

CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 23/2026

ACTOR: SAN JUAN DEL RÍO, ESTADO DE QUERÉTARO

SUBSECRETARÍA GENERAL DE ACUERDOS

SECCIÓN DE TRÁMITE DE CONTROVERSIAS CONSTITUCIONALES Y DE ACCIONES DE INCONSTITUCIONALIDAD

En la Ciudad de México, a veinte de enero de dos mil veintiséis, se da cuenta al **Ministro Hugo Aguilar Ortiz, Presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación**, con lo siguiente:

Constancias	Registro
Escrito y anexos de <b>José Francisco Landera Layseca</b> , Síndico del Municipio de San Juan del Río, Estado de Querétaro.	1012

Las documentales se recibieron en la Oficina de Certificación Judicial y Correspondencia de este Tribunal. **Conste.**

Ciudad de México, a veinte de enero de dos mil veintiséis.

**Radicación**

Con el escrito y los anexos de cuenta, **fórmese y regístrese el expediente 23/2026 relativo a la controversia constitucional** que hace valer el Síndico del Municipio de San Juan del Río, Estado de Querétaro.

**Acto impugnado**

De la demanda se advierte que la parte actora impugna:

**“A) De la Presidenta Constitucional de los Estados Unidos Mexicanos, se reclama la promulgación y orden de publicación de:**

**i) Los artículos 3, fracción XVIII, inciso b), segundo párrafo, y 6° transitorio del ‘DECRETO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN PARA EL EJERCICIO FISCAL 2026’ (en lo sucesivo, el ‘PEF 2026’), publicado en el Diario Oficial de la Federación el 21 de noviembre de 2025; y**

**ii) Los numerales 1.1; 1.3, definiciones de ‘Obra de beneficio colectivo’, ‘Obra de beneficio no colectivo’, ‘Obra de incidencia directa’, ‘Obra de incidencia complementaria’, ‘Planeación’, ‘Plataforma de planeación y seguimiento del FAIS’, ‘Sistema de Información del FAIS (SIFAIS)’, ‘Validación de la planeación de proyectos’, ‘Zona de Atención Prioritaria (ZAP)’, ‘ZAP rural’ y ‘ZAP urbana’; 1.4; 1.5; 2.1; 2.2, primer párrafo; 2.3, primer párrafo; 2.3.2; 2.4; 2.6.1; 2.6.2, último párrafo; 2.7, base B; 2.8, 2.9, 2.11, tercer párrafo; 3.1; 4.1, bases A,**

## CONTROVERSIAS CONSTITUCIONALES 23/2026

fracciones II, VI, VII, IX, X, XVI y XVII; 4.2, fracciones II, IV, V, VI, XI, y XIV; 4.2, fracciones II, IV, V, VI, XI y XIV; Título Quinto, segundo párrafo; y Anexos I y II, de los Lineamientos del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (los 'Lineamientos'), emitidos a través del '**ACUERDO POR EL QUE SE EMITEN LOS LINEAMIENTOS DEL FONDO DE APORTACIONES PARA LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL**' (el 'Acuerdo') por la Secretaría de Bienestar, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 24 de febrero de 2025.

Lo anterior puesto que ambas constituyen un auténtico sistema normativo que permite combatirlos en su conjunto, en términos de la jurisprudencia 2a./J. 100/2008, que se estima aplicable por analogía al caso que nos ocupa:

**'AMPARO CONTRA LEYES PARA IMPUGNARLAS COMO SISTEMA NORMATIVO ES NECESARIO QUE CONSTITUYAN UNA VERDADERA UNIDAD.** La Suprema Corte Justicia de la Nación ha sostenido que en vía de amparo pueden reclamarse disposiciones legales que guarden una íntima relación entre sí, aun cuando el quejoso sólo acredite el acto aplicación de una de ellas o que se ubique en el supuesto jurídico de una sola, que lo legitima para controvertirlas de manera conjunta como un sistema normativo, al irrogarle un menoscabo en su esfera jurídica. Ahora bien, esta prerrogativa de impugnación de normas desde su sola vigencia o por virtud de un acto de aplicación de alguna de ellas, requiere que en su conjunto formen una verdadera unidad normativa, de modo que si se declara la inconstitucionalidad de una, se afecte a las demás en su sentido, alcance o aplicación; por tanto, no cualquier norma puede integrarse junto con otras un sistema impugnante a través del juicio de amparo, ya que deben tener una relación directa entre sí, casi indisociable en cuanto a la materia, tema, objeto, causa, principio o fuente; de ahí que no pueda integrarse o abarcar normas que sólo hacen una mera referencia, mención o correlación con otras, sino que deban guardar correspondencia entre ellas, porque precisamente a partir de esa relación estrecha el particular puede controvertir disposiciones generales aunque no hayan sido aplicadas en su perjuicio, siendo heteroaplicativas, o desde su sola vigencia, las autoaplicativas'

**B) De la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, se reclama el examen, discusión y aprobación del PEF 2026, en especial sus artículos 3, fracción XVIII, inciso b), segundo párrafo, y 6º transitorio efectuada en lo general por mayoría de votos el 4 de noviembre de 2025."**

### Turno

Con fundamento en los artículos 24<sup>1</sup> de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del Artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 20, fracción II, párrafo primero<sup>2</sup>, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y el **SÉPTIMO**, párrafo segundo, fracción V, inciso d) del **Acuerdo General 1/2025 (12a.)**, del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, que regula la recepción, registro

<sup>1</sup> **Artículo 24.** Recibida la demanda, la persona titular de la Presidencia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación designará, según el turno que corresponda, a una ministra o a un ministro instructor a fin de que ponga el proceso en estado de resolución.

<sup>2</sup> **Artículo 20.** Son atribuciones del Presidente o la Presidenta de la Suprema Corte de Justicia de la Nación:

II. Tramitar los asuntos competencia del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación y turnar los expedientes entre sus integrantes para que formulen los correspondientes proyectos de resolución. (...).

## CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 23/2026

y turno de los asuntos de su competencia, **se turna** este expediente al **Ministro instructor Giovanni Azael Figueroa Mejía**, al existir **conexidad con las controversias constitucionales 150/2025, 208/2025, 222/2025, 223/2025, 224/2025, 227/2025, 228/2025, 229/2025, 230/2025, 231/2025 y 2/2026.**

**Notifíquese por lista.**

Así lo proveyó el **Ministro Hugo Aguilar Ortiz**, Presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, quien actúa con **Fermín Santiago Santiago**, Secretario de la Sección de Trámite de Controversias Constitucionales y de Acciones de Inconstitucionalidad.

KLVR/LMT

AC de la Suprema Corte de Justicia de la Nación

Firmante	Nombre	HUGO AGUILAR ORTIZ	Estado del certificado	OK	Vigente
	CURP	AUOH730401HOCGRG05			
Firma	Serie del certificado del firmante	706a6620636a6633000000000000000000042ad	Revocación	OK	No revocado
	Fecha (UTC / Ciudad de México)	21/01/2026T01:42:21Z / 20/01/2026T19:42:21-06:00	Estatus firma	OK	Valida
	Algoritmo	SHA512/RSA_ENCRYPTION			
	Cadena de firma				
		be 9b 2c 4e 80 82 e0 16 48 6b fd 14 a9 c1 34 13 e7 92 9e d0 47 03 ea 45 90 f8 16 53 86 f2 3f b7 3c 05 7f e9 a2 bb f6 41 03 2b 82 b9 5e 83 ca d9 a6 e3 9c 33 78 11 d9 ea aa a2 52 9f 23 00 30 ac 12 4d 91 1a 39 f2 08 a7 66 95 73 3e 53 e1 5c 31 b5 2d b5 10 90 e3 2e 6f e5 ea 98 bf 65 b4 02 8d 2b 73 13 15 3c 23 5a 58 04 99 8c 0f 5d da 25 af 5b d3 4a 7c f9 d9 44 9d 0c ce 44 f0 b4 02 d4 c6 f6 8a ad d1 64 3a 73 92 81 53 df 37 32 d0 1d de 70 a2 65 cf 90 03 20 fc 50 96 fd 62 bf ea af 91 e4 bf c1 40 44 c6 53 d2 b8 e2 d1 e5 40 40 42 e6 13 b8 24 0c 78 e3 f3 06 d6 7b a8 96 d1 94 35 81 34 48 89 93 97 9e 2f 03 74 10 e8 79 20 5e 53 01 b8 50 a4 1a 2b 7a 4c 25 9b 38 b7 b4 62 62 e2 be 09 3a 99 ae 75 5c 9e b8 80 2f 4a 10 80 8d 79 ee 0e 0d e6 d9 73 67 e3 75 00 24 39 d2 08 8d 3d eb fc 6f 50 f6 74 18 06 76 53 f7 89 c0 a2 5b 5e 06 bd			
Validación OCSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	21/01/2026T01:42:22Z / 20/01/2026T19:42:22-06:00			
	Nombre del emisor de la respuesta OCSP	Servicio OCSP ACI del Consejo de la Judicatura Federal			
	Emisor del certificado de OCSP	Autoridad Certificadora Intermedia del Consejo de la Judicatura Federal			
	Número de serie del certificado OCSP	706a6620636a6633000000000000000000042ad			
Estampa TSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	21/01/2026T01:42:21Z / 20/01/2026T19:42:21-06:00			
	Nombre del emisor de la respuesta TSP	TSP FIREL			
	Emisor del certificado TSP	Autoridad Certificadora Intermedia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	Identificador de la secuencia	955928			
	Datos estampillados	1192A22101BF36BC417E0A63CF0C1F385FAAC69516D22543E59DEB2EC6DD344378F7			

Firmante	Nombre	FERMIN SANTIAGO SANTIAGO	Estado del certificado	OK	Vigente
	CURP	SASF820211HOCNNR06			
Firma	Serie del certificado del firmante	706a6620636a663320000000000000000007587	Revocación	OK	No revocado
	Fecha (UTC / Ciudad de México)	21/01/2026T01:16:35Z / 20/01/2026T19:16:35-06:00	Estatus firma	OK	Valida
	Algoritmo	SHA512/RSA_ENCRYPTION			
	Cadena de firma				
		9c 34 12 5c a4 7c d6 05 12 f5 e8 58 a9 22 e0 2e c5 2f 9d 68 cc 7d 53 5e bc 4a 81 a1 d1 5d 78 a3 a2 92 c7 11 9b 81 5b 28 7f 33 c4 01 47 eb f1 25 1b d0 95 7e 41 19 f1 92 b4 e7 a7 0b b3 4f 45 15 35 4b fd 74 a8 74 58 06 f5 b5 7d 07 41 f7 1e d5 78 d2 35 36 25 98 d6 5e b6 a3 80 99 ad db b8 03 ad 55 b9 97 e0 19 da ca a2 d9 46 18 46 a0 ba 04 74 4d af b2 67 ee cc 17 c7 c4 c1 c2 7b c0 b5 1c b8 08 47 e3 80 70 c4 49 4b c9 b5 9a c7 e5 3e c3 d5 1c 00 84 c7 ea c4 b4 0b b5 00 4c 85 dd 2f e3 09 2b 2e e0 3c 99 1f 02 76 ff 4b 2c 92 f4 f9 a0 67 5b 2c 19 7b 7c c5 e7 da 8b ac 55 72 62 01 28 4d 2c 75 c4 5b 69 33 8f 72 6d 86 b6 1d e9 54 78 47 5c b3 a7 5c 86 9f f1 50 e9 dc 47 71 d8 da 55 fa fc 84 97 d6 34 2b 2d 4e ed 22 f1 c8 f5 5a 85 c3 15 e3 8f 0f 79 b7 15 d5 d0 70 dc f6 d6 d0 1e			
Validación OCSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	21/01/2026T01:16:36Z / 20/01/2026T19:16:36-06:00			
	Nombre del emisor de la respuesta OCSP	Servicio OCSP ACI del Consejo de la Judicatura Federal			
	Emisor del certificado de OCSP	Autoridad Certificadora Intermedia del Consejo de la Judicatura Federal			
	Número de serie del certificado OCSP	706a6620636a663320000000000000000007587			
Estampa TSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	21/01/2026T01:16:35Z / 20/01/2026T19:16:35-06:00			
	Nombre del emisor de la respuesta TSP	TSP FIREL			
	Emisor del certificado TSP	Autoridad Certificadora Intermedia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	Identificador de la secuencia	955834			
	Datos estampillados	1CAB64FC110D03F3D48D5BD35EBA79CCAA8DAAD4372E05B68B698F5300FAF9F39601			