CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 446/2026

ACTOR: MUNICIPIO DE LÁZARO CÁRDENAS, ESTADO DE TLAXCALA

SECCIÓN DE TRÁMITE DE CONTROVERSIAS CONSTITUCIONALES Y DE ACCIONES DE INCONSTITUCIONALIDAD

En la Ciudad de México, a cinco de noviembre de dos mil veintiséis, se da cuenta a la **Ministra instructora Loretta Ortiz Ahlf**, con lo siguiente:

Constancias	Registro
Expediente de la controversia constitucional al rubro indicada, promovida por el Síndico del Municipio de Lázaro Cárdenas, Estado de Tlaxcala.	**20468**

El expediente fue turnado de conformidad con el auto de radicación de uno de octubre del año en curso, publicado en las listas de notificación del dos siguiente. **Conste**.

Ciudad de México, a cinco de noviembre de dos mil veintiséis.

I. Contexto procesal.

Visto el escrito y anexos del **Síndico del Municipio de Lázaro Cárdenas, Estado de Tlaxcala,** se advierte que promueve este medio de control constitucional, contra el Poder Legislativo y el Órgano de Fiscalización Superior del Congreso, ambos de la entidad federativa, en la que impugna:

> ***"D. ACTOS CUYA INVALIDEZ DEMANDO***
> *I. **ÓRGANO DE FISCALIZACIÓN SUPERIOR DEL CONGRESO DEL ESTADO DE TLAXCALA** (en adelante OFS), reclamó (sic) la **invalidez** de los siguientes actos:*
> *a) **De la Revisión y Fiscalización del ejercicio fiscal 2025** con el cual se general una **afectación** en el **ámbito presupuestario municipal** y como consecuencia una invasión a la competencia originaria otorgada a la Auditoria Superior de la Federación para fiscalizar recursos federales que ejerzan y administren los Municipios.*
> *(…)*
> *b) **Informe Individual de Resultados de la Revisión y Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2025**.*
> ***1)** En el informe individual el titular del OFS incluyó observaciones con las que se genera una **afectación en el ámbito presupuestario del municipio**, pues las erogaciones registradas en las pólizas observadas fueron hechas con **recursos federales** de la fuente de financiamiento del **Fondo General de Participaciones**, cuya naturaleza se funda en los artículos **1, 2, 2 'A', 4, 'B'** párrafo cuarto, y **6** de la Ley de Coordinación Fiscal las cuales se encuentran identificadas en el informe:*
> *(…)*
> ***2)** En el **Informe Individual**, el titular del OFS, en el apartado **6.1** 'Probable afectación a la Hacienda Pública o al Patrimonio', establece en el concepto **'Pago de gastos improcedentes' y 'Recursos públicos Faltantes'** el señalamiento de que existe un probable daño por la cantidad de un millón setecientos siete mil setecientos veintiocho pesos, con noventa centavos, en cuyo monto incluyo los egresos que*

DOCUMENTO DE CONSULTA
www.scjn.gob.mx

fueron señalados en las observaciones; ahora bien, las pólizas señaladas en las observaciones en su registro contable se establece que el egreso fue con cargo al ***Fondo General de Participaciones (recursos federales)****.*
(…)
II. ***CONGRESO DEL ESTADO DE TLAXCALA,*** *reclamó la invalidez de los siguiente:*
a) *Las '****Bases del procedimiento interno para la dictaminación de las cuentas públicas del ejercicio fiscal 2025 de los entes fiscalizables, por él o los periodos comprendidos del 1° de enero al 31 de diciembre e 2025',*** *publicado en el periódico oficial del gobierno del estado número uno extraordinario de fecha 14 de julio del año 2026.*
b) *El* ***Acuerdo*** *aprobado en sesión del día seis de agosto del año 2026, y publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado número 14 Extraordinario, de fecha 17 de agosto de 2026, el cual, se aprobó por la legislatura* ***con base*** *en el* ***INFORME INDIVIDUAL DE RESULTADOS DE LA REVISIÓN Y FISCALIZACIÓN SUPERIOR DE LA CUENTA PÚBLICA 2025 DEL MUNICIPIO DE LÁZARO CÁRDENAS,*** *y atendiendo a dicho informe e Congreso del estado emite los siguientes* ***acuerdos:***
Primero. *Declara revisada, analizada y fiscalizada la cuenta pública del* ***Municipio de Lázaro Cárdenas****, correspondiente al periodo comprendido del 1° de enero al 31 de diciembre del ejercicio fiscal dos mil veinticinco,* ***con base*** *en* ***Informe Individual****, elaborado por el Órgano de Fiscalización Superior.*
Segundo. *Con base en* ***Informe Individual*** *de la Auditoria Practicada a la Cuenta Pública del Municipio, elaborado por el Órgano de Fiscalización Superior, este Congreso del Estado de Tlaxcala acuerda dictaminar la cuenta pública del periodo comprendido del* ***01 de enero al 31 de diciembre del ejercicio fiscal 2025****, … en el sentido de* ***NO APROBADA.***
Tercero. *Instruye al titular del Órgano de Fiscalización Superior para que en el ámbito de su competencia instruya el ´procedimiento de las observaciones pendientes de solventar, obligando a los servidores públicos del ente fiscalizable a sujetarse a los procedimientos que se les instruyan, con lo que da por hecho la responsabilidad administrativa quebrantando el principio de* ***presunción de inocencia más allá de toda duda razonable****, como lo establece la fracción* ***I*** *del Apartado* ***'B'*** *del artículo* ***20*** *de la Constitución Política Federal, concatenado con el precepto* ***135*** *de la Ley General de Responsabilidades Administrativas."*

II. Admisión.

Con fundamento en los artículos 105, fracción I, inciso i), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como 1 y 11, párrafo primero, de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del referido precepto constitucional, **se admite** a trámite la controversia constitucional, al ser promovida por parte legitimada[1] y de manera oportuna[2].

---

[1] De conformidad con las constancias que para tal efecto exhibe y en términos de los artículos 4, fracción XII y 42, fracción III de la **Ley Municipal del Estado de Tlaxcala**, que establecen:
Artículo 4. Para los efectos de la presente Ley se entiende por:
(…)
XII. Síndico: Al integrante del Ayuntamiento a quien se le asigna la representación legal del Municipio y la vigilancia de los recursos municipales;
(…).
Artículo 42. Las obligaciones y facultades del Síndico son:
(…)
III. Representar al Ayuntamiento en los procedimientos jurisdiccionales y administrativos;

III. Emplazamiento.

En términos del artículo 10, fracción II y 26 párrafo primero, de la invocada Ley Reglamentaria, se ordena emplazar como parte **demandada** al **Poder Legislativo del Estado de Tlaxcala**, a quien se le deberá correr traslado con copia simple de la demanda para que la conteste dentro del plazo de **treinta días hábiles**, no así al Órgano de Fiscalización Superior del Congreso del Estado, ya que se trata de una dependencia subordinada al Poder Legislativo, el que debe comparecer por conducto de su representante legal y, en su caso, dictar las medidas necesarias para dar cumplimiento a la resolución que se emita en este asunto. Lo anterior tiene sustento en la jurisprudencia con rubro "***LEGITIMACIÓN PASIVA EN CONTROVERSIAS CONSTITUCIONALES. CARECEN DE ELLA LOS ÓRGANOS SUBORDINADOS***". [3]

IV. Vista.

Asimismo, córrase traslado con copia simple de la demanda a la **Fiscalía General de la República** y a la **Consejería Jurídica del Gobierno Federal**, de conformidad con lo establecido en el artículo 10, fracción IV, de la Ley Reglamentaria y lo determinado por el Pleno de esta Suprema Corte de Justicia de la Nación, en su sesión privada de once de marzo de dos mil diecinueve.

En el entendido que, los anexos presentados, quedan a disposición de las partes para consultar en la oficina que ocupa la Sección de Trámite de Controversias Constitucionales y de Acciones de Inconstitucionalidad.

V. Requerimiento.

Con el objeto de integrar de manera correcta este expediente, con fundamento en el artículo 35 de la Ley Reglamentaria de la materia **se requiere** a la autoridad demandada, para que, al contestar la demanda, envíe copia certificada de los antecedentes que dieron origen a los actos impugnados.

Lo anterior, deberá remitirse de manera digital con su respectiva certificación que acredite el contenido de los documentos.

VI. Pruebas.

Se tiene al Municipio actor ofreciendo como pruebas las documentales que acompaña, las cuales se relacionarán en la audiencia de ofrecimiento y desahogo

---

(…).

[2] **Oportunidad de la controversia constitucional.** La demanda se presentó el **treinta de septiembre de dos mil veintiséis**, en la Oficina de Certificación Judicial y Correspondencia de esta Suprema Corte de Justicia de la Nación, por lo cual es oportuna conforme a lo siguiente:

Plazo para la presentación de la demanda			
Publicación	**Plazo**	**Días inhábiles**	**Fecha de presentación**
17 de agosto de 2026	Del 18 de agosto al 1 de octubre de 2026	22, 23, 29 y 30 de agosto, así como 5, 6, 12, 13, 14, 15, 16, 19, 20, 26 y 27 de septiembre, todos de 2026.	30 de septiembre de 2026

[3] **Tesis 84/2000**, Jurisprudencia, Pleno, Novena Época, Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XII, agosto de dos mil, página 967, con número de registro 191294.

DOCUMENTO DE CONSULTA http://www.scjn.gob.mx

de pruebas y alegatos, en términos de los artículos 31 y 32 de la referida Ley Reglamentaria.

VII. Autorizados y domicilio.

De conformidad con los artículos 4, párrafo tercero, de la citada Ley Reglamentaria y 305 del Código Federal de Procedimientos Civiles, de aplicación supletoria, se tiene al promovente designando **autorizados** y señalando **domicilio** para recibir notificaciones en esta ciudad.

VIII. Acceso al expediente electrónico.

No ha lugar a tener el usuario que indica para tener acceso al expediente electrónico, toda vez que de conformidad con lo dispuesto en el Acuerdo General **8/2020**, debe proporcionar la Clave Única de Registro de Población (CURP) correspondiente a la firma electrónica (FIREL) vigente, al certificado digital o e.firma.

IX. Exhorto.

Finalmente, con el objeto de agilizar el trámite de este asunto, se exhorta a las partes para que, en términos de los artículos 17 y 21 del referido Acuerdo General, soliciten acceso al expediente electrónico y las notificaciones a través de esa vía, para lo cual, deberán proporcionar el nombre de la persona autorizada y la Clave Única de Registro de Población (CURP) correspondiente a la firma electrónica (FIREL) vigente, al certificado digital o e.firma. Lo anterior, sin menoscabo de que puedan señalar domicilio para oír y recibir notificaciones en esta ciudad.

X. Suspensión.

Por otro lado, se advierte que la parte actora solicita la suspensión en los términos siguientes:

> *"Se conceda la suspensión del acto reclamado, en términos del artículo 14 de la Ley Reglamentaria".*

En ese sentido, se requiere al Municipio actor para que, dentro del plazo de tres días hábiles contados a partir de que surta efectos la notificación del presente proveído, precise los términos en los que solicita la medida cautelar.

XI. Forma de notificación

Por lista, por oficio a las partes, así como a la Consejería Jurídica del Gobierno Federal y, electrónicamente, a la Fiscalía General de la República.

En virtud que el Poder Legislativo del Estado de Tlaxcala tiene su residencia fuera de esta ciudad, vía **MINTERSCJN**, gírese el despacho **1943/2026** al Juzgado de Distrito en el Estado de Tlaxcala, **con residencia en Apizaco**, por conducto de la Oficina de Correspondencia Común, para que en el plazo de tres días realice la notificación respectiva. Con la precisión de que al devolver el despacho **únicamente remita la constancia de notificación y la razón actuarial correspondiente**.

DOCUMENTO DE CONSULTA http://www.scjn.gob.mx

Cúmplase.

Lo proveyó y firma la **Ministra instructora Loretta Ortiz Ahlf**, quien actúa con Fermín Santiago Santiago, Secretario de la Sección de Trámite de Controversias Constitucionales y de Acciones de Inconstitucionalidad.

DOCUMENTO DE CONSULTA
http://www.scjn.gob.mx

Esta hoja forma parte del acuerdo de cinco de noviembre dos mil veintiséis, dictado por la **Ministra instructora Loretta Ortiz Ahlf**, en la controversia constitucional **446/2026**, promovida por el Municipio de Lázaro Cárdenas, Estado de Tlaxcala. Conste.
JIGO/EAM

CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 446/2026 (Acuerdo de 05/11/2026)
Evidencia criptográfica · Firma electrónica certificada
Nombre del documento firmado: Acuerdo.doc
Identificador de proceso de firma: 858753

AC de la Suprema Corte de Justicia de la Nación

Firmante	*Nombre*	LORETTA ORTIZ AHLF	*Estado del certificado*	OK	Vigente
	CURP	OIAL550224MDFRHR07			
Firma	*Serie del certificado del firmante*	706a6620636a6633000000000000000000005414	*Revocación*	OK	No revocado
	Fecha (UTC / Ciudad de México)	05/11/2026T18:45:45Z / 05/11/2026T12:45:45-06:00	*Estatus firma*	OK	Valida
	Algoritmo	SHA512/RSA_ENCRYPTION			
	Cadena de firma				
	3e 11 cb 84 bc 53 29 e2 23 b8 17 8c 95 eb b0 5a 04 8f ba 4b 72 98 e6 05 bf d3 1f b1 af 5a ce b0 1e 59 40 78 bc b5 a5 42 b9 00 41 b4 42 cf 76 8e c8 24 e4 68 f7 62 46 45 81 b4 cf ea 35 54 f1 10 60 12 00 42 d2 3c a6 20 36 53 de c3 b9 10 db c7 d4 c1 9b e7 31 f2 a2 10 5c d2 83 06 f2 98 f4 0c 03 3a d4 8f c1 fd 69 34 76 df f9 01 c9 76 4e f1 ca 60 31 c6 55 20 47 91 74 fc ed 5c a4 86 9e e0 ca 99 16 0e a1 c1 df 5c 16 13 05 6a 3c 5b d1 0b 18 91 fc 7f ff f2 9d 32 1f 40 18 e8 50 c4 33 24 d4 e1 2e f8 73 93 ba 85 e6 d8 90 7c b9 c8 02 4c b3 16 5f cc d5 a7 70 38 2f 10 12 3b e3 0b 9c 32 e2 ef 0e f1 80 d7 fc c5 30 40 b0 b0 a2 1f a8 b9 53 28 dc 39 bd 3f 7c fb fb 17 3a 68 87 94 cc 08 9a 1b e5 7a 77 9f 73 85 ad f1 3c 32 45 61 c4 0e c5 21 ce 98 cc d1 93 a5 fa c1 a6 b8 3f 59 d0 71 aa df ec f3 4a 0c 8e 49 6c c6 1a aa 15 8d fd ef 59 c8 13 42				
Validación OCSP	*Fecha (UTC / Ciudad de México)*	05/11/2026T18:45:46Z / 05/11/2026T12:45:46-06:00			
	Nombre del emisor de la respuesta OCSP	Servicio OCSP ACI del Consejo de la Judicatura Federal			
	Emisor del certificado de OCSP	Autoridad Certificadora Intermedia del Consejo de la Judicatura Federal			
	Número de serie del certificado OCSP	706a6620636a6633000000000000000000005414			
Estampa TSP	*Fecha (UTC / Ciudad de México)*	05/11/2026T18:45:45Z / 05/11/2026T12:45:45-06:00			
	Nombre del emisor de la respuesta TSP	TSP FIREL			
	Emisor del certificado TSP	Autoridad Certificadora Intermedia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	Identificador de la secuencia	2269876			
	Datos estampillados	E9EB2029B798F4D61CBB4A7D379A67CC24B5BBABD970F6A86D8142D192FC8F99B098			

Firmante	*Nombre*	FERMÍN SANTIAGO SANTIAGO	*Estado del certificado*	OK	Vigente
	CURP	SASF820211HOCNNR06			
Firma	*Serie del certificado del firmante*	706a6620636a6633000000000000000000017d44	*Revocación*	OK	No revocado
	Fecha (UTC / Ciudad de México)	05/11/2026T18:07:56Z / 05/11/2026T12:07:56-06:00	*Estatus firma*	OK	Valida
	Algoritmo	SHA512/RSA_ENCRYPTION			
	Cadena de firma				
	a6 7e e5 02 b8 81 84 98 3e 90 10 fd 52 74 e2 8e 1f df ab c4 82 45 36 5d c1 9d f7 0f 33 f0 90 29 1c c3 86 71 97 6c e8 d8 04 92 ee c1 49 48 c6 24 dd 9f fb 3d 33 e4 4e ff 89 77 be cf 9f f1 e4 7f 1c 87 10 92 ac 15 3a 48 9f d6 86 11 d4 e9 c8 73 fa d4 39 d0 a3 38 4c 57 f3 b6 c3 9b ae ec 12 96 c9 2d 11 f9 5d 10 5d 31 7b a4 fe ae 12 96 07 21 fc 51 84 c7 41 8c a3 d8 10 53 b7 c8 35 e0 3e f1 6f 46 e7 ed 38 57 e0 63 40 a1 f8 b8 59 02 13 37 86 55 74 95 e7 a9 6f 7a 4a de 7e e3 66 91 90 ce 87 c6 52 50 b4 87 0c e6 a0 ff 74 43 a4 1c c3 4d 58 9a df 71 a4 20 6a 14 9d c8 3c 52 71 e2 57 ed 26 eb 7e 6d 6b b5 94 39 22 f3 5a 94 49 7c 96 98 5a 2e 20 c7 fd 89 2b b0 24 23 d2 67 c9 2c 6d 3e e7 78 57 87 e0 10 50 c4 6f d0 45 ba d7 42 d7 5b 1a 62 47 b7 83 c7 69 31 cd c7 1e 42 ba bd 6d c9 77 5e 33 8d 3e 3a 7c 22 8a 57 c5 de a9 2c e9 4d 5a bc				
Validación OCSP	*Fecha (UTC / Ciudad de México)*	05/11/2026T18:07:56Z / 05/11/2026T12:07:56-06:00			
	Nombre del emisor de la respuesta OCSP	Servicio OCSP ACI del Consejo de la Judicatura Federal			
	Emisor del certificado de OCSP	Autoridad Certificadora Intermedia del Consejo de la Judicatura Federal			
	Número de serie del certificado OCSP	706a6620636a6633000000000000000000017d44			
Estampa TSP	*Fecha (UTC / Ciudad de México)*	05/11/2026T18:07:56Z / 05/11/2026T12:07:56-06:00			
	Nombre del emisor de la respuesta TSP	TSP FIREL			
	Emisor del certificado TSP	Autoridad Certificadora Intermedia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	Identificador de la secuencia	2269432			
	Datos estampillados	0AE2B4016C1D3B201F87C38F7FA595455F620939541A8EE6479455DDD1A744547DF192			

DOCUMENTO DE CONSULTA
http://www.scjn.gob.mx