

ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD 125/2025

PROMOVENTE: COMISIÓN NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS

SUBSECRETARÍA GENERAL DE ACUERDOS

SECCIÓN DE TRÁMITE DE CONTROVERSIAS CONSTITUCIONALES Y DE ACCIONES DE INCONSTITUCIONALIDAD

En la Ciudad de México, a diecinueve de enero de dos mil veintiséis, se da cuenta a la **Ministra Loretta Ortiz Ahlf, con lo siguiente:**

Constancias	Registro
Expediente de la acción de inconstitucionalidad, promovida por la Presidenta de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos.	22524

El expediente fue turnado de conformidad con el auto de radicación de cinco de diciembre de dos mil veinticinco, publicado en las listas de notificación de diez siguiente. **Conste.**

Ciudad de México, a diecinueve de enero de dos mil veintiséis.

Visto el escrito y anexos de la **Presidenta de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos**, se acuerda lo siguiente:

I. Representación.

Se tiene a la promovente acreditando la personalidad con la que se ostenta, en virtud de que adjunta a la demanda la documental correspondiente, por lo que se reconoce su representación en relación con la citada institución¹.

II. Admisión.

¹ De conformidad con la copia certificada del acuerdo de designación expedido por la Mesa Directiva de la Cámara de Senadores, en favor de la promovente como Presidenta de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, suscrito por el Presidente y la Secretaria del referido órgano legislativo el doce de noviembre de dos mil veinticuatro, y de conformidad con los artículos 15, fracciones I y XI, de la **Ley de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos** y 18 del **Reglamento Interno de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos**, que establecen lo siguiente:

Artículo 15. El Presidente de la Comisión Nacional tendrá las siguientes facultades y obligaciones:
I. Ejercer la representación legal de la Comisión Nacional; [...].
XI. Promover las acciones de inconstitucionalidad, en contra de leyes de carácter federal, estatal y del Distrito Federal, así como de tratados internacionales celebrados por el Ejecutivo Federal y aprobados por el Senado de la República, que vulneren los derechos humanos reconocidos en la Constitución y en los tratados internacionales de los que México sea parte, y [...].

Artículo 18. (Órgano ejecutivo)
La Presidencia es el órgano ejecutivo de la Comisión Nacional. Está a cargo de un presidente, al cual le corresponde ejercer, de acuerdo con lo establecido en la Ley, las funciones directivas de la Comisión Nacional y su representación legal.

ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD 125/2025

Con fundamento en los artículos 105, fracción II, inciso g), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 1, 11, párrafo primero, en relación con el 59, 60, párrafo primero, y 61 de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del citado precepto constitucional, **se admite a trámite la demanda**,² en la que impugna lo siguiente:

“III. Norma general cuya invalidez se reclama y el medio oficial en que se publicaron.

a) Cobros desproporcionados y diferenciados por servicios municipales:

1. Artículo 26 de la Ley de Ingresos del Municipio de Hueyotlipan, para el Ejercicio Fiscal 2026.

2. Artículo 42 de la Ley de Ingresos del Municipio de Lázaro Cárdenas, para el Ejercicio Fiscal 2026.

3. Artículo 20 de la Ley de Ingresos del Municipio de Mazatecochco de José de María Morelos, para el Ejercicio Fiscal 2026.

4. Artículo 29 de la Ley de Ingresos del Municipio de Panotla, para el Ejercicio Fiscal 2026.

5. Artículo 42 de la Ley de Ingresos del Municipio de Santa Cruz Quilehtla, para el Ejercicio Fiscal 2026.

6. Artículo 23 de la Ley de Ingresos del Municipio de Terrenate, para el Ejercicio Fiscal 2026.

b) Cobros por el servicio de agua potable cuyos elementos son indeterminados y ambiguos:

1. Artículo 37, fracciones II, V y VII, de la Ley de Ingresos del Municipio de Panotla, para el Ejercicio Fiscal 2026.

Aludidos ordenamientos del estado de Tlaxcala, expedidos mediante diversos decretos publicados en el Periódico Oficial de esta entidad federativa el 07 de noviembre de 2025. (...)”

III. Emplazamiento.

En términos del artículo 64, párrafo primero, de la invocada Ley Reglamentaria, se ordena emplazar a los **poderes Legislativo y Ejecutivo, ambos del Estado de Tlaxcala**, a quienes se les deberá correr traslado con copia simple de la demanda para que rindan su informe dentro del plazo de **quince días hábiles**, contados a partir de que surta efectos la notificación del presente proveído.

IV. Vista.

De conformidad con lo establecido en el artículo 10, fracción IV, en relación con el numeral 59, ambos de la Ley Reglamentaria y lo

² La presente acción de inconstitucionalidad se promovió de manera oportuna, toda vez que el Decreto impugnado fue publicado en el Periódico Oficial del Estado de Tlaxcala, el **siete de noviembre de dos mil veinticinco**, por lo que el plazo de treinta días naturales a que se refiere el artículo 60 de la Ley Reglamentaria de la materia, transcurrió del **ocho de noviembre al siete de diciembre del año en curso**, en ese sentido, si el escrito de demanda se presentó en este Tribunal el **cinco de diciembre de este año**, su presentación fue oportuna.

determinado por el Pleno de esta Suprema Corte de Justicia de la Nación, en sesión privada de once de marzo de dos mil diecinueve, con copia de la demanda y anexos córrase traslado a la **Fiscalía General de la República** y a la **Consejería Jurídica del Gobierno Federal**.

En el entendido que, los anexos presentados quedan a disposición de las partes para su consulta en la oficina que ocupa la Sección de Trámite de Controversias Constitucionales y de Acciones de Inconstitucionalidad.

V. Requerimiento.

Con el objeto de integrar de manera correcta este expediente, con fundamento en el artículo 68, párrafo primero, de la Ley Reglamentaria, **se requiere al Poder Ejecutivo estatal**, por conducto de quien legalmente lo represente, para que, al rendir su informe, envíe **copia certificada del Periódico Oficial en el que conste la publicación de las normas impugnadas**.

Lo anterior, deberá remitirse de manera digital con su respectiva certificación que acredite el contenido de los documentos.

VI. Domicilio, delegada, autorizados y constancias.

Por otro lado, se tiene a la promovente señalando domicilio para recibir notificaciones en esta ciudad y designando delegada y autorizados, con fundamento en los artículos 4, párrafo tercero, 11, párrafo segundo, en relación con el 59, de la citada Ley Reglamentaria de la materia, así como 305 del Código Federal de Procedimientos Civiles, de aplicación supletoria.

VII. Pruebas.

De igual forma, se tiene por exhibidas las documentales que acompaña a su escrito, así como un disco compacto que, a su dicho, contiene la versión electrónica del escrito de demanda.

VIII. Medios electrónicos.

En relación con la solicitud del actor, se autoriza a la delegada y a los autorizados hacer uso de medios digitales, fotográficos o cualquiera que resulte apto para reproducir el contenido en las actuaciones y constancias de este expediente, excepto las de carácter confidencial o reservado.

IX. Copias simples.

Asimismo, se autoriza la expedición de las copias simples que se solicitan, las cuales deberán entregarse por conducto de las personas designadas para tal efecto, de conformidad con el artículo 278 del citado Código Federal de Procedimientos Civiles.

X. Apercibimiento respecto de la información.

Atento a lo anterior, se apercibe a la referida autoridad que, en caso de incumplimiento del deber de secrecía o del mal uso que pueda dar a la información derivada de la reproducción a través de los medios electrónicos autorizados y de las copias simples, se procederá de conformidad con lo establecido en las leyes General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, y Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, por lo que dicho deber se incorporará a la esfera jurídica tanto de la peticionaria, como de las personas que en su nombre tengan acceso a la información contenida en este expediente y sus constancias, aun cuando hubieran sido aportadas sin indicar su naturaleza confidencial o reservada.

XI. Exhorto.

Finalmente, con el objeto de agilizar el trámite de este asunto, se exhorta a las partes para que, en términos de los artículos 17 y 21 del Acuerdo General Plenario 8/2020, soliciten acceso al expediente electrónico y las notificaciones a través de esa vía, para lo cual, deberán proporcionar el nombre de la persona autorizada y la Clave Única de Registro de Población (CURP) correspondiente a la firma electrónica (FIREL) vigente, al certificado digital o e.firma. Lo anterior, sin menoscabo de que puedan señalar domicilio para oír y recibir notificaciones en esta ciudad.

Notifíquese.

Por lista, por oficio a las partes y a la Consejería Jurídica del Gobierno Federal y electrónicamente a la Fiscalía General de la República.

En virtud que los poderes Legislativo y Ejecutivo del Estado de Tlaxcala, tienen su residencia fuera de esta ciudad, vía **MINTERSCJN** gírese el despacho **1472/2025** al Juzgado de Distrito en el Estado de Tlaxcala, con residencia en la ciudad de Apizaco, por conducto de la Oficina de Correspondencia Común, para que en el plazo de **tres días** realice la notificación respectiva.

Con la precisión al órgano jurisdiccional que al devolver el despacho únicamente debe remitir la constancia de notificación y la razón actuarial correspondiente.

Cúmplase.

Así lo proveyó la **Ministra instructora Loretta Ortiz Ahlf**, quien actúa con **Fermín Santiago Santiago**, Secretario de la Sección de Trámite de Controversias Constitucionales y de Acciones de Inconstitucionalidad.

Esta hoja corresponde al proveído de diecinueve de enero de dos mil veintiséis, dictado por la **Ministra instructora Loretta Ortiz Ahlf**, en la **acción de inconstitucionalidad 125/2025**, promovida por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos. Conste. CIVA/FYRT/ILG

AC de la Suprema Corte de Justicia de la Nación

Firmante	Nombre	LORETTA ORTIZ AHLF	Estado del certificado	OK	Vigente
	CURP	OIAL550224MDFRHR07			
Firma	Serie del certificado del firmante	706a6620636a6633000000000000000000005414	Revocación	OK	No revocado
	Fecha (UTC / Ciudad de México)	19/01/2026T23:06:07Z / 19/01/2026T17:06:07-06:00	Estatus firma	OK	Valida
	Algoritmo	SHA512/RSA_ENCRYPTION			
	Cadena de firma				
		6a 7c 5b 63 2e 6e 21 98 48 b7 7f 18 e9 26 f3 00 8e 72 55 9d 89 8c be 87 25 e0 85 35 3d a1 db da 09 28 c5 3b 7a 19 cd 60 c5 9f e2 c3 5c 09 19 5d 21 67 ad 17 cc fd 75 86 d3 35 71 85 3e 02 d5 e2 bb e5 0c eb 3c 19 9e 1c 1e 9e 65 b0 94 6c 5f c3 08 8e a5 5d 6c 2e d6 91 2e b0 c4 d5 dd 52 39 17 4a 68 bf d2 ff 75 26 55 53 ff e4 8c 4b b9 b9 b3 74 59 ea 3a 18 d1 4a 10 88 56 2d 9e 04 de 1e 7c d8 e1 5c a0 fc 01 6f d5 fc e6 74 b4 62 21 cb 2e 01 cc 7d 4b 20 5a f5 5a 85 b9 64 fa 67 94 c9 03 18 7f 07 75 66 65 b4 4c 2e 98 96 4b ba 5f 57 ea 2d 92 38 e8 15 c2 db 42 41 d7 a1 e8 6f 5b 34 1d fa 3b ea 32 7a d8 70 68 3f 01 b8 b8 42 45 ff a4 6c fd 04 3c 57 19 0f b8 df 88 21 41 d0 ee 70 ee 55 96 27 ba c1 25 e7 30 ee e6 bf 7d 2e a6 5c 22 44 be 76 7b 06 32 c6 ee e8 d5 4a ee 9e b6 4f a5 ba a5 34 0e 3d 5a 54 14 63 2d 63 b9 15 2b a0 83 15			
Validación OCSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	19/01/2026T23:06:08Z / 19/01/2026T17:06:08-06:00			
	Nombre del emisor de la respuesta OCSP	Servicio OCSP ACI del Consejo de la Judicatura Federal			
	Emisor del certificado de OCSP	Autoridad Certificadora Intermedia del Consejo de la Judicatura Federal			
	Número de serie del certificado OCSP	706a6620636a6633000000000000000000005414			
Estampa TSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	19/01/2026T23:06:07Z / 19/01/2026T17:06:07-06:00			
	Nombre del emisor de la respuesta TSP	TSP FIREL			
	Emisor del certificado TSP	Autoridad Certificadora Intermedia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	Identificador de la secuencia	949173			
	Datos estampillados	1841CB7E94726D3F09F4B2B846AE2F819B6FAC7DDBBC0902AB935BFA49BEE8468159			

Firmante	Nombre	FERMIN SANTIAGO SANTIAGO	Estado del certificado	OK	Vigente
	CURP	SASF820211HOCNNR06			
Firma	Serie del certificado del firmante	706a6620636a66332000000000000000000007587	Revocación	OK	No revocado
	Fecha (UTC / Ciudad de México)	19/01/2026T22:43:13Z / 19/01/2026T16:43:13-06:00	Estatus firma	OK	Valida
	Algoritmo	SHA512/RSA_ENCRYPTION			
	Cadena de firma				
		a0 b0 13 ae 19 84 50 b8 de d7 99 18 f9 3c b3 cc 02 8b 0a ca fc 4a 2a 10 38 d9 76 05 45 1d dd 83 ac b4 2e 5d 0a cf 50 1f ad a3 0e 8a e7 e8 ec 47 43 2a 5f 30 e3 6c 34 7d 4e 7f 7b 7f 3e 59 02 4e 80 df 59 71 bc 73 6d 13 65 47 15 60 90 8f 63 8e 93 c7 17 41 92 e8 f2 30 2a 99 d6 ea 1e bd f9 fc b3 d8 8d 67 ef e1 e7 b3 85 10 1e 68 c0 a2 2b f2 f7 5b 34 c5 55 13 03 17 01 2e dc c7 2a b1 ca e7 d3 97 cd 74 4e f0 eb fc 2b e4 f9 8a 23 3a f7 50 e9 05 9d 1b 41 8c e8 cb d5 00 c7 5b 7e b0 49 dd 5d 79 7b d2 1a 74 91 6e d0 b1 09 27 64 7d 74 c3 eb dc a6 4a 83 48 02 7f a2 3a af 16 e0 0b 28 f2 9b 4f eb eb 79 71 f6 60 20 04 3a e2 f7 5b 27 f2 2c fe 39 79 39 93 22 75 8d d6 c1 55 57 2c 46 0b 89 a8 95 58 04 6c 0f 4b c6 db 7c 88 c9 32 af d5 88 a3 9b 74 b3 cc 7f b0 3c 29 44 f1 ce a6 e9 1b			
Validación OCSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	19/01/2026T22:43:13Z / 19/01/2026T16:43:13-06:00			
	Nombre del emisor de la respuesta OCSP	Servicio OCSP ACI del Consejo de la Judicatura Federal			
	Emisor del certificado de OCSP	Autoridad Certificadora Intermedia del Consejo de la Judicatura Federal			
	Número de serie del certificado OCSP	706a6620636a66332000000000000000000007587			
Estampa TSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	19/01/2026T22:43:13Z / 19/01/2026T16:43:13-06:00			
	Nombre del emisor de la respuesta TSP	TSP FIREL			
	Emisor del certificado TSP	Autoridad Certificadora Intermedia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	Identificador de la secuencia	948912			
	Datos estampillados	67A702E5D9C27C967555F70BCB3ABEE13F7C003E21690FCE27B520D5926B6650EB1A			