

CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 22/2026

ACTOR: PODER EJECUTIVO FEDERAL

SUBSECRETARÍA GENERAL DE ACUERDOS

SECCIÓN DE TRÁMITE DE CONTROVERSIAS  
CONSTITUCIONALES Y DE ACCIONES DE  
INCONSTITUCIONALIDAD

En la Ciudad de México, a veintisiete de enero de dos mil veintiséis, se da cuenta al **Ministro instructor Arístides Rodrigo Guerrero García**, con lo siguiente:

Constancias	Registro
Expediente de la controversia constitucional <b>22/2026</b> , promovida por Esthela Damián Peralta, Consejera Jurídica del Ejecutivo Federal.	<b>966</b>

El expediente fue turnado de conformidad con el auto de radicación de veinte de enero del año en curso y publicado en las listas de notificación el veintiuno siguiente. **Conste.**

Ciudad de México, a veintisiete de enero de dos mil veintiséis.

**I. Acto impugnado.**

Del oficio de demanda y anexos presentados por la Consejera Jurídica del Ejecutivo Federal, se advierte que promueve controversia constitucional, en contra de los Poderes Legislativo y Ejecutivo del Estado de Tlaxcala, en la que impugna:

***“IV. Norma general, cuya invalidez se demanda, y el medio oficial en el cual se publicó***

***DECRETO No. 227.- LEY DE INGRESOS DEL MUNICIPIO DE NATIVITAS, PARA EL EJERCICIO FISCAL 2026, publicado en el periódico oficial No. 48 Séptima Sección de la entidad federativa demandada, el 26 de noviembre de 2025, cuyo contenido es el siguiente:***

***Artículo 48. Las personas físicas o morales que hagan uso, se dediquen y/o sean responsables de instalaciones subterráneas o tuberías en el territorio del Municipio, y que por medio de éste realicen actividades comerciales y/o prestación de servicios como el traslado y/o almacenamiento y/o distribución de gas natural o cualquier otro hidrocarburo a través de ductos, gasoductos o tuberías u (sic) algún otro objeto a través de tubería o subterráneo, deberán contar con licencia de funcionamiento expedida por el Municipio, para poder realizar dichas actividades.***

***El costo de dicha licencia será de 85 UMA por m., m2 o m3, según sea el caso, y por cada registro de instalación subterránea 172 UMA. Estos deberán cubrirse dentro de los primeros 30 días naturales del año que corresponda. Y por cada registro de instalación subterránea, 95 UMA.***

***La disposición se condicionará a los requisitos, espacios y tarifas que se convengan por motivo de las celebraciones de las tradiciones ferias anuales, debiendo el Ayuntamiento aprobarlas o modificarlas.***

## CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 22/2026

*Para efectos de este artículo se deberán contar con los requisitos establecidos en el anexo 12 de esta Ley.*

***En caso de no contar con todos y cada uno de los requisitos no se otorgará dicha licencia, y en el caso de que la empresa realice operaciones sin contar con la licencia correspondiente se procederá a la clausura definitiva del negocio y/o establecimiento.***

*[énfasis añadido].”*

### II. Admisión.

Con fundamento en los artículos 105, fracción I, inciso a), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como 1 y 11, párrafos primero y tercero, de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del referido precepto constitucional, **se admite a trámite la controversia constitucional**, al haber sido promovida por parte legitimada<sup>1</sup> y de manera oportuna<sup>2</sup>.

### III. Emplazamiento.

En términos de los artículos 10, fracción II y 26, párrafo primero, de la invocada Ley Reglamentaria, se ordena emplazar como **partes demandadas** a los **Poderes Legislativo y Ejecutivo del Estado de Tlaxcala**, a quienes se les deberá correr traslado con copia simple de la demanda, para que presenten su contestación dentro del **plazo de treinta días hábiles**.

<sup>1</sup> De conformidad con la copia certificada del nombramiento de dieciocho de diciembre de dos mil veinticinco, expedido por la Presidenta de los Estados Unidos Mexicanos, a favor de la promovente como Consejera Jurídica del Ejecutivo Federal, así como en términos de lo dispuesto en el artículo único del **Acuerdo Presidencial publicado en el Diario Oficial de la Federación el nueve de enero de dos mil uno**, que establece lo siguiente:

**Único.** El Consejero Jurídico del Ejecutivo Federal tendrá la representación del Presidente de los Estados Unidos Mexicanos ante la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en las controversias constitucionales y acciones de inconstitucionalidad a que se refiere el Artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en las que el titular del Ejecutivo Federal sea parte o requiera intervenir con cualquier carácter, salvo en las que expresamente se le otorgue dicha representación a algún otro servidor público. La representación citada se otorga con las más amplias facultades, incluyendo la de acreditar delegados que hagan promociones, concurren a las audiencias, rindan pruebas, formulen alegatos y promuevan incidentes y recursos, así como para que oigan y reciban toda clase de notificaciones, de acuerdo con los artículos 4o., tercer párrafo, y 11, segundo párrafo, de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del Artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Aunado a lo anterior, la Presidenta de la República cuenta con legitimación para promover la presente controversia constitucional en defensa de las atribuciones de la Federación, de conformidad con la tesis de rubro: **“CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL. EL TITULAR DEL PODER EJECUTIVO FEDERAL ESTÁ LEGITIMADO PARA PROMOVERLA EN NOMBRE DE LA FEDERACIÓN.”**, así como de las consideraciones sostenidas en las sentencias dictadas por el Tribunal Pleno de esta Suprema Corte de Justicia de la Nación en las diversas controversias constitucionales 13/2021, 107/2020, 44/2018, 97/2017 y 83/2017.

<sup>2</sup> **Oportunidad de la controversia constitucional.** El actor tuvo conocimiento del decreto impugnado a través de su publicación en el Periódico Oficial del Estado de Tlaxcala el **veintiséis de noviembre de dos mil veinticinco**, por lo que el plazo de treinta días a que se refiere el artículo 21, fracción I, de la Ley Reglamentaria de la materia, transcurre del **veintisiete de noviembre de dos mil veinticinco al veintiséis de enero de dos mil veintiséis**. Por tanto, si la demanda fue recibida el dieciséis de enero de este año en la Oficina de Certificación Judicial y Correspondencia de este Tribunal, es inconcuso que su presentación **es oportuna**.

Asimismo, de conformidad con lo establecido en el artículo 10, fracción IV de la Ley Reglamentaria, con copia del oficio de demanda dese vista a la **Fiscalía General de la República**.

Lo anterior, en el entendido que los anexos quedan a disposición de las partes para consulta en la oficina que ocupa la Sección de Trámite de Controversias Constitucionales y de Acciones de Inconstitucionalidad.

#### **IV. Requerimiento.**

Con el objeto de integrar debidamente este expediente, con fundamento en el artículo 35 de la Ley Reglamentaria de la materia, **se requiere al Poder Legislativo de la entidad**, para que al **dar contestación a la demanda**, envíe **copia certificada de los antecedentes legislativos que dieron origen al decreto impugnado** (iniciativas, dictámenes, actas de sesiones, diarios de debates, entre otros).

Lo anterior, deberá **remitirse de manera digital**, a través de algún **medio de almacenamiento**, el cual deberá contar **con su respectiva certificación**.

#### **V. Terceros interesados.**

Con apoyo en el artículo 10, fracción III de la Ley Reglamentaria, se tiene como **terceros interesados** en este medio de control constitucional, a las **Cámaras de Diputados y de Senadores del Congreso de la Unión**; así como al **Municipio de Nativitas, Estado de Tlaxcala**; por tanto, córraseles traslado con copia simple del oficio de demanda, a efecto de que en el **plazo de treinta días hábiles** manifiesten lo que a su derecho convenga.

#### **VI. Pruebas.**

Se tienen por ofrecidas como pruebas las documentales que se acompañan a la demanda, así como la instrumental de actuaciones y la presuncional en su doble aspecto, legal y humana, las cuales se relacionarán en la audiencia de ofrecimiento y desahogo de pruebas y alegatos, conforme a lo establecido en los artículos 31 y 32, párrafo primero, de la Ley Reglamentaria.

#### **VII. Delegados y domicilio.**

Con fundamento en los artículos 11, párrafo segundo, de la Ley Reglamentaria de la materia y 305 del Código Federal de Procedimientos Civiles, de aplicación supletoria, la promovente designa delegados y señala domicilio para oír y recibir notificaciones en esta ciudad.

**VIII. Acceso al expediente y notificaciones electrónicas.**

En cuanto a la solicitud para acceder al expediente electrónico y recibir notificaciones por esa misma vía, se advierte que de la consulta en el sistema electrónico de este Tribunal, los delegados designados para tal efecto cuentan con firmas electrónicas vigentes; por tanto, con apoyo en los artículos 11, párrafos primero y segundo, de la Ley Reglamentaria, así como 12 y 17 del Acuerdo General Plenario 8/2020, **se acuerda favorablemente la solicitud.**

Con la precisión que la consulta y recepción de notificaciones electrónicas podrá realizarse a partir del primer acuerdo que se dicte posterior a este auto, de conformidad con lo establecido en el artículo 14, párrafo primero, del mencionado Acuerdo General 8/2020.

**IX. Medios electrónicos.**

Se autoriza que los delegados de la parte actora hagan uso de medios digitales, fotográficos o cualquiera que resulte apto para reproducir el contenido de las actuaciones y constancias de este expediente, excepto las de carácter confidencial o reservado.

**X. Solicitud de copias.**

Se autoriza a su costa la expedición de las copias simples que la promovente indica, mismas que deberán entregarse por conducto de las personas designadas para tal efecto, con fundamento en el artículo 278 del Código Federal de Procedimientos Civiles.

**XI. Exhorto.**

Para agilizar el trámite de este asunto, se exhorta a las autoridades para que, en términos de los artículos 17 y 21 del Acuerdo General Plenario 8/2020, soliciten que sus notificaciones se les practiquen de manera electrónica.

**Notifíquese.** Por lista; por oficio al Poder Ejecutivo Federal, así como a las Cámaras de Diputados y de Senadores del Congreso de la Unión; en sus residencias oficiales a los Poderes Legislativo y Ejecutivo, así como al Municipio de Nativitas, todos del Estado de Tlaxcala; y mediante vía electrónica a la Fiscalía General de la República.

En virtud que los Poderes Legislativo y Ejecutivo, así como el Municipio de Nativitas, todos del Estado de Tlaxcala, tienen su residencia fuera de esta ciudad, vía **MINTERSCJN** gírese el **despacho 91/2026** al Juzgado de Distrito en el

Estado Tlaxcala, con residencia en Apizaco, por conducto de la Oficina de Correspondencia Común, para que en el plazo de tres días realice la notificación respectiva.

Con la precisión al órgano auxiliar que al devolver el despacho únicamente debe remitir la constancia de notificación y la razón actuarial correspondiente.

**Cúmplase.**

Lo proveyó el **Ministro instructor Arístides Rodrigo Guerrero García**, quien actúa con **Fermín Santiago Santiago**, Secretario de la Sección de Trámite de Controversias Constitucionales y de Acciones de Inconstitucionalidad.

AC de la Suprema Corte de Justicia de la Nación

Firmante	Nombre	ARISTIDES RODRIGO GUERRERO GARCIA	Estado del certificado	OK	Vigente
	CURP	GUGA840427HDFRRR05			
Firma	Serie del certificado del firmante	706a662073636a6e3400000000000000000010d	Revocación	OK	No revocado
	Fecha (UTC / Ciudad de México)	28/01/2026T00:45:42Z / 27/01/2026T18:45:42-06:00	Estatus firma	OK	Valida
	Algoritmo	SHA512/RSA_ENCRYPTION			
	Cadena de firma				
		7a 2a 57 b4 62 26 ba d4 23 0d 50 3d 69 ff 8c c3 b9 90 9b 69 9b b0 29 29 19 cf b2 80 ca 44 79 35 2a b4 f5 45 f3 e5 32 a8 af 1c 1c ea 9d 91 00 f5 09 e0 d3 97 c0 d2 17 4e 4a 39 ff f8 69 83 9f 89 d4 d7 6e b7 6c f6 66 05 dc 84 3f f4 cf 49 cc 98 c6 72 2f 78 5f 27 6b e5 eb 25 e3 c2 61 72 87 be d5 36 d6 3d 22 5c b9 71 4d d1 0b 43 a1 b4 c0 95 7e 80 28 19 76 63 39 c3 97 1c c6 d8 8e 06 6d f8 fe 56 32 92 32 c4 8a cd d2 e7 12 34 5f 36 43 c1 bb be 58 d5 54 dd 93 9a 7d 9c 1f c7 1c 9e 27 a1 d8 f9 3d e2 49 44 5b 17 83 ce c7 95 f3 77 cb d3 43 8f 76 c9 7a a7 26 e8 f1 54 b1 be 1f 05 72 52 b2 fe 45 ec 3a cc 6e ff 32 33 ab 0c d0 aa d8 64 55 43 84 b9 4a 51 d6 df bd e1 ad 8e f2 8c 70 85 b6 57 b4 da f7 b0 d3 b8 da 15 5e 12 db d7 e7 d1 c9 a8 df 1d 64 49 d2 be 01 b8 b5 cf 9d a4 9b 57 c1 c9 60 fe f6 cc a8 1f 2f c9 4f da 09 32 15 82 05 de aa 78			
Validación OCSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	28/01/2026T00:45:43Z / 27/01/2026T18:45:43-06:00			
	Nombre del emisor de la respuesta OCSP	OCSP de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	Emisor del certificado de OCSP	Autoridad Certificadora Intermedia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	Número de serie del certificado OCSP	706a662073636a6e3400000000000000000010d			
Estampa TSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	28/01/2026T00:45:42Z / 27/01/2026T18:45:42-06:00			
	Nombre del emisor de la respuesta TSP	TSP FIREL			
	Emisor del certificado TSP	Autoridad Certificadora Intermedia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	Identificador de la secuencia	983165			
	Datos estampillados	40643E488FE4D29F782EAF27737F32F5D5AE7308670FBA1FB7E3C491D1DB0B4FCF323			

Firmante	Nombre	FERMÍN SANTIAGO SANTIAGO	Estado del certificado	OK	Vigente
	CURP	SASF820211HOCNNR06			
Firma	Serie del certificado del firmante	706a6620636a663200000000000000000007587	Revocación	OK	No revocado
	Fecha (UTC / Ciudad de México)	27/01/2026T19:51:25Z / 27/01/2026T13:51:25-06:00	Estatus firma	OK	Valida
	Algoritmo	SHA512/RSA_ENCRYPTION			
	Cadena de firma				
		77 47 de 2f 7d 8f fd 4a d5 b5 81 d2 bf 5e 99 40 22 c8 de 81 bd a8 70 30 31 f9 e3 d4 68 34 e6 87 a9 b7 3f 12 68 5f 70 d7 c2 c1 27 31 b7 09 af d8 88 5c 45 3e 3e dd 5f dc 41 63 ec 49 d6 96 3e bf 82 8e d6 bf bc d6 f7 10 05 83 63 47 74 95 ec 6f 07 60 ea f3 32 a6 31 9b 31 55 b4 06 2e 4c 74 dd da d0 d7 f6 92 3f 5d fd de d5 2f 00 88 19 a3 df 1c 71 0c c5 30 55 cb 65 5c d1 e8 6a 9b b3 28 8f b5 71 84 fd e7 84 de 5b ec cc 65 4c 44 dd 13 e5 6a bd 4a db d4 83 e3 03 5b b0 b5 e9 e4 8f 6d bc e5 cb 15 05 78 55 93 cb e2 ae bc 77 d9 42 4b 5f 89 76 ab 05 45 e3 f2 e9 24 3f 0a 62 28 2a 2c 61 b7 4e 93 a3 35 08 31 6a c1 20 7e 80 8a aa 13 b0 1c db 49 68 a2 48 91 85 5e 58 95 06 ee 68 3f 17 4f 3d 49 ad 64 5c 51 9e 38 c0 df 75 84 d0 07 33 59 0d dc 90 60 b8 2f 68 db bc 05 4a 9c d8 84 cf			
	Validación OCSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	27/01/2026T19:51:25Z / 27/01/2026T13:51:25-06:00		
Nombre del emisor de la respuesta OCSP		Servicio OCSP ACI del Consejo de la Judicatura Federal			
Emisor del certificado de OCSP		Autoridad Certificadora Intermedia del Consejo de la Judicatura Federal			
Número de serie del certificado OCSP		706a6620636a663200000000000000000007587			
Estampa TSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	27/01/2026T19:51:25Z / 27/01/2026T13:51:25-06:00			
	Nombre del emisor de la respuesta TSP	TSP FIREL			
	Emisor del certificado TSP	Autoridad Certificadora Intermedia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	Identificador de la secuencia	981075			
	Datos estampillados	2D8A35E9223FEB945D91C8B0575FF1014868ACD32C2919078CC27DD6637F5F92598CC			