

## CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 40/2024

ACTOR: TRIBUNAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA DEL ESTADO DE MORELOS

SECCIÓN DE TRÁMITE DE CONTROVERSIAS CONSTITUCIONALES Y DE ACCIONES DE INCONSTITUCIONALIDAD

En la Ciudad de México, a seis de julio de dos mil veintiséis, se da cuenta al **Ministro Hugo Aguilar Ortiz, Presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación**, con el estado que guardan los autos. **Conste.**

Ciudad de México, a seis de julio de dos mil veintiséis.

### I. Publicación de Decreto.

De la consulta a la página oficial del Periódico "Tierra y Libertad" ([periodico.morelos.gob.mx](http://periodico.morelos.gob.mx)) se puede observar que el **veinticuatro de junio de dos mil veintiséis**, se emitieron varios decretos en acatamiento a las sentencias emitidas en diversas controversias constitucionales, entre ellos el Decreto **doscientos siete (207)** que reforma el artículo segundo del Decreto **mil seiscientos treinta y uno (1631)**, cuya constitucionalidad es objeto de análisis de la presente controversia constitucional.

En el referido Decreto **mil doscientos siete (1207)** se modificó la porción normativa invalidada, de esa manera el artículo 2º quedó de la siguiente forma:

*"Artículo 2.- La pensión decretada deberá cubrirse a razón del equivalente de 40 veces el salario mínimo general vigente en la entidad, a partir del día siguiente a aquel en que se separe de sus labores, y será cubierto por el Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Morelos, quien deberá realizar el pago en forma mensual de la ampliación presupuestal otorgada mediante el oficio **SH/0544-GH/2024**, y de las partidas específicas del presupuesto aprobado a dicho Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Morelos, en cada ejercicio fiscal subsecuente (...)"*

### II. Estado de autos.

Los efectos de la sentencia de **dieciséis de octubre de dos mil veinticuatro —fojas 354 a 371—** son:

**"71. Declaratoria de invalidez:** Se declara la invalidez parcial del decreto 1631 en la porción normativa del artículo 2º que se tacha en la siguiente transcripción:

~~ARTÍCULO 2º.- La pensión decretada deberá cubrirse a razón del equivalente de 40 veces el salario mínimo general vigente en la entidad, a partir del día siguiente a aquel en que se separe de sus labores y será cubierto por el Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Morelos, quien deberá realizar el pago en forma mensual, del presupuesto otorgado al Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Morelos en el Presupuesto de egresos del Gobierno del Estado de Morelos, para el ejercicio fiscal 2023, en términos de lo señalado en el artículo décimo sexto del Decreto número Quinientos Setenta y Nueve, cumpliendo con lo que disponen los artículos 55, 56, 58, fracción II, penúltimo párrafo de la Ley del Servicio Civil del Estado de Morelos.~~

**72.** El resto del decreto 1631 es válido porque constituye una pensión por jubilación a favor de una persona que satisfizo los requisitos legales para obtener tal derecho; por lo tanto, la violación constitucional no conlleva la invalidez total del decreto, sino sólo de la porción normativa que dispone del presupuesto del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Morelos.

Por otra parte, se vincula al Congreso del Estado de Morelos a lo siguiente:

## CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 40//2024

a. Debe modificar el artículo 2º del decreto 1631 en la porción normativa invalidada, y;

b. Debe hacerse cargo del pago de la pensión con cargo al presupuesto general del Estado u otorgar los recursos necesarios si considera que otro poder o entidad debe realizarlo. En todo caso, el Congreso local deberá garantizar ese recurso para cada ejercicio fiscal subsecuente y hasta que se extinga la obligación de pagar la pensión referida”.

Previo a emprender un análisis de cumplimiento, resulta necesario verificar si el oficio H/0544-GH/2024 cubrió el pago de la pensión con cargo al presupuesto general del Estado, para ello se resaltan los siguientes antecedentes:

**1. El treinta y uno de enero de dos mil veinticuatro** se publicó en el Periódico Oficial “Tierra y Libertad” el Decreto **mil seiscientos treinta y uno (1631)**, por el cual se concedió pensión por jubilación a Silvia Brito Ávila.

**2. El veintitrés de febrero de dos mil veinticuatro** se admitió a trámite la presente controversia constitucional **—fojas 146 a 151—**.

**3.** En la etapa de instrucción de la presente controversia constitucional el Poder Ejecutivo del Estado de Morelos señaló que mediante oficio **SH/0544/-GH/2024** se otorgó una ampliación presupuestal a la parte actora a efecto de dar cumplimiento a las obligaciones correspondientes al ejercicio fiscal dos mil veinticuatro por concepto de jubilaciones y retroactivos.

**4. El dieciséis de octubre de dos mil veinticuatro** se resolvió la controversia constitucional **40/2024**, en la cual se declaró la invalidez parcial del artículo 2º del Decreto **mil seiscientos treinta y uno (1631)**, respecto de las ampliaciones presupuestales se señaló:

*“(…) 64. Por la misma razón, tampoco es obstáculo lo señalado por el Poder Ejecutivo del Estado cuando considera que la ampliación presupuestal entregada al Tribunal de Justicia Administrativa es suficiente para que ese órgano pueda pagar el decreto de pensión. La autoridad demandada señala que mediante el oficio SH/0544-GH/2024, de 5 de abril de 2024, se le otorgó al Tribunal actor una ampliación presupuestal de \$8,744,942.98 (ocho millones setecientos cuarenta y cuatro mil novecientos cuarenta y dos pesos 98/100 M.N.) para pagar pensiones y retroactivos en el ejercicio fiscal de 2024, incluyendo el pago del decreto de pensión aquí impugnado.*

*65. Sin embargo, esa ampliación presupuestal no subsana el vicio de invalidez detectado, porque, como ya se dijo, la inconstitucionalidad del decreto deriva de que la Legislatura local tiene prohibido dirigir los recursos del Tribunal actor, el cual, constitucionalmente, es el único facultado para administrar, manejar y aplicar su propio presupuesto.*

*66. Además, tal como reconoció el propio Poder Ejecutivo local, dicha ampliación cubre el pago del decreto de pensión sólo para el ejercicio fiscal de 2024, lo que deja sin cubrir económicamente los años fiscales subsecuentes (…)”*

**5.** La sentencia de mérito se notificó a la parte actora el **diez de marzo de dos mil veinticinco —foja 395—**.

**6.** El **doce de agosto de dos mil veinticinco** la parte actora señaló que hizo del conocimiento del Poder Legislativo y Ejecutivo del Estado de Morelos la cantidad que requería para el pago de la pensión sobre la que versa la presente controversia.

## CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 40/2024

Asimismo, informó que el treinta y uno de marzo de dos mil veinticinco recibió el oficio **SH/CE/DGPGP/0397-JGA/2025** de la Secretaría de Hacienda del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos, en el cual se le indicó que debía apegarse al monto autorizado para el ejercicio fiscal dos mil veinticinco para hacer frente a sus obligaciones.

Para mayor claridad de las fechas en que sucedieron los hechos se inserta la siguiente línea del tiempo:



### III. Requerimiento.

En virtud de lo anterior y a efecto de poder determinar si se cumplió con el segundo efecto de la sentencia, se requiere al **Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Morelos**, para que, dentro del plazo de **diez días hábiles**:

- Informe a este Tribunal si con las ampliación presupuestal contenida en el oficio **SH/0544-GH/2024** hizo frente al pago de la pensión materia del Decreto impugnado en el presente asunto; en su caso, deberá demostrar la insuficiencia numeraria respectiva.
- Señale si, a la fecha de notificación de la sentencia (**diecinueve de agosto de dos mil veinticinco**), se encuentra cubierto el pago de la pensión.

### IV. Apercibimiento.

Dígase a la referida autoridad que, en caso de incumplir con el requerimiento, se tendrá por satisfecho el segundo efecto de la sentencia, es decir que se le otorgaron los recursos necesarios para el pago de la pensión.

**Notifíquese por lista y por oficio a la parte actora.**

Lo proveyó el **Ministro Hugo Aguilar Ortiz**, Presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, quien actúa con **Fermín Santiago Santiago**, Secretario de la Sección de Trámite de Controversias Constitucionales y de Acciones de Inconstitucionalidad.

KLVR/EAM

AC de la Suprema Corte de Justicia de la Nación

|                 |                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                        |    |             |
|-----------------|----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|----|-------------|
| Firmante        | Nombre                                 | HUGO AGUILAR ORTIZ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Estado del certificado | OK | Vigente     |
|                 | CURP                                   | AUOH730401HOCGRG05                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                        |    |             |
| Firma           | Serie del certificado del firmante     | 706a6620636a66330000000000000000000042ad                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Revocación             | OK | No revocado |
|                 | Fecha (UTC / Ciudad de México)         | 07/07/2026T15:18:13Z / 07/07/2026T09:18:13-06:00                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Estatus firma          | OK | Valida      |
|                 | Algoritmo                              | SHA512/RSA_ENCRYPTION                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                        |    |             |
|                 | Cadena de firma                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                        |    |             |
|                 |                                        | 81 c9 2b e5 24 8c 9c a3 fa c2 cc cc 4b 2c 6d 04 8b e4 0e c6 ea c7 54 40 81 7b 82 94 e1 98 44 53 5b a6 1b 18 a4 13 45 b5 db 36 89 d7 eb 17 ee e7 b5 a4 0b 46 5e 96 37 c9 47 cd 2b 1e 60 fa 1d 77 a4 2f 2a 02 3f 13 5b 16 10 d1 08 dc 80 db 0e 37 b2 54 f1 a7 91 29 96 f1 5e d6 3b f9 b5 35 10 61 4a a9 0f 69 01 48 c6 f2 ef 43 f3 0a 98 34 d1 9d 9d f2 a1 97 0c e2 ec 4b 2c 7c 8c 44 cf 33 f6 eb c4 9c be ff 8b 91 cb d0 bd 6d 7d 97 33 30 18 83 cc e9 2b 36 c1 55 e4 ba 93 2a 07 ec 7b 06 83 5a c6 02 a7 82 bc 02 06 da 28 51 5f 95 71 84 03 a7 86 ab 8f 1f ee 59 2d f4 40 75 0d ef 91 e4 97 19 16 78 a8 d5 23 76 98 57 d0 a2 d2 30 fa ae a9 60 d3 89 0c 87 d9 92 8a 94 a5 06 a2 d9 84 b1 7a 01 09 7f 41 39 38 77 0f 4d 16 55 bc aa c1 a7 c1 a7 25 73 ea 57 0c e9 6b 43 fd a2 77 ab c8 fc a0 bd 58 22 bd 1f 3f f5 0f 67 a9 75 36 ae e3 b4 a9 ec 17 |                        |    |             |
| Validación OCSP | Fecha (UTC / Ciudad de México)         | 07/07/2026T15:18:13Z / 07/07/2026T09:18:13-06:00                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                        |    |             |
|                 | Nombre del emisor de la respuesta OCSP | Servicio OCSP ACI del Consejo de la Judicatura Federal                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                        |    |             |
|                 | Emisor del certificado de OCSP         | Autoridad Certificadora Intermedia del Consejo de la Judicatura Federal                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                        |    |             |
|                 | Número de serie del certificado OCSP   | 706a6620636a66330000000000000000000042ad                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                        |    |             |
| Estampa TSP     | Fecha (UTC / Ciudad de México)         | 07/07/2026T15:18:13Z / 07/07/2026T09:18:13-06:00                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                        |    |             |
|                 | Nombre del emisor de la respuesta TSP  | TSP FIREL                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                        |    |             |
|                 | Emisor del certificado TSP             | Autoridad Certificadora Intermedia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                        |    |             |
|                 | Identificador de la secuencia          | 1732496                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                        |    |             |
|                 | Datos estampillados                    | 3F4F2B89FC4C0A5D367532A55FC46A710B5AF04AD033A1BA205F013F9D6531A184634                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                        |    |             |

|                 |                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                        |    |             |
|-----------------|----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|----|-------------|
| Firmante        | Nombre                                 | FERMÍN SANTIAGO SANTIAGO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Estado del certificado | OK | Vigente     |
|                 | CURP                                   | SASF820211HOCNNR06                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                        |    |             |
| Firma           | Serie del certificado del firmante     | 706a6620636a66330000000000000000000017d44                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Revocación             | OK | No revocado |
|                 | Fecha (UTC / Ciudad de México)         | 07/07/2026T15:14:45Z / 07/07/2026T09:14:45-06:00                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Estatus firma          | OK | Valida      |
|                 | Algoritmo                              | SHA512/RSA_ENCRYPTION                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                        |    |             |
|                 | Cadena de firma                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                        |    |             |
|                 |                                        | 48 bb df 12 43 4a 06 dd 9c 15 b1 18 b1 fa ce 1c 3f d7 1b 29 b4 0b 6e fb 47 41 bb 83 11 f0 22 97 fc 69 08 e9 b1 67 98 51 ff 51 26 ef 11 ab 6e 70 de 6d 3d 00 18 bb e9 72 13 a1 a7 bb b4 bd 24 b7 d1 d3 ae a1 b0 17 2d 43 57 89 92 75 c7 0c 55 5f a2 ed 2b 20 f2 a7 4e 17 2d 33 65 eb 60 a6 dc c4 5c 67 b0 a2 29 a1 c6 3d 2e 39 27 1d a8 2c 3d df 88 50 84 c1 c9 2f ac 3c ce 03 fd 5c ca f3 1b 11 22 ce 80 19 00 8c 61 c2 24 da 60 6e bc 63 50 96 7a 6b 77 07 fd 86 ed fe aa 45 e6 9f 56 9d b7 c1 19 ed d5 65 eb 7f 8f cb 13 ed 43 8e 90 43 b6 b6 8c 3c a7 36 be 82 0c 09 2b 5b a9 ce db db 06 4b 61 e8 0d 92 2b 8c 58 2e d7 c0 9a 9b a8 8e 83 7d 2d af 04 e1 dd 41 38 b1 4d b7 60 a3 2e 36 c3 7f a0 a1 a4 63 d0 ed b5 84 f6 52 a9 2e b3 99 32 5e bd 15 c6 af 6c 54 ed 40 0a 99 6b 51 c1 ea 8d ad ac 84 7d 7b 3b 9d 9b 02 2d 3e cb f0 ed 69 88 54 1e |                        |    |             |
| Validación OCSP | Fecha (UTC / Ciudad de México)         | 07/07/2026T15:14:46Z / 07/07/2026T09:14:46-06:00                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                        |    |             |
|                 | Nombre del emisor de la respuesta OCSP | Servicio OCSP ACI del Consejo de la Judicatura Federal                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                        |    |             |
|                 | Emisor del certificado de OCSP         | Autoridad Certificadora Intermedia del Consejo de la Judicatura Federal                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                        |    |             |
|                 | Número de serie del certificado OCSP   | 706a6620636a66330000000000000000000017d44                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                        |    |             |
| Estampa TSP     | Fecha (UTC / Ciudad de México)         | 07/07/2026T15:14:45Z / 07/07/2026T09:14:45-06:00                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                        |    |             |
|                 | Nombre del emisor de la respuesta TSP  | TSP FIREL                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                        |    |             |
|                 | Emisor del certificado TSP             | Autoridad Certificadora Intermedia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                        |    |             |
|                 | Identificador de la secuencia          | 1732448                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                        |    |             |
|                 | Datos estampillados                    | 65FC481CC9E030A949475C2B304A5B36968B7A0F693B787714B354B9DF5582157C9B3                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                        |    |             |