

CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 540/2023

ACTOR: PODER JUDICIAL DEL ESTADO DE MORELOS

**SUBSECRETARÍA GENERAL DE ACUERDOS
SECCIÓN DE TRÁMITE DE CONTROVERSIAS
CONSTITUCIONALES Y DE ACCIONES DE
INCONSTITUCIONALIDAD**

En la Ciudad de México, a veintiuno de noviembre de dos mil veinticinco, se da cuenta al Ministro **Hugo Aguilar Ortiz, Presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación**, con el estado de autos. **Conste.**

Ciudad de México, a veintiuno de noviembre de dos mil veinticinco.

Publicación de Decreto.

Es un hecho notorio que en la página oficial del Periódico Oficial del Estado de Morelos¹, se publicó el Decreto 561 por el que se reforma el artículo segundo del diverso 1410, materia de este asunto; por lo que imprimase tal documental e intégrese a este expediente.

Estado procesal.

Del expediente se advierte que existen elementos suficientes para pronunciarse sobre el cumplimiento de la ejecutoria; por tanto, se procede a analizar lo conducente.

Sentencia.

El doce de junio de dos mil veinticuatro², la otrora Segunda Sala de este Alto Tribunal dictó sentencia, al tenor de los siguientes puntos resolutivos:

“PRIMERO. Es procedente y parcialmente fundada la presente controversia constitucional.

SEGUNDO. Se declara la invalidez parcial del Decreto impugnado”.

Efectos.

Éstos quedaron precisados en los términos que a continuación se señalan:

(...) 63. Otros lineamientos: El efecto de la invalidez parcial decretada no puede causar afectación alguna a los derechos que ya se habían otorgado a la persona trabajadora pensionada y que no son materia de la invalidez determinada en la presente controversia, por lo que el Congreso del Estado de Morelos, en ejercicio de sus facultades, deberá:

¹ Visible en: <http://periodico.morelos.gob.mx/obtenerPDF/2025/6484>

² Fojas 262 a 274.

CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 540/2023

- ✓ Modificar el decreto impugnado únicamente en la parte materia de la invalidez, y
- ✓ A fin de no lesionar la independencia del Poder Judicial actor y en respeto del principio de autonomía en la gestión presupuestal de los poderes, deberá establecer de manera puntual:

- a) Si será el propio Congreso quien se hará cargo del pago de la pensión respectiva con cargo al presupuesto general del Estado, o
- b) En caso de considerar que debe ser algún otro Poder o entidad quien deba realizar los pagos correspondientes a la pensión, deberá otorgar efectivamente los recursos necesarios para que dicho ente pueda satisfacer la obligación en cuestión, y especificar que fueron transferidos para cubrir la pensión por jubilación concedida a Ma. Magdalena Rodríguez Bonilla, mediante el Decreto número 1410 (mil cuatrocientos diez)".

Análisis del cumplimiento

De las diligencias realizadas por los Poderes Legislativo, Ejecutivo y Judicial, todos del Estado de Morelos, se advierte:

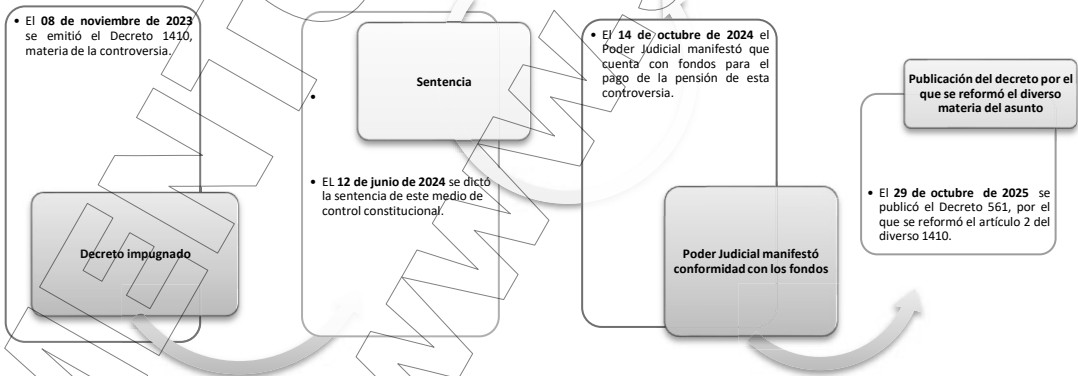
EFECTOS DE LA CONTROVERSIA		ACCIONES REALIZADAS
1	Se declara la invalidez parcial del Decreto 1410, únicamente en la porción normativa del artículo 2.	Poder Legislativo del Estado de Morelos Al expedir el Decreto Quinientos sesenta y uno (561) publicado en el Periódico Oficial Tierra y Libertad el veintinueve de octubre de dos mil veinticinco, declaró la invalidez parcial del diverso mil cuatrocientos diez (1410) ³ .
2	Modificar el Decreto impugnado únicamente en la porción que se invalida.	Poder Legislativo del Estado de Morelos Al emitir el Decreto Quinientos sesenta y seis (561) , se ajustó a las disposiciones emitidas en la ejecutoria dictada por este Alto Tribunal para quedar de la siguiente forma: “ARTÍCULO 2.- La pensión decretada deberá cubrirse a razón del 100% del último salario mensual de la solicitante por la solicitante, a partir del día siguiente a aquel en que la trabajadora se separe de sus labores y será cubierto por el por el Poder Judicial del Estado de Morelos, quien deberá realizar el pago en forma mensual de la ampliación presupuestal del Fondo de Pensiones destinado al pago de nuevas jubilaciones, amparos y controversias constitucionales y de las partidas específicas del presupuesto aprobado a dicho Poder Judicial en cada ejercicio fiscal subsecuente”.
3	Hacerse cargo del pago de la pensión por jubilación con cargo al presupuesto general del Estado, o bien, otorgar los recursos necesarios si considera que otro poder o entidad debe realizarlo.	Poder Judicial del Estado de Morelos Mediante escrito de catorce de octubre de dos mil veinticuatro informó a este Tribunal que, previa solicitud realizada por oficio LJGO/JUNTA ADMON/2176/2024 , le fue autorizada por diversos SH/0920-GH/2024 y SH/1237-GH/2024 , dos ampliaciones presupuestales por las cantidades de \$23,089,806.95 M.N. (veintitrés

³ Publicado en el Periódico Oficial “Tierra y Libertad” el veintinueve de octubre del año en curso, el cual se ajusta a las disposiciones emitidas en la ejecutoria dictada por este Tribunal; acto que se invoca como hecho notorio en términos del artículo 88 del Código Federal de Procedimientos Civiles, de aplicación supletoria, y de la tesis de rubro: “**HECHOS NOTORIOS. CONCEPTOS GENERAL Y JURÍDICO**”. Consultable en: <https://periodico.morelos.gob.mx/obtenerPDF/2025/6484.pdf>

CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 540/2023

	<p>millones ochenta y nueve mil ochocientos seis pesos 95/100 Moneda Nacional) y \$20,979,747.47M.N. (veinte millones novecientos setenta y nueve mil setecientos cuarenta y siete pesos 47/100 Moneda Nacional)⁴.</p> <p>En la inteligencia que de dichos montos se dirigió la cantidad de \$217,302.40 (doscientos diecisiete mil trescientos dos pesos 40/100 Moneda Nacional) para el pago del decreto pensionario relacionado con la presente controversia, según se advierte de los anexos que remitió el propio Poder Judicial Estatal⁵.</p> <p>Poder Ejecutivo del Estado de Morelos Pese a que no informó lo correspondiente, este punto quedó superado dado que el Poder Judicial informó que se cumplió con la obligación de cubrir la pensión correspondiente, en virtud de las ampliaciones presupuestales autorizadas por oficios SH/0920-GH/2024 y SH/1237-GH/2024.</p>
--	---

Lo anterior se refleja de mejor manera en la siguiente imagen:



En ese contexto, si bien el Poder Ejecutivo no remitió las constancias con las cuales acreditó la trasferencia de recursos a favor del Poder Judicial del Estado de Morelos, lo cierto es que fue este último quien manifestó que no se tenía adeudo alguno de la pensión materia de esta controversia, en razón de las ampliaciones presupuestales que le fueron otorgadas por oficios SH/0920-GH/2024 y SH/1237-GH/2024, por las cantidades de \$23,089,806.95 M.N. (veintitrés millones ochenta y nueve mil ochocientos seis pesos 95/100 Moneda

⁴ Fojas 295 a 316.

⁵ Foja 306.

CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 540/2023

Nacional) y \$20,979,747.47 M.N., (veinte millones novecientos setenta y nueve mil setecientos cuarenta y siete pesos 47/100 Moneda Nacional).

Por lo cual, atento a las relatadas actuaciones, válidamente puede concluirse que se tiene por cumplida la entrega de recursos ordenada en la sentencia.

Sin que se soslaye la manifestación del Poder Judicial Estatal relativa a que para garantizar el pago de la pensión respectiva posterior al año dos mil veinticinco y subsecuentes, el Congreso de Morelos deberá otorgar los recursos necesarios y suficientes; no obstante, se reitera lo proveído el seis de febrero de dos mil veinticinco, esto es, que queda a salvo su derecho para hacerlo valer en la vía que corresponda, pues tal aprobación no es materia en la presente controversia constitucional.

Lo que es acorde con lo resuelto por la otrora Segunda Sala en la Controversia Constitucional 222/2024, en la que se indicó:

"(...) Por otra parte, esta Segunda Sala de la SCJN advierte que en los últimos años ha resuelto cientos de precedentes en los mismos términos que esta controversia constitucional.

En todos, acudió como parte actora un poder u órgano autónomo del estado de Morelos en los que se impugna, del Congreso local, la emisión de un decreto que le otorgaba la pensión a una persona trabajadora de la parte actora. Las resoluciones han favorecido a la parte actora, bajo la premisa de que los decretos del Congreso del estado de Morelos por los que se otorgan pensiones a personas trabajadoras con cargo al presupuesto de otros poderes u órganos constitucionales autónomos, sin que previamente le haya transferido los fondos necesarios para cumplir con la obligación, son inconstitucionales por vulnerar su independencia (en el grado más grave de subordinación) y autonomía de gestión presupuestal.

Con todo y que esta Segunda Sala ha sido consistente en invalidar los decretos emitidos por el Congreso del estado de Morelos, éste insiste en subordinar a los poderes y órganos constitucionales autónomos emitiendo nuevos decretos de pensiones sin previamente transferir los fondos necesarios para cumplir con la obligación; por lo que, a partir de este momento, se le ordena al Congreso del Estado de Morelos que en futuras ocasiones en las que haciendo uso de su facultad prevista en el artículo 56 de la Ley del Servicio Civil del Estado de Morelos (LSCM), otorgue pensiones a trabajadores de dicho estado, deberá establecer expresamente en el decreto de pensión lo siguiente:

a. *Qué poder del Estado se hará cargo del pago de la pensión respectiva y*

b. *En caso de ser otro poder o entidad o incluso el propio PJ quien deba realizar los pagos correspondientes a la pensión, el Congreso del estado de Morelos, de acuerdo con la competencia que le es inherente, de manera inmediata y de forma efectiva e ineludible, deberá girar la orden a la autoridad competente para que transfiera al poder o entidad encargada del pago los recursos económicos necesarios y suficientes para cumplir con la obligación en cuestión, así como especificar que se transfieren para cubrir la pensión concedida a esa determinada persona, mediante el decreto impugnado, cuya vigencia ha quedado firme.*

Lo anterior, en el entendido de que la parte actora en el presente asunto, al remitir su propuesta de presupuesto de egresos, deberá contemplar una partida especial para cubrir los pagos correspondientes a sus personas trabajadoras pensionadas, en tanto tiene conocimiento de las necesidades presupuestales en ese rubro y, por su parte, el Congreso del estado de Morelos, en el próximo presupuesto de egresos del Estado, deberá programar un incremento en la partida correspondiente al pago de pensiones en la misma proporción de los recursos que el

CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 540/2023

poder o entidad necesite para seguir cubriendo el pago de las obligaciones contraídas con motivo de los decretos emitidos en ejercicio de su facultad prevista en el artículo 56 de la LSC del Estado de Morelos. (...)

(El subrayado es propio).

Declaratoria.

Lo expuesto permite sostener que los poderes Legislativo, Ejecutivo y Judicial, todos del Estado de Morelos, han acatado la ejecutoria que nos ocupa; en consecuencia, **se declara cumplida la sentencia**⁶.

Archivo.

En términos de lo ordenado en acuerdo de dieciocho de septiembre de dos mil veinticuatro⁷, la sentencia fue notificada a las partes de conformidad con las constancias de notificación que obran en autos⁸ y publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta⁹ con fundamento en los artículos 44, párrafo primero, 45, párrafo primero, 46, párrafo primero y 50 de la Ley Reglamentaria de la materia; por tanto, **se ordena el archivo de este expediente como asunto concluido.**

Notifíquese por lista, vía MINTERSCJN a la Fiscalía General de la República y al Poder Judicial del Estado, así como por oficio a las demás partes.

Lo proveyó el **Ministro Hugo Aguilar Ortiz, Presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación**, quien actúa con Fermín Santiago Santiago, Secretario de la Sección de Trámite de Controversias Constitucionales y de Acciones de Inconstitucionalidad.

Esta hoja corresponde al acuerdo de veintiuno de noviembre de dos mil veinticinco, dictado por el **Ministro Hugo Aguilar Ortiz, Presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación**, en la **controversia constitucional 540/2023**, promovida por el Poder Judicial del Estado de Morelos. **Conste.**
AHJ

⁶ Con fundamento en los artículos 44, párrafo primero, 45, párrafo primero, 46, párrafo primero y 50 de la Ley Reglamentaria de la materia, así como en el Punto Tercero del Acuerdo General 1/2021, de ocho de abril de dos mil veintiuno, del Pleno de este Alto Tribunal.

⁷ Fojas 297 a 299.

⁸ Fojas 285 a 290.

⁹ <https://sjf2.scjn.gob.mx/detalle/ejecutoria/32764>

AC de la Suprema Corte de Justicia de la Nación

Firmante	Nombre	HUGO AGUILAR ORTIZ	Estado del certificado	OK	Vigente
	CURP	AUOH730401HOCGRG05			
Firma	Serie del certificado del firmante	706a6620636a6633000000000000000000042ad	Revocación	OK	No revocado
	Fecha (UTC / Ciudad de México)	21/11/2025T23:47:43Z / 21/11/2025T17:47:43-06:00	Estatus firma	OK	Valida
	Algoritmo	SHA512/RSA_ENCRYPTION			
	Cadena de firma				
		bc 21 94 69 8e 18 32 3a 1f 5a 9d d0 2b e5 5d 2c c1 83 2f b9 5d 78 73 13 73 61 d6 fb 86 5b e1 17 f3 12 cf e1 c4 10 d9 25 e9 05 b5 d8 f1 ab 2e 4f 97 f0 b5 eb d1 66 48 19 c0 a5 d3 53 c2 b9 99 d5 82 a9 2e 70 a0 a8 95 cf 7a 04 f8 1f 92 af 16 f4 33 8e f8 5f f4 cd e7 38 f2 3d 4e 36 4a b4 3f ae 21 be b0 94 07 88 80 15 7d 35 2d 1a ce df f4 5f 6c 5e 59 6e 5a 2a df 02 4a 72 9a 26 35 35 ea 58 15 d4 44 49 d0 9f ba 0f 8d f7 31 d8 d9 23 94 31 6e e4 7b 0a 76 16 23 e6 6a df 71 b8 f5 53 1c 4e 83 de 25 54 60 99 5b 92 6e e0 c1 2b 61 3f 1c 68 52 4e 58 1b 2f 88 34 91 c2 c5 79 50 55 6e 3e c7 83 78 30 49 ba 91 56 84 6a d2 29 39 9d c1 2e 23 59 f9 02 96 e6 e0 24 1e 40 52 91 d9 0d 67 8c 35 8a db ef ec 1c 32 58 46 bf b7 04 27 32 bc 73 ff 20 b9 b9 dd f9 a5 4f 4d b3 e9 f8 f1 23 bc ec a8 5d 45 7e d6 43 8b 03 2d 63 ff 83 4d fc f1 1b 8e 45 1a 2a b1			
Validación OCSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	21/11/2025T23:47:43Z / 21/11/2025T17:47:43-06:00			
	Nombre del emisor de la respuesta OCSP	Servicio OCSP ACI del Consejo de la Judicatura Federal			
	Emisor del certificado de OCSP	Autoridad Certificadora Intermedia del Consejo de la Judicatura Federal			
	Número de serie del certificado OCSP	706a6620636a6633000000000000000000042ad			
Estampa TSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	21/11/2025T23:47:43Z / 21/11/2025T17:47:43-06:00			
	Nombre del emisor de la respuesta TSP	TSP FIREL			
	Emisor del certificado TSP	Autoridad Certificadora Intermedia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	Identificador de la secuencia	743456			
	Datos estampillados	06336807692A144AD0BBD876DD7CF7525DE64F61E5D92DEE0C1EA5ABBD7A9123A1E3			

Firmante	Nombre	FERMIN SANTIAGO SANTIAGO	Estado del certificado	OK	Vigente
	CURP	SASF820211HOCNNR06			
Firma	Serie del certificado del firmante	706a6620636a663320000000000000000007587	Revocación	OK	No revocado
	Fecha (UTC / Ciudad de México)	21/11/2025T20:38:07Z / 21/11/2025T14:38:07-06:00	Estatus firma	OK	Valida
	Algoritmo	SHA512/RSA_ENCRYPTION			
	Cadena de firma				
		2c 89 41 3f 9f 56 fb f4 9b ed 8f 29 b9 94 53 e2 5c 2d 3b ad bd 8d dd 51 3f 8c 55 b0 07 48 60 e8 fb 42 cd 1d 3b 6f 57 64 04 43 45 1d 13 a7 39 88 f2 bc 22 52 f0 fa ac 5f 85 79 79 b3 a5 97 f2 81 9a 8c 27 a2 9d b8 f6 03 7d 56 a1 f8 3f 63 5e 45 a7 64 7e 58 af 41 32 5c 97 f7 62 cd 88 53 f5 de 07 20 98 e1 c9 1f 85 f9 e8 a3 fa 2a fd 61 f6 4e 99 5a 31 38 64 94 a3 95 e7 cf 51 4a 35 a4 1a 9d 3d a3 00 a3 65 ea ed cb 04 c0 4c f9 d7 87 9e d3 98 4c 73 3d 2e c3 e1 17 9c 85 6f da a8 64 a7 90 70 d3 fb 7a e4 b5 80 d6 62 45 ee 16 19 ab fc 26 d6 cd e9 6b 03 39 40 ec 85 33 12 83 8c 5f f1 25 fb 40 ae 33 3b 20 06 e8 9d ce 5e f3 fa 6a 0b 85 3b ad 4f 0c a7 5e 63 d0 57 6c ad d2 9b 47 17 11 29 be 8a a7 9a 77 26 dd ec 33 51 b2 74 b4 32 de 8c f0 81 1d 2c bb 64 b6 3b 8f 73 e3 10 2f 74 79			
Validación OCSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	21/11/2025T20:38:56Z / 21/11/2025T14:38:56-06:00			
	Nombre del emisor de la respuesta OCSP	Servicio OCSP ACI del Consejo de la Judicatura Federal			
	Emisor del certificado de OCSP	Autoridad Certificadora Intermedia del Consejo de la Judicatura Federal			
	Número de serie del certificado OCSP	706a6620636a663320000000000000000007587			
Estampa TSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	21/11/2025T20:38:07Z / 21/11/2025T14:38:07-06:00			
	Nombre del emisor de la respuesta TSP	TSP FIREL			
	Emisor del certificado TSP	Autoridad Certificadora Intermedia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	Identificador de la secuencia	741704			
	Datos estampillados	7BBF4D7B0901E85D0FA6BDE5A49B087587C406D7F8346AE7234316D53299D9893756B			