54 f0 b1 20 71 c3 b5 1c 24 56 b3 13 3a c6 c1 a2 18 83 e4 7c db b0 76 fd 02 31 dc a9 fd 96 60 9d 09 94 21 f8 e9 b5 6e c4 96 b0 cd a8 0d f9 a3 ad 40 be 18 85 af 33 0c b9 ec 1d e2 9e bf d6 76 b9 62 a0 26 3f b6 d8 eb 1f 0c ee a5 0f d0 7d 14 66 78 34 36 37 c9 af 17 31 b4 b6 47 f7 fb 54 31 42 45 d4 c7 83 fb 82 fa 2c 70 16 3f ec 61 21 58 10 0f 8d fa 76 47 8f 5e 07 3d d5 7a 66 35 d5 51 3c e6 5f 5d da a7 2d 54 5d 53 ff 48 c3 d3 53 57 c6 4f c8 8d 81 bc 6c 7c f5 21 8f af a2 3d 42 7e 57 09 e9 ad c0 79 7c 70 3c 09 db f9 32 bb 5e ac e8 81 3f 99 fa 18 7e 64 76 53 6d ed 9c f2 00 e3 c5 d2 36 8c c2 2e 0e 8a 96 3e cf 7d 6f d4 17 3d cc 08 bb 25 f7 bb bd ad 30 29 01 1f			
Validación OCSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	21/11/2025T23:55:05Z / 21/11/2025T17:55:05-06:00			
	Nombre del emisor de la respuesta OCSP	Servicio OCSP ACI del Consejo de la Judicatura Federal			
	Emisor del certificado de OCSP	Autoridad Certificadora Intermedia del Consejo de la Judicatura Federal			
	Número de serie del certificado OCSP	706a6620636a6633000000000000000000042ad			
Estampa TSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	21/11/2025T23:55:04Z / 21/11/2025T17:55:04-06:00			
	Nombre del emisor de la respuesta TSP	TSP FIREL			
	Emisor del certificado TSP	Autoridad Certificadora Intermedia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	Identificador de la secuencia	743611			
	Datos estampillados	243F70737C227CFD7D4151BD5DE6408A1133EF882A2B3A82065729D98E41521065533C			

Firmante	Nombre	FERMIN SANTIAGO SANTIAGO	Estado del certificado	OK	Vigente
	CURP	SASF820211HOCNNR06			
Firma	Serie del certificado del firmante	706a6620636a6633200000000000000000007587	Revocación	OK	No revocado
	Fecha (UTC / Ciudad de México)	21/11/2025T17:39:42Z / 21/11/2025T11:39:42-06:00	Estatus firma	OK	Valida
	Algoritmo	SHA512/RSA_ENCRYPTION			
	Cadena de firma				
		41 17 fc 25 c1 19 5e e7 63 6d 9b df ae ce 2e 39 f6 77 6b e9 09 f5 96 54 ff 71 b5 1e 0e 33 18 af 97 37 2f 1d bb 07 47 33 54 09 2a b0 66 d8 bc 63 34 17 7e a9 d2 52 8a 01 b1 70 cc 45 59 60 3d a3 8e 74 73 cc 09 63 be 60 12 ea 70 71 34 f1 67 16 6c 35 f5 3a 51 6d c4 e0 0f c3 7f 51 c1 bb 43 d7 7d cf b6 08 bb 62 53 0c f0 c1 63 d5 8b 21 a4 a4 3e e4 c2 d3 21 c4 f2 25 24 de 11 8b 82 ff 09 0f fc c0 86 7a 8b fa 4a 43 c7 f6 14 46 7c 6f 2a 38 8d bf 80 56 88 6f 2c 02 ce 32 26 22 fc ee 81 54 9c 37 0e 06 08 7a 49 0f eb 7e 1b d1 e4 e7 ad 62 ab 7f 73 c4 98 31 e5 b8 f7 27 cc 5f ba 50 89 67 c3 85 30 bf 75 e1 68 74 eb 11 a7 d0 39 ab d2 43 09 66 45 32 d4 22 38 d8 cc 17 43 84 bd aa 11 0d 4e 21 31 2c 88 9b b6 e5 94 cf c6 03 9c 7a c2 eb 36 52 44 f0 45 7a d0 bd f0 1f 9b 92 f8 6f cd 4e			
Validación OCSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	21/11/2025T17:39:42Z / 21/11/2025T11:39:42-06:00			
	Nombre del emisor de la respuesta OCSP	Servicio OCSP ACI del Consejo de la Judicatura Federal			
	Emisor del certificado de OCSP	Autoridad Certificadora Intermedia del Consejo de la Judicatura Federal			
	Número de serie del certificado OCSP	706a6620636a6633200000000000000000007587			
Estampa TSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	21/11/2025T17:39:42Z / 21/11/2025T11:39:42-06:00			
	Nombre del emisor de la respuesta TSP	TSP FIREL			
	Emisor del certificado TSP	Autoridad Certificadora Intermedia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	Identificador de la secuencia	740108			
	Datos estampillados	F96D9A6E6821195AF6BB119BBAFBC6672B9BDC03EA69B5495207A97B944CC7D373C9			