

**ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD 23/2026**

**PROMOVENTE: COMISIÓN NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS**

**SUBSECRETARÍA GENERAL DE ACUERDOS**

**SECCIÓN DE TRÁMITE DE CONTROVERSIAS CONSTITUCIONALES Y DE ACCIONES DE INCONSTITUCIONALIDAD**

En la Ciudad de México, a doce de febrero de dos mil veintiséis, se da cuenta a la **Ministra María Estela Ríos González**, con lo siguiente:

| Constancias                                                                                                                                             | Registro    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| Expediente de la acción de inconstitucionalidad al rubro indicada, promovida por la <b>Presidenta de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos</b> . | <b>1509</b> |

El expediente fue turnado de conformidad con el auto de radicación de veintiocho de enero del año en curso, publicado en las listas de notificación el veintinueve siguiente.

**Ciudad de México, a doce de febrero de dos mil veintiséis.**

**I. Contexto procesal.**

Mediante acuerdo de veintiocho de enero de dos mil veintiséis se ordenó formar y registrar el expediente relativo a la acción de inconstitucionalidad que hace valer la Presidenta de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, en la que impugna:

*"III. Normas generales cuya invalidez se reclama y el medio oficial en que se publicaron.*

*a) Cobros desproporcionados e inequitativos por diversos servicios municipales, no relacionados con el derecho de acceso a la información:*

- 1. Artículos 4, fracciones V, numerales 1 y 2, incisos A) y B); 5, fracción XX; 6, fracciones II, numerales 7) y 16), y V; 7, fracciones I, numeral 1, III y VI, numeral 3; 8, fracciones IV, VI y VII; 9, fracciones VII, numerales 1) y 3), y VIII; 11, fracción I, numeral 11; 12, fracción IV, numerales 1) y 4); 13, fracciones IV y V; 15, fracciones I y III, y 16, fracciones III y IV, de la Ley de Ingresos del Estado de Aguascalientes, para el Ejercicio Fiscal del Año 2026.*
- 2. Artículo 95, fracciones I y II, de la Ley de Ingresos del Municipio de Aguascalientes, Aguascalientes, para el Ejercicio Fiscal del Año 2026.*
- 3. Artículos 35, fracciones II, V y XI, y 52, fracción II, incisos a), en la porción normativa "Si además se solicita historial, se cobrará por cada búsqueda de antecedentes adicionales: Una vez el valor diario de la Unidad de Medida y Actualización", y d), de la Ley de Ingresos del Municipio de Asientos, Aguascalientes, para el Ejercicio Fiscal del Año 2026.*
- 4. Artículo 40, en la porción normativa "cada certificación que se expida se pagarán \$75.00 (Setenta y cinco pesos 00/100 M.N.)," de la Ley de Ingresos del Municipio de Cosío, Aguascalientes, para el Ejercicio Fiscal del Año 2026.*
- 5. Artículo 56, numerales 1, 3, 4 y 8, de la Ley de Ingresos del Municipio de Jesús María, Aguascalientes, para el Ejercicio Fiscal del Año 2026.*
- 6. Artículo 29, fracciones I y III, de la Ley de Ingresos del Municipio de Pabellón de Arteaga, Aguascalientes, para el Ejercicio Fiscal del Año 2026.*

7. Artículo 138, párrafo primero, numeral 1, de la Ley de Ingresos del Municipio de San Francisco de los Romo, Aguascalientes, para el Ejercicio Fiscal del Año 2026.
8. Artículos 42, fracciones IV, V, VIII, X y XVIII, y 43, fracción IX, de la Ley de Ingresos del Municipio de San José de Gracia, Aguascalientes, para el Ejercicio Fiscal del Año 2026.
9. Artículo 39, fracciones I y III, de la Ley de Ingresos del Municipio de Tepezalá, Aguascalientes, para el Ejercicio Fiscal del Año 2026.
10. Artículos 26, fracciones VII, VII (sic) y IX, y 110, numerales 3, 7, 10 y 16, de la Ley de Ingresos del Municipio de Rincón de Romos, Aguascalientes, para el Ejercicio Fiscal del Año 2026.
- b) **Cobros injustificados por acceso a la información:**
  1. Artículos 14, fracciones II y III, y 15, fracción V, de la Ley de Ingresos del Estado de Aguascalientes, para el Ejercicio Fiscal del Año 2026.
  2. Artículo 95, fracción XXIV, de la Ley de Ingresos del Municipio de Aguascalientes, Aguascalientes, para el Ejercicio Fiscal del Año 2026.
  3. Artículo 53, fracción X, incisos A, numeral 2, y D, de la Ley de Ingresos del Municipio de Calvillo, Aguascalientes, para el Ejercicio Fiscal del Año 2026.
  4. Artículo 57, fracción I, numerales 1, inciso b), y 2, de la Ley de Ingresos del Municipio de Jesús María, Aguascalientes, para el Ejercicio Fiscal del Año 2026.
  5. Artículo 29, fracción IX, incisos a) y c), de la Ley de Ingresos del Municipio de Pabellón de Arteaga, Aguascalientes, para el Ejercicio Fiscal del Año 2026.
  6. Artículo 138, segundo párrafo, fracción II, de la Ley de Ingresos del Municipio de San Francisco de los Romo, Aguascalientes, para el Ejercicio Fiscal del Año 2026.
  7. Artículo 110, párrafo segundo, de la Ley de Ingresos del Municipio de Rincón de Romos, Aguascalientes, para el Ejercicio Fiscal del Año 2026.
- c) **Establecimiento de multas que causan inseguridad jurídica**
  1. Artículo 103, fracción IX, numeral 5, en la porción normativa "insultar y/o", de la Ley de Ingresos del Municipio de Aguascalientes, Aguascalientes, para el Ejercicio Fiscal del Año 2026.
  2. Artículo 79, numeral 44, en la porción normativa "insultar y/o", de la Ley de Ingresos del Municipio de Jesús María, Aguascalientes, para el Ejercicio Fiscal del Año 2026.

Todos los ordenamientos fueron publicados el viernes 26 de diciembre de 2025 en el Periódico Oficial del de la mencionada entidad federativa."

## II. Admisión.

Con fundamento en los artículos 105, fracción II, inciso g), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como 1, 11, párrafo primero, en relación con los diversos 59, 60, 61 y 64, párrafo primero, de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del referido precepto constitucional, se **admite a trámite la acción de inconstitucionalidad**, por ser promovida por parte legítima<sup>1</sup> y de manera oportuna<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> De conformidad con la documental que al efecto exhibe y en términos del numeral siguiente:

**Artículo 15 de la Ley de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos.** El Presidente de la Comisión Nacional tendrá las siguientes facultades y obligaciones:

I. Ejercer la representación legal de la Comisión Nacional; (...)

XI. Promover las acciones de inconstitucionalidad, en contra de leyes de carácter federal, estatal y del Distrito Federal, así como de tratados internacionales celebrados por el Ejecutivo Federal y aprobados por el Senado de la República, que vulneren los derechos humanos reconocidos en la Constitución y en los tratados internacionales de los que México sea parte, y (...)

**III. Traslado.**

En términos del artículo 64, párrafo primero, de la citada ley reglamentaria, **dese vista a los Poderes Legislativo y Ejecutivo del estado de Aguascalientes**, con copia simple del escrito para que rindan sus informes dentro del plazo de **quince días hábiles**.

De conformidad con lo establecido en el artículo 10, fracción IV, de la ley reglamentaria<sup>3</sup> y lo determinado por el Pleno de esta Suprema Corte de Justicia de la Nación, en sesión privada de once de marzo de dos mil diecinueve con copia del escrito inicial córrase traslado a la **Fiscalía General de la República** y a la **Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal**.

En el entendido que los anexos presentados quedan a disposición de las partes para consulta en la oficina que ocupa la Sección de Trámite de Controversias Constitucionales y de Acciones de Inconstitucionalidad.

Con el objeto de integrar de manera correcta este expediente, con fundamento en el artículo 68, párrafo primero, de la ley reglamentaria, **se requiere al Poder Legislativo de la entidad**, para que, **al rendir su informe**, envíe **copia certificada de los antecedentes legislativos de las normas impugnadas** (iniciativa, dictamen, acta de sesión, diario de debates, entre otros).

Lo anterior, deberá **remitirse de manera digital**, a través de algún **medio de almacenamiento**, el cual deberá contar **con su respectiva certificación**.

**IV. Delegada, autorizados, domicilio y constancias.**

Con fundamento en los artículos 4, párrafo tercero, 11, párrafo segundo, en relación con el 59, de la citada ley reglamentaria, y 305 del Código Federal de Procedimientos Civiles, de aplicación supletoria, la accionante designa **delegada y autorizados**, señala **domicilio** para oír y recibir notificaciones en esta ciudad, y **exhibe las documentales** que acompaña.

**V. Medios electrónicos.**

**Oportunidad.** Las normas impugnadas se publicaron en el Periódico oficial el veintiséis de diciembre de dos mil veinticinco, por lo que el plazo de treinta días naturales para promover este medio de control constitucional **transcurrió del veintisiete de diciembre de dos mil veinticinco al veinticinco de enero del año en curso**. Por tanto, si el escrito inicial se presentó el día veintiséis de enero de dos mil veintiséis en la Oficina de Certificación Judicial y Correspondencia de esta Suprema Corte de Justicia de la Nación, **se concluye que es oportuno**; en el entendido que, si el último día del indicado plazo fue inhábil, el escrito podrá presentarse el primer día hábil siguiente.

<sup>3</sup> Comunicado a esta Sección de Trámite mediante oficio número SG/MFEN/237/2019, de once de marzo de dos mil diecinueve, suscrito por el Secretario General de Acuerdos, en los términos siguientes: *"Pago de su conocimiento que en sesión privada celebrada el día de hoy, el Tribunal Pleno determinó Dar vista en los asuntos relativos a las controversias constitucionales, acciones de inconstitucionalidad, en los recursos deducidos de esos expedientes, además de los juicios sobre cumplimiento de los convenios de coordinación fiscal, tanto a la Fiscalía General de la República como al Consejero Jurídico del Gobierno Federal".*

Se autoriza a la delegada y autorizados hacer uso de medios digitales, fotográficos o cualquiera que resulte apto para reproducir el contenido de las actuaciones y constancias de este expediente, excepto las de carácter confidencial o reservado.

**VI. Copias simples.**

Se autoriza a la Comisión Nacional de los Derechos Humanos la expedición de las copias simples que solicita, de conformidad con el artículo 278 del citado Código Federal de Procedimientos Civiles.

**VII. Exhorto.**

Para agilizar el trámite de este asunto, se exhorta a las partes para que, en términos de los artículos 17 y 21 del Acuerdo General Plenario 8/2020, soliciten que sus notificaciones se les practiquen de manera electrónica.

**VIII. Notifíquese.**

Por lista, por oficio a la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, así como a la Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal, y vía electrónica a la Fiscalía General de la República.

En virtud que los Poderes Legislativo y Ejecutivo del estado de Aguascalientes, tienen su residencia fuera de esta ciudad, vía **MINTERSCJN** gírese el **despacho 155/2026** al Juzgado de Distrito en el estado de Aguascalientes, con residencia en la ciudad del mismo nombre, por conducto de la Oficina de Correspondencia Común, para que en el plazo de **tres días** realice las notificaciones respectivas.

Con la precisión al órgano jurisdiccional que al devolver el despacho **únicamente debe remitir las constancias de notificación y las razones actuariales correspondientes.**

**Cumplase.**

Lo proveyó la **Ministra instructora María Estela Ríos González**, quien actúa con **Fermin Santiago Santiago**, Secretario de la Sección de Trámite de Controversias Constitucionales y de Acciones de Inconstitucionalidad.

**AC de la Suprema Corte de Justicia de la Nación**

|                 |                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                        |    |             |
|-----------------|----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|----|-------------|
| Firmante        | Nombre                                 | MARIA ESTELA RIOS GONZALEZ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Estado del certificado | OK | Vigente     |
|                 | CURP                                   | RIGE470404MDFSNS06                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                        |    |             |
| Firma           | Serie del certificado del firmante     | 706a6620636a66330000000000000000000005c08                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Revocación             | OK | No revocado |
|                 | Fecha (UTC / Ciudad de México)         | 21/02/2026T00:43:50Z / 20/02/2026T18:43:50-06:00                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Estatus firma          | OK | Valida      |
|                 | Algoritmo                              | SHA512/RSA_ENCRYPTION                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                        |    |             |
|                 | Cadena de firma                        | 9e ea 62 45 53 26 98 25 e6 7c 19 79 77 d4 f6 48 62 37 19 a2 b5 3a d9 4a 5e 53 e4 cb b6 7e 40 c5 0e 00 3c 70 cb 7c d2 57 81 22 b8 02 53 fe b2 cb 1d e8 fe 8f f7 f6 02 fe 5b f8 4c 0f 0e 82 a9 e8 25 4d 06 4e 14 ac 71 bd 7f 1e ac 0a e8 96 8b aa a3 a0 cf 65 d0 9b 72 d1 01 1a 20 2a 24 7b 4a 90 2c 03 3c b5 18 03 c3 03 bb d1 e8 96 5f fa f9 ca c9 23 6a 97 ce 3a 64 60 36 ba 51 ea e6 e9 b2 6e 76 23 7c 7f 78 d6 3c ce fa 6c b7 b1 88 c7 e9 48 6d 7b 04 e0 db e7 7d 9e 1e 66 62 a1 4b a5 c3 70 ea 58 67 98 9c e7 30 cd 9d 0e c3 ca 1b 23 5b e8 a0 23 df 7d a1 8f 74 da 0b d5 f7 99 ba 61 e4 fa f2 64 12 7f bc 71 9c e7 2e 09 cd 4f 06 3c 5f 20 4d 20 bf 27 80 10 c5 1b 36 85 ce 19 37 83 aa b0 d9 6f 93 a6 16 6a f4 4c 54 57 05 1b 20 1d b4 e2 16 24 5b ed 26 7a d2 48 86 48 67 3b 8c f2 41 93 81 5a 3c d6 d3 cd ca d1 01 0e 6e 8e 66 e4 82 ba 20 84 |                        |    |             |
|                 | Fecha (UTC / Ciudad de México)         | 21/02/2026T00:43:50Z / 20/02/2026T18:43:50-06:00                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                        |    |             |
| Validación OCSP | Nombre del emisor de la respuesta OCSP | Servicio OCSP ACI del Consejo de la Judicatura Federal                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                        |    |             |
|                 | Emisor del certificado de OCSP         | Autoridad Certificadora Intermedia del Consejo de la Judicatura Federal                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                        |    |             |
|                 | Número de serie del certificado OCSP   | 706a6620636a66330000000000000000000005c08                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                        |    |             |
| Estampa TSP     | Fecha (UTC / Ciudad de México)         | 21/02/2026T00:43:50Z / 20/02/2026T18:43:50-06:00                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                        |    |             |
|                 | Nombre del emisor de la respuesta TSP  | TSP FIREL                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                        |    |             |
|                 | Emisor del certificado TSP             | Autoridad Certificadora Intermedia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                        |    |             |
|                 | Identificador de la secuencia          | 1080221                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                        |    |             |
|                 | Datos estampillados                    | 35D74F40B29F43E20E756932351562AEADB121C00F61CC0700F4C361C63477B0D707                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                        |    |             |

|                 |                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                        |    |             |
|-----------------|----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|----|-------------|
| Firmante        | Nombre                                 | FERMIN SANTIAGO SANTIAGO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Estado del certificado | OK | Vigente     |
|                 | CURP                                   | SASF820211HOCNNR06                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                        |    |             |
| Firma           | Serie del certificado del firmante     | 706a6620636a6632000000000000000000007587                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Revocación             | OK | No revocado |
|                 | Fecha (UTC / Ciudad de México)         | 13/02/2026T16:05:02Z / 13/02/2026T10:05:02-06:00                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Estatus firma          | OK | Valida      |
|                 | Algoritmo                              | SHA512/RSA_ENCRYPTION                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                        |    |             |
|                 | Cadena de firma                        | 13 49 0a d3 f2 a3 12 6c 4e f4 91 16 b9 e5 8c 5d 56 9f 01 fc e9 ab 52 cd 90 a7 d4 a4 e4 18 9c 4f e0 25 1d 16 e3 57 2b 89 e7 37 d3 4f 05 dd 9e 6b 5d 6d 30 22 36 c5 9f 3a 3c 1d c8 30 2b c6 71 01 42 d8 70 16 32 3f 63 ec fb a9 36 e4 89 77 d0 ab 29 29 47 f3 ad e0 08 f7 b0 70 f1 78 2a d9 5d 5b 87 05 eb 29 b9 61 6c ef b0 b8 d9 23 8d ea ed b7 31 eb db 0f 7b 8d c9 f7 3d 47 22 7e c1 e5 e1 e5 42 ca 65 51 25 ef 05 74 42 84 84 5f b0 bc 47 31 39 54 65 ef e7 0e 8c c4 60 1c 5e 2b 4d 72 6d ce 7f 60 a2 14 18 5e ee a8 6e 0b b0 50 3a 35 91 47 45 ec 26 2d 6e f1 a9 a3 5b 7d 23 64 f5 c5 c6 6d 8d 5b b4 88 b5 16 61 b9 46 b1 de 25 11 d8 9e 39 ad 6d d2 95 31 d2 05 fc f6 30 e0 6c f6 f6 23 ba 5c b7 de c7 eb 3e 36 5e 6c 73 e7 c1 2f d9 e7 07 ff de 9a 50 91 d3 97 d0 78 77 11 10 e1 65 f9 0f |                        |    |             |
|                 | Fecha (UTC / Ciudad de México)         | 13/02/2026T16:05:02Z / 13/02/2026T10:05:02-06:00                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                        |    |             |
| Validación OCSP | Nombre del emisor de la respuesta OCSP | Servicio OCSP ACT del Consejo de la Judicatura Federal                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                        |    |             |
|                 | Emisor del certificado de OCSP         | Autoridad Certificadora Intermedia del Consejo de la Judicatura Federal                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                        |    |             |
|                 | Número de serie del certificado OCSP   | 706a6620636a663200000000000000000000007587                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                        |    |             |
| Estampa TSP     | Fecha (UTC / Ciudad de México)         | 13/02/2026T16:05:02Z / 13/02/2026T10:05:02-06:00                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                        |    |             |
|                 | Nombre del emisor de la respuesta TSP  | TSP FIREL                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                        |    |             |
|                 | Emisor del certificado TSP             | Autoridad Certificadora Intermedia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                        |    |             |
|                 | Identificador de la secuencia          | 1047170                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                        |    |             |
|                 | Datos estampillados                    | A5D1FE8487B8D5E2093E54BB5A6FCFF93E60B777C68E053920D2D0CF833EAF4C1379                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                        |    |             |