

**CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 308/2026**

**ACTOR: PODER EJECUTIVO FEDERAL**

**SUBSECRETARÍA GENERAL DE ACUERDOS**

**SECCIÓN DE TRÁMITE DE CONTROVERSIAS  
CONSTITUCIONALES Y DE ACCIONES DE  
INCONSTITUCIONALIDAD**

En la Ciudad de México, a doce de marzo de dos mil veintiséis, se da cuenta al **Ministro instructor Arístides Rodrigo Guerrero García**, con lo siguiente:

<b>Constancias</b>	<b>Registro</b>
Expediente de la controversia constitucional <b>308/2026</b> , promovida por Esthela Damián Peralta, Consejera Jurídica del Ejecutivo Federal.	<b>3280</b>

El expediente fue turnado de conformidad con el auto de radicación de veintisiete de febrero del año en curso y publicado en las listas de notificación el cuatro de marzo siguiente. **Conste.**

**Ciudad de México, a doce de marzo de dos mil veintiséis.**

**I. Norma impugnada.**

Del oficio de demanda y anexos presentados por la Consejera Jurídica del Ejecutivo Federal, se advierte que promueve controversia constitucional contra los Poderes Legislativo y Ejecutivo del Estado de Hidalgo, en la que impugna:

***“IV. Norma general, cuya invalidez se demanda, y el medio oficial en el cual se publicó***

*Ley de Ingresos del Municipio de Zempoala, Hidalgo, para el Ejercicio Fiscal del Año 2026, publicada en el periódico oficial, Alcance veintiuno, Número 52, de la entidad federativa demandada, el 31 de diciembre de 2025, cuyo contenido es el siguiente:*

*Artículo 25.- Los derechos por la expedición de constancias y otorgamiento de licencias de uso de suelo, y autorización de fraccionamientos en sus diversas modalidades se determinarán conforme a lo dispuesto por los artículos 138 al 143 de la Ley de Hacienda para los Municipios del Estado de Hidalgo.*

*Para el cobro del derecho por la expedición de constancias se requiere acreditar que el municipio cuenta con Plan de Desarrollo Urbano vigente, en términos de la Ley de Asentamientos Humanos, Desarrollo Urbano y Ordenamiento Territorial del Estado de Hidalgo y su reglamento; debiendo aplicar las siguientes cuotas:*

(...)

*Licencia de uso del suelo que generen impacto social en su entorno o definidos por la normatividad de la materia como segregados:*

**Cuota fija \$  
50,784.00**

*Antenas de comunicación*

*Artículo 26.- Los derechos por licencias para construcción, reconstrucción, ampliación y demolición se determinarán conforme a lo dispuesto por los artículos 144 al 149 de la Ley de Hacienda para los Municipios del Estado de Hidalgo, y se pagarán por metro cuadrado por construir considerando la presente clasificación, aplicando las siguientes cuotas:*

(...)

## CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 308/2026

<b>Antenas de radio, telefonía celular, t.v., Comunicación (anual por unidad)</b>	<b>Cuota fija \$</b>
Fraccionamiento habitacional económico	44,360.72
Fraccionamiento habitacional popular	44,921.63
Fraccionamiento habitacional de interés social	46,886.05
Fraccionamiento habitacional de interés medio	52,127.56
Fraccionamiento habitacional residencial medio	58,815.12
Fraccionamiento habitacional residencial alto	59,676.49
Rural	47,923.29”

### II. Admisión.

Con fundamento en los artículos 105, fracción I, inciso a), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como 1 y 11, párrafos primero y tercero, de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del referido precepto constitucional, **se admite a trámite la controversia constitucional**, al haber sido promovida por parte legitimada<sup>1</sup> y de manera oportuna<sup>2</sup>.

### III. Emplazamiento.

En términos de los artículos 10, fracción II y 26, párrafo primero, de la invocada Ley Reglamentaria, se ordena emplazar como **partes demandadas** a los **Poderes Legislativo y Ejecutivo del Estado de Hidalgo**, a quienes se les deberá correr traslado con copia simple de la demanda, para que presenten su contestación dentro del **plazo de treinta días hábiles**.

<sup>1</sup> De conformidad con la copia certificada del nombramiento de dieciocho de diciembre de dos mil veinticinco, expedido por la Presidenta de los Estados Unidos Mexicanos, a favor de la promovente como Consejera Jurídica del Ejecutivo Federal, así como en términos de lo dispuesto en el artículo único del **Acuerdo Presidencial publicado en el Diario Oficial de la Federación el nueve de enero de dos mil uno**, que establece lo siguiente:

**Único.** El Consejero Jurídico del Ejecutivo Federal tendrá la representación del Presidente de los Estados Unidos Mexicanos ante la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en las controversias constitucionales y acciones de inconstitucionalidad a que se refiere el Artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en las que el titular del Ejecutivo Federal sea parte o requiera intervenir con cualquier carácter, salvo en las que expresamente se le otorgue dicha representación a algún otro servidor público. La representación citada se otorga con las más amplias facultades, incluyendo la de acreditar delegados que hagan promociones, concurran a las audiencias, rindan pruebas, formulen alegatos y promuevan incidentes y recursos, así como para que oigan y reciban toda clase de notificaciones, de acuerdo con los artículos 4o., tercer párrafo, y 11, segundo párrafo, de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del Artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Aunado a lo anterior, la Presidenta de la República cuenta con legitimación para promover la presente controversia constitucional en defensa de las atribuciones de la Federación, de conformidad con la tesis de rubro: **“CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL. EL TITULAR DEL PODER EJECUTIVO FEDERAL ESTÁ LEGITIMADO PARA PROMOVERLA EN NOMBRE DE LA FEDERACIÓN.”**, así como de las consideraciones sostenidas en las sentencias dictadas por el Tribunal Pleno de esta Suprema Corte de Justicia de la Nación en las diversas controversias constitucionales 13/2021, 107/2020, 44/2018, 97/2017 y 83/2017.

<sup>2</sup> **Oportunidad de la controversia constitucional.** El actor tuvo conocimiento de la norma impugnada a través de su publicación en el Periódico Oficial del Estado de Hidalgo el **treinta y uno de diciembre de dos mil veinticinco**, por lo que el plazo de treinta días a que se refiere el artículo 21, fracción II, de la Ley Reglamentaria de la materia, transcurrió del **dos de enero al dieciséis de febrero de dos mil veintiséis**. Por tanto, si la demanda fue recibida el dieciséis de febrero de este año en el buzón judicial de la Oficina de Certificación Judicial y Correspondencia de este Tribunal, es inconcuso que su presentación **es oportuna**.

Asimismo, de conformidad con lo establecido en el artículo 10, fracción IV de la Ley Reglamentaria, con copia del oficio de demanda dese vista a la **Fiscalía General de la República**.

Lo anterior, en el entendido que los anexos quedan a disposición de las partes para consulta en la oficina que ocupa la Sección de Trámite de Controversias Constitucionales y de Acciones de Inconstitucionalidad.

#### **IV. Requerimiento.**

Con el objeto de integrar debidamente este expediente, con fundamento en el artículo 35 de la Ley Reglamentaria de la materia, **se requiere al Poder Legislativo de la entidad**, para que al **dar contestación a la demanda**, envíe **copia certificada de los antecedentes legislativos que dieron origen a la norma impugnada** (iniciativas, dictámenes, actas de sesiones, diarios de debates, entre otros).

Lo anterior, deberá **remitirse de manera digital**, a través de algún **medio de almacenamiento**, el cual deberá contar **con su respectiva certificación**.

#### **V. Terceros interesados.**

Con apoyo en el artículo 10, fracción III de la Ley Reglamentaria, se tiene como **terceros interesados** en este medio de control constitucional, a las **Cámaras de Diputados y de Senadores del Congreso de la Unión**, así como al **Municipio de Zempoala, Estado de Hidalgo**; por tanto, córraseles traslado con copia simple del oficio de demanda, a efecto de que en el **plazo de treinta días hábiles** manifiesten lo que a su derecho convenga.

#### **VI. Pruebas.**

Se tienen ofrecidas como pruebas la documental que acompaña a la demanda, así como la instrumental de actuaciones y la presuncional en su doble aspecto, legal y humana, las cuales se relacionarán en la audiencia de ofrecimiento y desahogo de pruebas y alegatos, conforme a lo establecido en los artículos 31 y 32, párrafo primero, de la Ley Reglamentaria.

Al respecto, no pasa inadvertido que la promovente omitió adjuntar la documental descrita en el numeral uno del capítulo de pruebas de la demanda referida consistente en la norma impugnada; sin embargo, al encontrarse

publicada en el medio oficial de difusión de la entidad federativa, se considera un hecho notorio<sup>3</sup>.

#### **VII. Delegados y domicilio.**

Con fundamento en los artículos 11, párrafo segundo, de la Ley Reglamentaria de la materia y 305 del Código Federal de Procedimientos Civiles, de aplicación supletoria, la promovente designa delegados y señala domicilio para recibir notificaciones en esta ciudad.

#### **VIII. Acceso al expediente y notificaciones electrónicas.**

En cuanto a la solicitud para acceder al expediente electrónico y recibir notificaciones por esa misma vía, se advierte que de la consulta en el sistema electrónico de este Tribunal, los delegados designados para tal efecto cuentan con firmas electrónicas vigentes; por tanto, con apoyo en los artículos 11, párrafos primero y segundo, de la Ley Reglamentaria, así como 12 y 17 del Acuerdo General Plenario 8/2020, **se acuerda favorablemente la solicitud.**

Con la precisión que la consulta y recepción de notificaciones electrónicas podrá realizarse a partir del primer acuerdo que se dicte posterior a este auto, de conformidad con lo establecido en el artículo 14, párrafo primero, del mencionado Acuerdo General 8/2020.

Respecto a la manifestación de la promovente, en el sentido de que se maneje como información confidencial los datos personales que menciona, dígamele que toda información contenida en los autos de este expediente es tratada conforme a los lineamientos contemplados en las Leyes General y Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

#### **IX. Medios electrónicos.**

Se autoriza que los delegados de la parte actora hagan uso de medios digitales, fotográficos o cualquiera que resulte apto para reproducir el contenido de las actuaciones y constancias de este expediente, excepto las de carácter confidencial o reservado.

#### **X. Solicitud de copias.**

Se autoriza a su costa la expedición de las copias simples que la promovente

<sup>3</sup> Las páginas oficiales que los órganos de gobierno utilizan para divulgar el contenido del periódico oficial estatal, constituyen datos de dominio público susceptibles de ser invocados como hechos notorios; esto, con fundamento en el artículo 88 del Código Federal de Procedimientos Civiles, de aplicación supletoria, en términos del artículo 1 de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del Artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y apoyo en la jurisprudencia P./J. 74/2006, de este Tribunal, de rubro: **"HECHOS NOTORIOS. CONCEPTO GENERAL Y JURÍDICO"**.

indica, mismas que deberán entregarse por conducto de las personas designadas para tal efecto, con fundamento en el artículo 278 del Código Federal de Procedimientos Civiles.

**XI. Exhorto.**

Para agilizar el trámite de este asunto, se exhorta a las autoridades para que, en términos de los artículos 17 y 21 del Acuerdo General Plenario 8/2020, soliciten que sus notificaciones se les practiquen de manera electrónica.

**Notifíquese.** Por lista; por oficio al Poder Ejecutivo Federal, así como a las Cámaras de Diputados y de Senadores del Congreso de la Unión; en sus residencias oficiales a los Poderes Legislativo y Ejecutivo, así como al Municipio de Zempoala, todos del Estado de Hidalgo; y mediante vía electrónica a la Fiscalía General de la República.

En virtud que los **Poderes Legislativo y Ejecutivo**, así como el **Municipio de Zempoala, todos del Estado de Hidalgo**, tienen su residencia fuera de esta ciudad, vía **MINTERSCJN** gírese el **despacho 681/2026** al Juzgado de Distrito en el Estado de Hidalgo, con residencia en Pachuca, por conducto de la Oficina de Correspondencia Común, para que en el plazo de tres días realice las notificaciones respectivas.

Con la precisión al órgano auxiliar que al devolver el despacho **únicamente debe remitir las constancias de notificación y las razones actuariales correspondientes.**

**Cumplase.**

Lo proveyó el **Ministro instructor Arístides Rodrigo Guerrero García**, quien actúa con **Fermín Santiago Santiago**, Secretario de la Sección de Trámite de Controversias Constitucionales y de Acciones de Inconstitucionalidad.

**AC de la Suprema Corte de Justicia de la Nación**

Firmante	<i>Nombre</i>	ARISTIDES RODRIGO GUERRERO GARCIA	<i>Estado del certificado</i>	OK	Vigente
	<i>CURP</i>	GUGA840427HDFRRR05			
Firma	<i>Serie del certificado del firmante</i>	706a662073636a6e3400000000000000000010d	<i>Revocación</i>	OK	No revocado
	<i>Fecha (UTC / Ciudad de México)</i>	13/03/2026T02:16:08Z / 12/03/2026T20:16:08-06:00	<i>Estatus firma</i>	OK	Valida
	<i>Algoritmo</i>	SHA512/RSA_ENCRYPTION			
	<i>Cadena de firma</i>	46 f7 9a 2c f9 49 2c b2 16 b4 1a b6 ac 74 d9 79 89 d0 e8 2e bd 7c 6e 89 ae 26 7d aa 53 86 b1 95 24 97 9b f1 45 0a 29 21 ea 66 5b f7 d3 88 4d eb f0 b6 10 57 2e 9a ff 91 1c e5 b1 9c 95 bb 1a 66 9f ae 81 70 2e 62 35 64 af e5 36 2b 8e 0a ad 62 bf 30 d9 78 99 c1 6d f5 63 44 8c ed 72 5d 61 4b b8 17 f5 2b 93 97 8a 14 04 f2 f3 3d 6d 50 c0 56 2c 88 3d 5c b4 d6 b0 20 55 b2 8d b4 db 9a 22 18 19 2e 4b 37 26 cb 9e c2 1a f6 00 cf 9a 35 cf 7a 9e 74 47 56 38 6c 84 35 5b 99 8d ea f5 0c 83 79 ea bd 71 2d 1f af 18 95 69 d9 cc fb a1 6b 6d d2 d9 2f 84 2d 85 2b c7 0a 9d 9e b9 7a c9 ab da 6f 3d a5 dc 65 37 5d 19 5c 49 0f 39 b3 d8 76 8d 85 71 61 b0 3c 69 92 36 05 ed 8c 89 36 56 d6 2e 20 e4 bc 14 90 42 82 ab 06 20 e7 2b 16 4d f5 29 fa 5b 16 68 60 48 00 d6 3a 4a 0b 6c ed f0 45 12 a6 1a da 02 25 ff 36 0a 1d b6 bd 47 e3 6d 31 0c fb a5			
	<i>Fecha (UTC / Ciudad de México)</i>	13/03/2026T02:15:43Z / 12/03/2026T20:15:43-06:00			
Validación OCSP	<i>Nombre del emisor de la respuesta OCSP</i>	OCSP de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	<i>Emisor del certificado de OCSP</i>	Autoridad Certificadora Intermedia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	<i>Número de serie del certificado OCSP</i>	706a662073636a6e3400000000000000000010d			
Estampa TSP	<i>Fecha (UTC / Ciudad de México)</i>	13/03/2026T02:16:08Z / 12/03/2026T20:16:08-06:00			
	<i>Nombre del emisor de la respuesta TSP</i>	TSP FIREL			
	<i>Emisor del certificado TSP</i>	Autoridad Certificadora Intermedia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	<i>Identificador de la secuencia</i>	1178622			
	<i>Datos estampillados</i>	E548A41C76F8E7E5F3DB5607E4167B34BC0FD21159E611FA8171C6B1997239E4699E4			

Firmante	<i>Nombre</i>	FERMÍN SANTIAGO SANTIAGO	<i>Estado del certificado</i>	OK	Vigente
	<i>CURP</i>	SASF82621HOCNNR06			
Firma	<i>Serie del certificado del firmante</i>	706a6620636a663200000000000000000007587	<i>Revocación</i>	OK	No revocado
	<i>Fecha (UTC / Ciudad de México)</i>	12/03/2026T22:14:15Z / 12/03/2026T16:14:15-06:00	<i>Estatus firma</i>	OK	Valida
	<i>Algoritmo</i>	SHA512/RSA_ENCRYPTION			
	<i>Cadena de firma</i>	0d 31 d2 d5 cd 66 3f bd 82 7b 9d 77 d2 8f 71 c9 f0 88 ab d0 c6 18 ed 9a a1 f0 df ec ec 7c 85 4d 6d db 3c 73 04 a7 25 9b 93 c1 67 dd b1 0b 44 8b d3 5d 13 90 73 bc 0e e0 78 e4 e5 49 57 fc fd bc f3 60 89 fb 2c 30 91 5b 7e c5 97 ae ee 0e 2c 5a cc 1c 14 53 34 0c 4c 86 a8 6b d9 48 41 e1 5c 03 99 81 09 02 9a 28 46 66 30 55 93 6d b8 8c 65 40 39 82 12 1a f7 c4 33 83 5f c4 62 c9 0e 85 33 10 cd 2b 27 c2 77 2b d9 a1 43 6b b9 0c 37 0d 6e 7b 5a 9d ed 30 38 00 1a 39 cb b3 42 97 c1 72 ce 01 71 b6 11 fa 96 06 a3 9c e3 04 9a 99 fa 74 5b 1a a6 75 f2 7d fb 0d e2 dc b8 64 17 9e 0e a7 d7 d6 b2 ec ac 0c 4d 76 3c 25 b5 ca f8 81 ee a1 3c 1f ee 3c 6f 5d 4f a5 88 cc 87 41 12 a3 fc 55 d8 8d 6d 1b f0 2a 59 b0 f2 b5 b7 ea 47 ac dd 24 de 7e 05 e5 4f 0c 5c 19 8d 4d 84 b2 84 57 2c be 63 a4			
	<i>Fecha (UTC / Ciudad de México)</i>	12/03/2026T22:14:12Z / 12/03/2026T16:14:12-06:00			
Validación OCSP	<i>Nombre del emisor de la respuesta OCSP</i>	Servicio OCSP ACI del Consejo de la Judicatura Federal			
	<i>Emisor del certificado de OCSP</i>	Autoridad Certificadora Intermedia del Consejo de la Judicatura Federal			
	<i>Número de serie del certificado OCSP</i>	706a6620636a663200000000000000000007587			
Estampa TSP	<i>Fecha (UTC / Ciudad de México)</i>	12/03/2026T22:14:15Z / 12/03/2026T16:14:15-06:00			
	<i>Nombre del emisor de la respuesta TSP</i>	TSP FIREL			
	<i>Emisor del certificado TSP</i>	Autoridad Certificadora Intermedia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	<i>Identificador de la secuencia</i>	1176247			
	<i>Datos estampillados</i>	D1FB427FBF1604A481032D9686299E318B167DF8E5DD2684DDDF51A111C4BB9BC0E6			