

CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 3/2026

ACTOR: PODER EJECUTIVO FEDERAL

SUBSECRETARÍA GENERAL DE ACUERDOS

SECCIÓN DE TRÁMITE DE CONTROVERSIAS  
CONSTITUCIONALES Y DE ACCIONES DE  
INCONSTITUCIONALIDAD

En la Ciudad de México, a veintiocho de enero de dos mil veintiséis, se da cuenta a la **Ministra instructora Loretta Ortiz Ahlf**, con lo siguiente:

Constancia	Número de registro
Expediente de la controversia constitucional al rubro indicada, promovida por la Consejera Jurídica del Poder Ejecutivo Federal.	490

El expediente fue turnado de conformidad con el auto de radicación de trece de enero del año en curso, publicado en las listas de notificación el dieciséis siguiente. **Conste.**

Ciudad de México, a veintiocho de enero de dos mil veintiséis.

Visto el oficio y anexos de la **Consejera Jurídica del Poder Ejecutivo Federal**, se acuerda lo siguiente:

I. Representación.

Se tiene a la promovente acreditando el carácter que ostenta, con la documental que anexa a la demanda, por lo que se reconoce su representación en relación con la citada institución.<sup>1</sup>

II. Admisión.

Con fundamento en los artículos 105, fracción I, inciso a), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 1 y 11, párrafos primero y tercero, de

<sup>1</sup> De conformidad con la copia certificada del nombramiento expedido el uno de octubre de dos mil veinticuatro por la Presidenta de los Estados Unidos Mexicanos, en favor de la promovente como Consejera Jurídica del Ejecutivo Federal; de la tesis de rubro: “CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL. EL TITULAR DEL PODER EJECUTIVO FEDERAL ESTÁ LEGITIMADO PARA PROMOVERLA EN NOMBRE DE LA FEDERACIÓN.”; de las consideraciones sostenidas en las sentencias dictadas por el Tribunal Pleno de esta Suprema Corte de Justicia de la Nación en las controversias constitucionales 13/2021, 107/2020, 44/2018, 97/2017 y 83/2017, así como en términos de lo dispuesto en el artículo Único del Acuerdo Presidencial publicado en el Diario Oficial de la Federación el nueve de enero de dos mil uno, que establece lo siguiente:

**Único.** El Consejero Jurídico del Ejecutivo Federal tendrá la representación del Presidente de los Estados Unidos Mexicanos ante la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en las controversias constitucionales y acciones de inconstitucionalidad a que se refiere el Artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en las que el titular del Ejecutivo Federal sea parte o requiera intervenir con cualquier carácter, salvo en las que expresamente se le otorgue dicha representación a algún otro servidor público.

La representación citada se otorga con las más amplias facultades, incluyendo la de acreditar delegados que hagan promociones, concurren a las audiencias, rindan pruebas, formulen alegatos y promuevan incidentes y recursos, así como para que oigan y reciban toda clase de notificaciones, de acuerdo con los artículos 4o., tercer párrafo, y 11, segundo párrafo, de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del Artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del citado precepto constitucional, **se admite a trámite la demanda**,<sup>2</sup> en la que impugna lo siguiente:

**“IV. Norma general, cuya invalidez se demanda, y el medio oficial en el cual se publicó:**

*Decreto NO. 183.- LEY DE INGRESOS DEL MUNICIPIO DE PANOTLA, PARA EL EJERCICIO FISCAL 2026, publicado en el periódico oficial no. 4 extraordinario de la entidad federativa demandada, el 7 de noviembre de 2025, cuyo contenido es el siguiente:*

**Artículo 55.** *Las personas físicas o morales que hagan uso, se dediquen y/o sean responsables de instalaciones subterráneas, tuberías que se encuentren en el territorio del Municipio y que por medio de éste realicen actividades comerciales y/o prestaciones de servicio, como el traslado y/o almacenamiento y/o distribución de gas natural, o cualquier otro hidrocarburo a través de ductos, gasoductos o tuberías; deberán contar con licencia de funcionamiento expedida por el Municipio para poder realizar dichas actividades.*

*El costo de dicha licencia será de 3.1 UMA por m., y por cada registro de instalación Subterránea 175 UMA. Estos derechos deberán cubrirse dentro del primer bimestre del año que corresponda.*

### III. Emplazamiento.

En términos del artículo 10, fracciones II, de la invocada Ley Reglamentaria, se ordena emplazar como partes **demandadas** a los **poderes Legislativo y Ejecutivo del Estado de Tlaxcala**, a los que se les deberá correr traslado con copia simple de la demanda para que la contesten dentro del plazo de **treinta días hábiles**,<sup>3</sup> contados a partir de que surta efectos la notificación del presente proveído.

### IV. Terceros interesados.

Con fundamento en el artículo 10, fracción III, y 26 de la citada Ley Reglamentaria, se tiene como terceros interesados a las **Cámaras de Senadores y de Diputados del Congreso de la Unión**, a los que se deberá emplazar con copia simple de la demanda, para que en el término de treinta días hábiles, contados a partir de que surta efectos la notificación, manifiesten lo que a su derecho convenga.

### V. Vista.

<sup>2</sup> La norma general impugnada se publicó el siete de noviembre de dos mil veinticinco, por lo que **el plazo de treinta días para presentar la demanda transcurrió del diez de noviembre al nueve de enero del presente año**. De ahí que, si la demanda se presentó el nueve de enero del año en mención, **su presentación resulta oportuna**; ello, de conformidad con lo establecido en el artículo 21, fracción II, de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del Artículo 105 de la Constitución Federal.

<sup>3</sup> **Sin que resulte necesario que remitan copias de traslado**, al no ser un requisito que se establezca en la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del Artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Asimismo, córrase traslado a la **Fiscalía General de la República**, de conformidad con lo establecido en el artículo 10, fracción IV, de la Ley Reglamentaria, no así a la Consejería Jurídica del Gobierno Federal, toda vez que el Poder Ejecutivo Federal tiene el carácter de actor en este asunto.

En el entendido que los anexos presentados, quedan a disposición de las partes para su consulta en la oficina que ocupa la Sección de Trámite de Controversias Constitucionales y de Acciones de Inconstitucionalidad.

#### **VI. Requerimiento.**

Con el objeto de integrar de manera correcta este expediente, con fundamento en el artículo 35 de la Ley Reglamentaria de la materia se requiere al **Poder Ejecutivo local** para que, al contestar la demanda, remita a este Tribunal un ejemplar o copia certificada del Periódico Oficial de la localidad en el que conste la publicación del Decreto impugnado.

Lo anterior, deberá remitirse de manera digital con su respectiva certificación que acredite el contenido de los documentos.

#### **VII. Pruebas.**

Se tiene al poder actor ofreciendo como pruebas las documentales que acompaña, la instrumental de actuaciones y la presuncional, las cuales se relacionaran en la audiencia de ofrecimiento y desahogo de pruebas y alegatos, en términos de los artículos 31 y 32 de la referida Ley Reglamentaria.

#### **VIII. Domicilio y delegados.**

Con fundamento en los artículos 4, párrafo tercero, 11, párrafo segundo, de la citada Ley Reglamentaria de la materia, y 305 del Código Federal de Procedimientos Civiles en aplicación supletoria, se tiene al promovente designando como delegados a las personas que cita y señalando domicilio para recibir notificaciones.

#### **IX. Expediente y notificaciones electrónicas.**

Por lo que se refiere a la solicitud para acceder al expediente electrónico y recibir notificaciones por esa vía, se acuerda favorablemente, pues de la consulta en el Sistema de este Tribunal, se advierte que los designados cuentan con firmas

electrónicas vigentes; por tanto, las siguientes determinaciones se notificarán a la parte actora de manera electrónica.

#### **X. Uso de medios electrónicos.**

En relación con la solicitud del actor, se autoriza a los delegados para que hagan uso de medios digitales, fotográficos o cualquiera que resulte apto para reproducir el contenido en las actuaciones y constancias de este expediente, excepto las de carácter confidencial o reservado.

#### **XI. Solicitud de copias.**

Se autoriza la expedición de copias de conformidad con lo dispuesto en el artículo 278 del Código Federal de Procedimientos Civiles, de aplicación supletoria, en términos del diverso 1 de la Ley Reglamentaria de la materia.

#### **XII. Apercibimiento respecto de la información.**

Atento a lo anterior, se apercibe a la referida autoridad que, en caso de incumplimiento del deber de secrecía o del mal uso que pueda dar a la información derivada de la consulta del expediente electrónico, así como de la reproducción a través de los medios electrónicos autorizados y de las copias simples, se procederá de conformidad con lo establecido en las leyes General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, y Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, por lo que dicho deber se incorporará a la esfera jurídica tanto de la peticionaria, como de las personas que en su nombre tengan acceso a la información contenida en este expediente y sus constancias, aun cuando hubieran sido aportadas sin indicar su naturaleza confidencial o reservada.

#### **XIII. Manifestaciones.**

En relación con lo manifestado por el promovente, en el sentido de que "(...) *la Clave Única de Registro de Población de cada una de las personas que aquí se mencionan, y que se acompañan al presente escrito, es de carácter confidencial.*", dígasele que la información contenida en este asunto es tratada conforme a los lineamientos contemplados en las leyes General y Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

#### **XIV. Exhorto.**

Finalmente, con el objeto de agilizar el trámite de este asunto, se exhorta a las partes para que, en términos de los artículos 17 y 21 del Acuerdo General

Plenario **8/2020**, soliciten acceso al expediente electrónico y las notificaciones a través de esa vía, para lo cual, deberán proporcionar el nombre de la persona autorizada y la Clave Única de Registro de Población (CURP) correspondiente a la firma electrónica (FIREL) vigente, al certificado digital o e.firma. Lo anterior, sin menoscabo de que puedan señalar domicilio para oír y recibir notificaciones en esta ciudad.

**Notifíquese** por lista, por oficio y, electrónicamente, a la Fiscalía General de la República.

En virtud de que los poderes Legislativo y Ejecutivo del Estado de Tlaxcala tienen su residencia fuera de esta ciudad, vía **MINTERSCJN**, gírese el despacho **65/2026** al Juzgado de Distrito en el Estado de Tlaxcala, con residencia en Apizaco, por conducto de la Oficina de Correspondencia Común, para que en el plazo de tres días realice las notificaciones respectivas.

Con la precisión al órgano jurisdiccional que al devolver el despacho únicamente remita la constancia de notificación y la razón actuarial correspondiente.

**Cumplase.**

Así lo proveyó la **Ministra instructora Loretta Ortiz Ahlf**, quien actúa con Fermín Santiago Santiago, Secretario de la Sección de Trámite de Controversias Constitucionales y de Acciones de Inconstitucionalidad.

Esta hoja corresponde al proveído de veintiocho de enero de dos mil veintiséis, dictado por la **Ministra instructora Loretta Ortiz Ahlf**, en la controversia constitucional **3/2026**, promovida por el Poder Ejecutivo Federal. Conste.  
CIVA/FYRT/ILG

AC de la Suprema Corte de Justicia de la Nación

Firmante	Nombre	LORETTA ORTIZ AHLF	Estado del certificado	OK	Vigente
	CURP	OIAL550224MDFRHR07			
Firma	Serie del certificado del firmante	706a6620636a6633000000000000000000005414	Revocación	OK	No revocado
	Fecha (UTC / Ciudad de México)	29/01/2026T16:48:27Z / 29/01/2026T10:48:27-06:00	Estatus firma	OK	Valida
	Algoritmo	SHA512/RSA_ENCRYPTION			
	Cadena de firma				
		c5 06 b0 77 0c cb 85 ac 01 2d 40 65 71 0a 78 3c ae f1 59 a9 f3 70 c0 56 0c 15 f5 78 24 88 1a 24 2b ea 57 6b 9c fa d2 7d cd a0 a0 41 75 f6 15 43 04 b7 ce 40 d1 81 c1 b5 cd dc 6d 73 eb 89 d9 4d b7 7a b8 bf a0 fb f9 6a 09 09 80 74 5c b6 9d 73 b3 b9 ef 4c 9a b5 f3 b1 71 44 ac 21 2b 5f b8 64 d8 0b ee 73 97 c0 2c 13 d1 a0 f3 aa ab ce 78 28 c1 5c 98 d5 77 b9 51 51 16 ed 20 9e 60 75 b0 87 90 ed 25 8d 2e bd 48 66 6e 0c 2b db 50 47 99 82 27 9c a5 25 06 9a 1a a9 ff f2 c4 18 43 df c0 e3 0f 52 af f7 2e 5a 64 80 f9 aa bc c4 10 2b d1 68 e3 c6 4e c2 1e 3e 73 49 3b 55 49 af af f3 e8 2d 5e 56 fb 81 07 55 5f 77 f5 15 55 0f a2 96 41 fb be c0 fc db e2 b8 91 ca 5d 03 14 9f 12 9d 40 4f 64 d1 6f ba b1 df 19 18 46 59 95 47 cd 84 12 dd 2a d7 5e 38 04 03 4e 5e f8 3b 27 91 f3 82 81 87 d4 23 d9 4c bd 24 de ab da c9 ca c8 fa 17 44 bc 88 10 74			
Validación OCSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	29/01/2026T16:48:27Z / 29/01/2026T10:48:27-06:00			
	Nombre del emisor de la respuesta OCSP	Servicio OCSP ACI del Consejo de la Judicatura Federal			
	Emisor del certificado de OCSP	Autoridad Certificadora Intermedia del Consejo de la Judicatura Federal			
	Número de serie del certificado OCSP	706a6620636a6633000000000000000000005414			
Estampa TSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	29/01/2026T16:48:27Z / 29/01/2026T10:48:27-06:00			
	Nombre del emisor de la respuesta TSP	TSP FIREL			
	Emisor del certificado TSP	Autoridad Certificadora Intermedia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	Identificador de la secuencia	991178			
	Datos estampillados	6700CD707A0FC0607C6D73E485ED95138860E0338BCD2DF993C615DE465496E1BA318			

Firmante	Nombre	FERMÍN SANTIAGO SANTIAGO	Estado del certificado	OK	Vigente
	CURP	SASF820211HOCNNR06			
Firma	Serie del certificado del firmante	706a6620636a66332000000000000000000007587	Revocación	OK	No revocado
	Fecha (UTC / Ciudad de México)	29/01/2026T01:23:29Z / 28/01/2026T19:23:29-06:00	Estatus firma	OK	Valida
	Algoritmo	SHA512/RSA_ENCRYPTION			
	Cadena de firma				
		28 92 ea bd f2 a6 d3 47 f2 f2 33 cc 92 ec 02 f8 8f 18 04 16 9b 5a 9d 15 ec bc a8 2c d4 23 8d bd f7 4f f2 af c1 7d a5 fe 30 af 98 ab 4d f9 00 76 2f 53 c5 05 1d cb f1 3f 69 cc 02 f3 ef 23 9b be de e0 0e 3f 8a a3 23 42 8b 9e 47 3c a5 8a 1e 8a 52 74 57 f1 41 bc 7b 39 ac 25 34 22 0f ca 3e 7d 8f b8 8b a2 b9 d2 e9 84 68 af 03 af 52 c2 7c 1d 37 10 9b 0c c5 9e 34 d5 c2 5f eb 40 1e 02 d0 21 0e 21 78 d0 ca aa 29 a8 bd 99 f1 1b e0 3c 09 c5 e0 b1 56 a8 15 4b 3a f6 a4 97 df fc 5b 90 e1 eb 01 60 b3 ab 4d 33 a7 84 2b d5 9c 9a 67 36 af 5a 72 77 3f c3 21 70 04 6a 85 67 3d 0a ed 28 11 b5 05 7c 8c 26 6e 9f 22 ff 78 39 c9 56 ec 3a 97 6b 5d dc 87 c3 64 48 90 65 91 8c 5b 74 db 6c 06 6a 45 55 6b 24 3c 38 aa eb bd 78 96 73 b3 f2 fa d8 e7 2e fe 7a 5a ef 1b 85 c9 bc 92 95 86 a7 50 33			
Validación OCSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	29/01/2026T01:23:29Z / 28/01/2026T19:23:29-06:00			
	Nombre del emisor de la respuesta OCSP	Servicio OCSP ACI del Consejo de la Judicatura Federal			
	Emisor del certificado de OCSP	Autoridad Certificadora Intermedia del Consejo de la Judicatura Federal			
	Número de serie del certificado OCSP	706a6620636a66332000000000000000000007587			
Estampa TSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	29/01/2026T01:23:29Z / 28/01/2026T19:23:29-06:00			
	Nombre del emisor de la respuesta TSP	TSP FIREL			
	Emisor del certificado TSP	Autoridad Certificadora Intermedia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	Identificador de la secuencia	988949			
	Datos estampillados	909D8DE3DBED59B2EE48A4C7E3F349D6848E686276D0DAC53B6E5178C111D5A8491F			