

**ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD  
7/2026**

**PROMOVENTE: COMISIÓN NACIONAL DE  
LOS DERECHOS HUMANOS**

**SUBSECRETARÍA GENERAL DE  
ACUERDOS**

**SECCIÓN DE TRÁMITE DE  
CONTROVERSIAS CONSTITUCIONALES Y  
DE ACCIONES DE  
INCONSTITUCIONALIDAD**

En la Ciudad de México, a tres de marzo de dos mil veintiséis, se da cuenta a la **Ministra Yasmín Esquivel Mossa, instructora en este asunto**, con lo siguiente:

| <b>Constancias</b>                                                                                                                                                                                                                               | <b>Registros</b> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| <b>1.</b> Oficio DGAJEPL/CAJC/224/2026 y anexos de Jesús Juárez Lezama, Director General de Asuntos Jurídicos, de Estudios y de Proyectos Legislativos del Congreso del Estado de Puebla, en representación del Poder Legislativo de la Entidad. | <b>3927</b>      |
| <b>2.</b> Oficio CJ/SJCAE/DGALE-DPC/214/2026 y anexos digitalizados de Edgar Badillo Morales, Director de Procedimientos Constitucionales de la Consejería Jurídica del Estado de Puebla, en representación del Poder Ejecutivo del Estado.      | <b>820-SEPJF</b> |

Las documentales identificadas con el número uno, se recibieron el veintiséis de febrero del año en curso, en la Oficina de Certificación Judicial y Correspondencia de este Tribunal; mientras que las identificadas con el dos, se enviaron el dos de marzo siguiente, a través del Sistema Electrónico de la Suprema Corte de Justicia de la Nación. **Conste.**

**Ciudad de México, a tres de marzo de dos mil veintiséis.**

**I. Informes de los órganos legislativo y ejecutivo.**

Vistos los oficios y anexos de cuenta, suscritos respectivamente por el Director General de Asuntos Jurídicos, de Estudios y de Proyectos Legislativos del Congreso y por el Director de Procedimientos Constitucionales de la Consejería Jurídica del Gobierno, ambos del Estado de Puebla, por medio de los cuales rinden el informe solicitado en esta acción de inconstitucionalidad, en términos de los artículos 10, fracción II, 11, párrafo primero, en relación con el 59 y 64, párrafo primero de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del Artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

**II. Representación.**

En virtud que se adjuntan a los informes las documentales correspondientes a los nombramientos de los promoventes, se reconoce su representación en relación con los citados Poderes locales<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> **Poder Legislativo del Estado de Puebla**

De conformidad con las documentales exhibidas para tal efecto y en términos de los artículos 101, fracción III, de la **Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla** y 189, fracción XV, del **Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado**, que establecen:

### III. Domicilio, delegados y pruebas.

Con fundamento en los artículos 5, 11, párrafo segundo, 31 y 32, párrafo primero, en relación con el 59 de la citada Ley Reglamentaria, así como 210-A y 305 del Código Federal de Procedimientos Civiles, de aplicación supletoria, los promoventes señalan como domicilio para recibir notificaciones en esta ciudad, los estrados de esta Suprema Corte, designan como delegados a las personas que respectivamente mencionan, además, ofrecen como pruebas las documentales que acompañan en copias certificadas, el Poder Legislativo de Puebla las que también presenta en formato digital contenidas en una memoria "USB", asimismo, el Poder Ejecutivo del Estado ofrece la instrumental de actuaciones y la presuncional en su doble aspecto, legal y humana.

---

**ARTÍCULO 101.** Son atribuciones del Presidente de la Junta de Gobierno y Coordinación Política: (...).

III. Ejercer la representación legal del Poder Legislativo del Estado, pudiendo delegar dicha representación al Secretario General o al Director General de Asuntos Jurídicos, de Estudios y de Proyectos Legislativos cuando lo considere adecuado; (...).

**ARTÍCULO 189.** Corresponde a la Dirección General de Asuntos Jurídicos, de Estudios y de Proyectos Legislativos las atribuciones siguientes: (...).

XV. Ejercer la representación legal del Poder Legislativo por delegación expresa del Presidente de la Junta de Gobierno y Coordinación Política, en términos de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; y (...).

#### **Poder Ejecutivo del Estado de Puebla**

De conformidad con las documentales que exhibe para tal efecto y en términos de los artículos 82 de la **Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla**; 22, fracciones I y II de la **Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado**; 5, fracción III.1 y 25, fracciones I y II del **Reglamento Interior de la Consejería Jurídica de la Entidad**, que establecen:

**Artículo 82** La Administración Pública del Estado será centralizada y paraestatal.

El Consejero Jurídico es el representante jurídico del Estado. El Gobernador podrá otorgar esa representación a alguno de los servidores públicos que lo auxilien para casos singulares.

**Artículo 22.** El Gobernador o Gobernadora contará con una Consejería Jurídica que dependerá directamente de él o ella y tendrá las siguientes atribuciones:

I. Representar legalmente al Estado y al Gobernador o Gobernadora, en todo tipo de juicios, procedimientos, recursos, acciones y controversias en las que intervenga con cualquier carácter o tenga interés. La representación a que se refiere esta fracción comprende la ejecución y desahogo de todo tipo de actos procesales;

II. Promover medios preparatorios a juicio, medidas precautorias, demandas, denuncias, contestaciones, reconveniones, incidentes y recursos; ofrecer pruebas, presentar alegatos e intervenir en todos los demás actos procesales en los asuntos en los que el Gobernador o Gobernadora sea parte o tenga interés, hasta la conclusión y ejecución de los juicios correspondientes; (...).

**Artículo 5.** Para el estudio, planeación, programación y despacho de los asuntos de su competencia y ejercicio de sus atribuciones, la Consejería y su titular se auxiliarán y contarán con la siguiente estructura orgánica y Unidades Administrativas:

III.1.1. Dirección de Procedimientos Constitucionales; (...).

**Artículo 25.** La Dirección de Procedimientos Constitucionales estará a cargo de una persona titular que dependerá jerárquicamente de la persona titular de la Dirección General de Análisis y Litigioso (sic) Estratégico y tendrá, además de las atribuciones generales señaladas en el artículo 13 de este Reglamento, las siguientes:

I. Representar legalmente al Estado, a las personas titulares de la Gubernatura, la Consejería, la Subconsejería Jurídica Contenciosa y de Análisis Estratégico y la Dirección General de Análisis y Litigio Estratégico, en todo tipo de juicios, procedimientos, recursos, acciones y controversias en las que intervengan con cualquier carácter o tengan interés, comprendiendo esta representación la sustitución de autoridades responsables para todos los trámites en juicios de amparo, controversias constitucionales y acciones de inconstitucionalidad, así como la ejecución y desahogo de todo tipo de actos procesales, en forma conjunta o indistinta con su superior jerárquico, en términos de las disposiciones aplicables, debiendo vigilar la debida tramitación y atención de estos procedimientos; (...).

II. Elaborar los proyectos de demandas, contestaciones, informes, recursos y demás promociones, en las controversias constitucionales, acciones de inconstitucionalidad, juicios de amparo y demás procedimientos de su competencia, en los que la Gubernatura, la Consejería y sus Unidades Administrativas o las personas titulares de éstas (sic) de éstas, sean parte o intervengan en representación del Estado, así como dar seguimiento a los mismos hasta el dictado de la sentencia ejecutoriada; (...).

## ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD 7/2026

### IV. Cumplimiento de requerimiento.

De conformidad con el artículo 68, párrafo primero de la Ley Reglamentaria, se tiene al Poder Legislativo del Estado de Puebla, dando cumplimiento al requerimiento de veintiuno de enero de este año, al remitir copias certificadas y en formato digital, de los antecedentes legislativos de las normas impugnadas.

### V. Acceso a expediente electrónico.

Respecto de la solicitud del Poder Ejecutivo de Puebla relativa al acceso al expediente electrónico, de la consulta realizada por el Secretario Auxiliar en el Sistema Electrónico de este Tribunal, se advierte que el delegado que menciona cuenta con firma electrónica vigente; por tanto, con apoyo en los artículos 11, párrafos primero y segundo de la Ley Reglamentaria, así como 5 y 12 del Acuerdo General Plenario 8/2020, se **acuerda favorablemente su petición.**

Con la precisión que la consulta podrá realizarse a partir del primer acuerdo que se dicte posterior a éste, atento a lo previsto en el artículo 14, párrafo primero del mencionado Acuerdo General 8/2020.

### VI. Traslados.

Con los informes de cuenta, corrase traslado a la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, a la Fiscalía General de la República y a la Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal. Esto con fundamento en lo previsto en el artículo 10, fracción IV y 66 de la Ley Reglamentaria de la materia, así como el artículo 66, párrafo segundo del Código Federal de Procedimientos Civiles, en relación con lo determinado por el Pleno de este Tribunal en su sesión privada de once de marzo de dos mil diecinueve<sup>2</sup>.

En el entendido que los anexos presentados quedan a disposición de las partes para consulta en la oficina que ocupa la Sección de Trámite de Controversias Constitucionales y de Acciones de Inconstitucionalidad.

### VII. Plazo para formular alegatos.

---

<sup>2</sup> Comunicado a esta Sección de Trámite mediante oficio número SGA/MFEN/237/2019, de once de marzo de dos mil diecinueve, suscrito por el Secretario General de Acuerdos, en los términos siguientes: *"Hago de su conocimiento que en sesión privada celebrada el día de hoy, el Tribunal Pleno determinó 'Dar vista en los asuntos relativos a las controversias constitucionales, acciones de inconstitucionalidad, en los recursos deducidos de esos expedientes, además de los juicios sobre cumplimiento de los convenios de coordinación fiscal, tanto a la Fiscalía General de la República como al Consejero Jurídico del Gobierno Federal'."*

## ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD 7/2026

Visto el estado procesal del expediente y con fundamento en el artículo 67, párrafo primero de la Ley Reglamentaria, quedan los autos a la vista de las partes para que dentro del plazo de cinco días hábiles, formulen por escrito sus alegatos.

### VIII. Notifíquese.

Por lista, por estrados a los Poderes Legislativo y Ejecutivo del Estado de Puebla, por oficio a la Comisión promovente y a la Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal y electrónicamente a la Fiscalía General de la República.

### Cúmplase.

Lo proveyó la **Ministra instructora Yasmín Esquivel Mossa**, quien actúa con **Fermín Santiago Santiago**, Secretario de la Sección de Trámite de Controversias Constitucionales y de Acciones de Inconstitucionalidad.

AC de la Suprema Corte de Justicia de la Nación

|                 |                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                        |    |             |
|-----------------|----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|----|-------------|
| Firmante        | Nombre                                 | YASMIN ESQUIVEL MOSSA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Estado del certificado | OK | Vigente     |
|                 | CURP                                   | EUMY630915MDFSSS02                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                        |    |             |
| Firma           | Serie del certificado del firmante     | 636a6673636a6e000000000000000000000000000002d1                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Revocación             | OK | No revocado |
|                 | Fecha (UTC / Ciudad de México)         | 05/03/2026T16:34:39Z / 05/03/2026T10:34:39-06:00                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Estatus firma          | OK | Valida      |
|                 | Algoritmo                              | SHA512/RSA_ENCRYPTION                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                        |    |             |
|                 | Cadena de firma                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                        |    |             |
|                 |                                        | b8 b0 bf fb 6e 5d 2a 64 bf 44 00 53 4f 8a 0b e0 43 e5 30 f0 2a 39 8c 43 0d a7 34 26 b1 16 5d 62 21 47 c0 f8 dd d3 1d f0 08 7e 98 77 81 82 fb 0c 8b 72 62 b3 68 c4 7e 97 6d 84 e0 3b dc e1 3a 69 0c 70 14 64 91 bb b8 35 db 92 f9 7f 89 b7 90 91 3d b0 41 3e 9f bd 62 f2 19 08 ea 4b 34 5e 2a 3a 11 bd 17 23 d2 c0 bd 6d 30 c3 f6 ee 45 b9 c1 71 fa 38 a0 16 a5 9e 47 0d 87 f3 42 1e 7d 33 48 fe 3d 14 2d 1b 4a 7b 2c b6 ac 4b 6a 0e fe e3 da 02 27 63 c9 b9 37 8e 4a 4a dd 92 ad 2b 64 91 6c de f0 11 99 4f d4 37 07 d3 25 46 b9 df dd 95 37 f8 39 0a 27 d6 33 80 21 8f 48 d9 d2 62 74 e0 e9 ee a0 3a 45 ed 23 9a fa a5 50 3c 54 cb 86 91 a5 38 a2 3f a4 7e 0f a0 f8 60 cf ba cc 71 fb 7d 63 c8 69 8f d7 5a 1f 60 81 72 e6 53 7c 21 c6 24 68 7a ae 85 a4 e9 7b 50 82 fd 3a a8 c1 90 20 e2 b5 ad |                        |    |             |
| Validación OSCP | Fecha (UTC / Ciudad de México)         | 05/03/2026T16:34:39Z / 05/03/2026T10:34:39-06:00                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                        |    |             |
|                 | Nombre del emisor de la respuesta OSCP | OCSP de la Suprema Corte de Justicia de la Nación                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                        |    |             |
|                 | Emisor del certificado de OSCP         | Autoridad Certificadora Intermedia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                        |    |             |
|                 | Número de serie del certificado OSCP   | 636a6673636a6e000000000000000000000000000002d1                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                        |    |             |
| Estampa TSP     | Fecha (UTC / Ciudad de México)         | 05/03/2026T16:34:39Z / 05/03/2026T10:34:39-06:00                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                        |    |             |
|                 | Nombre del emisor de la respuesta TSP  | TSP FIREL                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                        |    |             |
|                 | Emisor del certificado TSP             | Autoridad Certificadora Intermedia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                        |    |             |
|                 | Identificador de la secuencia          | 1132661                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                        |    |             |
|                 | Datos estampillados                    | 32DFCF6847D1F94D996F6938ABEA0D023ED7D3E9BC6FA526D5CBC78F32E01467C18                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                        |    |             |

|                 |                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                        |    |             |
|-----------------|----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|----|-------------|
| Firmante        | Nombre                                 | FERMIN SANTIAGO SANTIAGO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Estado del certificado | OK | Vigente     |
|                 | CURP                                   | SASF820211HOCNNR06                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                        |    |             |
| Firma           | Serie del certificado del firmante     | 706a6620636a663200000000000000000000000007587                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Revocación             | OK | No revocado |
|                 | Fecha (UTC / Ciudad de México)         | 05/03/2026T00:27:15Z / 04/03/2026T18:27:15-06:00                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Estatus firma          | OK | Valida      |
|                 | Algoritmo                              | SHA512/RSA_ENCRYPTION                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                        |    |             |
|                 | Cadena de firma                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                        |    |             |
|                 |                                        | 56 8d 96 7b 3f f4 4a 97 2c 18 23 05 27 e6 30 33 8f 43 8e 1b 52 fc f9 38 76 90 d1 a1 2a 71 4d eb b5 9b a6 4e b7 70 f1 d9 20 51 c1 f2 77 21 37 6a 47 23 56 3b b0 19 ac a8 cc 28 ab 91 eb eb 43 8e 3b 5f c4 8c 5c be d3 91 96 54 6b 1e 26 2b 59 49 7c 1b 30 0f dd b2 42 4c 60 f9 94 0c 80 1f 03 15 f5 ab 33 6c eb d9 4c 12 68 67 2b ea 26 ab 4b b1 6b 49 66 8e 47 26 eb ab c9 fd 2c 6f 71 a4 db 92 59 ce d6 9c 3c 83 8c 7f ec e0 b7 cf 40 0f 16 df 57 3d 97 65 07 c6 8f 88 49 c1 42 2c 59 27 96 cd f8 7b dc 1b 8a 58 9c 8a 2a 82 f1 6f ab 9b d3 ae 2c 78 e2 f5 06 1e 2b 7a 79 23 a0 ab bc 93 87 73 b0 82 a5 c8 57 25 84 f5 8c 55 3b 08 9e 5f 9e b1 e6 9e ce 2e a2 3a bf 0f 5c 1b f5 27 e3 cc 4b a6 b4 0b 12 f1 82 f0 6c 37 41 67 85 9a 23 63 f9 37 3c 9c 01 70 43 ec bf ea 27 22 30 0e 82 83 79 71 |                        |    |             |
| Validación OSCP | Fecha (UTC / Ciudad de México)         | 05/03/2026T00:27:15Z / 04/03/2026T18:27:15-06:00                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                        |    |             |
|                 | Nombre del emisor de la respuesta OSCP | Servicio OSCP ACI del Consejo de la Judicatura Federal                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                        |    |             |
|                 | Emisor del certificado de OSCP         | Autoridad Certificadora Intermedia del Consejo de la Judicatura Federal                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                        |    |             |
|                 | Número de serie del certificado OSCP   | 706a6620636a663200000000000000000000000007587                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                        |    |             |
| Estampa TSP     | Fecha (UTC / Ciudad de México)         | 05/03/2026T00:27:15Z / 04/03/2026T18:27:15-06:00                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                        |    |             |
|                 | Nombre del emisor de la respuesta TSP  | TSP FIREL                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                        |    |             |
|                 | Emisor del certificado TSP             | Autoridad Certificadora Intermedia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                        |    |             |
|                 | Identificador de la secuencia          | 1130609                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                        |    |             |
|                 | Datos estampillados                    | FA0114EE0083E4628EBD6BFC28B019668D6A2705CCCF1C77D112695A1ADC0C62CBF                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                        |    |             |