

**PROCEDIMIENTO DE
RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA
88/2013.**

SERVIDOR PÚBLICO: ***.**

México, Distrito Federal a treinta de junio de dos mil catorce.

VISTOS; para emitir resolución definitiva en el procedimiento de responsabilidad administrativa **88/2013**; y

R E S U L T A N D O:

PRIMERO. Denuncia. El dos de diciembre de dos mil trece, la Directora General de Responsabilidades Administrativas y de Registro Patrimonial dio cuenta al Contralor, ambos de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, con la copia de conocimiento del oficio DGPC-11-2013-4417 de veintiocho de noviembre de dos mil trece, recibido el veintinueve del mismo mes y año, signado por el Director General de Presupuesto y Contabilidad de este Alto Tribunal, donde se solicitó a la Dirección General de Recursos Humanos e Innovación Administrativa se le aplicara descuento vía nómina al servidor público *****, de los viáticos no comprobados en el plazo establecido, en las comisiones ***** y ***** lo que motivó que se iniciara, de oficio, el dos de diciembre de dos mil trece el cuaderno de investigación **C.I. 88/2013** (fojas 23 a 26 del expediente principal).

SEGUNDO. Procedimiento. Por acuerdo del veintinueve de abril de dos mil catorce, el Contralor de la Suprema Corte de Justicia de la Nación ordenó iniciar a trámite el procedimiento de responsabilidad administrativa **88/2013**, en contra de *****, por estimar que existían elementos suficientes para presumir que incurrió en la causa de responsabilidad prevista en el artículo 131, fracción XI, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, por incumplimiento de la obligación impuesta en el artículo 8, fracción II, de la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos, en relación con el punto Décimo Sexto del ACUERDO GENERAL DE ADMINISTRACIÓN XII/2003 DEL NUEVE DE SEPTIEMBRE DE DOS MIL TRES DEL COMITÉ DE GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN DE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN POR EL QUE SE ESTABLECE EL SISTEMA DE CONTRATACIÓN Y PAGO DE HOSPEDAJE, TRANSPORTE Y OTORGAMIENTO DE VIÁTICOS PARA LAS COMISIONES ASIGNADAS A LOS SERVIDORES PÚBLICOS DE ESTE ALTO TRIBUNAL.

En el mismo proveído se ordenó requerir al servidor público señalado, a efecto de que en el plazo de cinco días hábiles contados a partir del siguiente a aquél en que surta efectos su notificación, rindiera el informe concerniente a los hechos que se le imputan y exhibiera las pruebas que estimara pertinentes.

En auto de catorce de mayo de dos mil catorce, el Contralor tuvo por presentado en tiempo y forma el informe de defensas a *****, por ofrecidas y admitidas dada su propia y especial naturaleza las pruebas que ofreció (foja 195 del expediente principal); mediante proveído de seis de junio de dos mil catorce, se declaró cerrada la instrucción en términos

del artículo 39, segundo párrafo, del citado ACUERDO PLENARIO NÚMERO 9/2005. Asimismo, el nueve de junio de dos mil catorce, el Contralor emitió el dictamen en el sentido de que existían elementos suficientes para tener demostrada la infracción administrativa atribuida a *****, por cuya razón propuso sancionarlo con **Apercibimiento Privado**.

C O N S I D E R A N D O

PRIMERO. Competencia. El Presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación es competente para conocer y resolver en definitiva el presente asunto, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 14, fracciones VII y XXIII, y 133, fracción II, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, en relación con lo dispuesto en los artículos 23 y 25, segundo párrafo, del Acuerdo Plenario 9/2005, en tanto se trata de un servidor público de este Alto Tribunal al que se le atribuye una conducta infractora que no está expresamente catalogada como grave, ni se considera como tal en el caso concreto.

SEGUNDO. Marco normativo. Conforme a lo dispuesto en el artículo 4 del citado Acuerdo Plenario 9/2005, en todas las cuestiones relativas al procedimiento será aplicable la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, y en lo que no se oponga a ésta la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos. En su caso, será aplicable supletoriamente el Código Federal de Procedimientos Civiles y, en su defecto, deberá acudirse a los principios generales de derecho, salvo por lo que se refiere a las causas de responsabilidad y sanciones.

TERCERO. Análisis de la conducta atribuida al servidor público. Del auto por el que se dio inicio al presente procedimiento de responsabilidad administrativa, se advierte que la infracción administrativa que se atribuye a ***** es la prevista en el artículo 131, fracción XI, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, por incumplimiento de la obligación impuesta en el artículo 8, fracción II, de la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos, en relación con el punto Décimo Sexto del ACUERDO GENERAL DE ADMINISTRACIÓN XII/2003.

Bajo ese orden de ideas, se tiene presente que el artículo 131, fracción XI de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, prevé las causas de responsabilidad que pueden atribuirse a sus servidores públicos por el incumplimiento de las obligaciones contenidas en la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos:

“Artículo 131. Serán causas de responsabilidad para los servidores públicos del Poder Judicial de la Federación:

(...)

XI. Las previstas en el artículo 8 de la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos, siempre que no fueren contrarias a la naturaleza de la función jurisdiccional;”

(...)

Luego, la obligación de cumplir las leyes y la normativa que determina el manejo de recursos económicos públicos deriva del artículo 8, fracción II de la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos, que se transcribe en lo conducente:

“Artículo 8. Todo servidor público tendrá las siguientes obligaciones:

(...)

II. Formular y ejecutar los planes, programas y presupuestos correspondientes a su competencia, y cumplir las leyes y la normatividad que determinen el manejo de recursos económicos públicos”

(...)

La disposición prevista en el artículo 8, fracción II de la citada Ley, contiene dos obligaciones específicas para los servidores públicos, que consisten en:

- a) Formular y ejecutar los planes, programas y presupuestos correspondientes a su competencia, y
- b) Cumplir con lo dispuesto en las normas que determinen el manejo de recursos económicos públicos.

En la redacción utilizada por el legislador, entre ambas hipótesis, destaca el uso de la conjunción copulativa “y” que es definida en el Diccionario de la Lengua Española como “*unir palabras o cláusulas en concepto afirmativo*”; en ese tenor, dicha conjunción denota que la obligación mencionada en segundo término se encuentra unida a la primera y, por tanto, también lo que hace a su incumplimiento.

No obstante, el vínculo establecido por el legislador mediante dicha conjunción, no significa que siempre deban cumplirse simultáneamente los dos deberes, pues si bien es cierto que ambos supuestos están encaminados a regular cuestiones relacionadas con los recursos económicos públicos, también lo es que una u otra obligación pueden cumplirse independientemente, atendiendo a las funciones específicas asignadas a cada servidor público, ya que sólo algunos tienen la encomienda de formular y ejecutar planes, programas y presupuestos, mientras que a cualquiera de ellos, en algún momento, puede asignarse el manejo de recursos públicos, por lo que en todo caso están obligados a observar las leyes y normas que determinan su manejo y ejercicio.

En ese sentido, el desacato a cualquiera de las hipótesis previstas en la fracción que se comenta puede configurar una

infracción administrativa, ya que la primera se aplica únicamente a aquellos servidores públicos que desempeñen funciones relacionadas, directamente, con la elaboración y ejecución de planes, programas y presupuestos, de ahí que condicionar la obligación de acatar cualquier disposición o norma relacionada con el manejo de recursos públicos al incumplimiento de la primera hipótesis limitaría el alcance de la obligación que se tiene para los servidores públicos de la Federación de ejercer los recursos públicos que se les asignen con apego en la normativa que sea aplicable.

En el caso en estudio, debe atenderse a la segunda hipótesis de la fracción II del artículo 8 de la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos, esto es, el incumplimiento de cualquier ley o norma relativa al manejo de recursos públicos.

Por tanto, debe determinarse cuál es la norma que regulaba la obligación relativa a la comprobación de viáticos en la época en que tuvieron lugar las comisiones ***** y ***** encomendadas a *****.

Al respecto, es preciso señalar que en materia de responsabilidades de los servidores públicos, por regla general, la ley aplicable es aquélla que ha sido emitida con anterioridad al hecho infractor.

Las comisiones que le fueron encomendadas a dicho servidor público son:

Comisión	Fecha de la comisión
*****	20 de septiembre de 2013
*****	23 de septiembre de 2013

Así, por las fechas en que se desarrollaron las comisiones de mérito, resulta aplicable el Acuerdo General de Administración I/2012 que entró en vigor el primero de julio del dos mil doce, según su artículo transitorio primero¹.

Tal instrumento normativo, en materia de comprobación de viáticos, establece:

**“CAPÍTULO DECIMO
DEL OTORGAMIENTO DE VIÁTICOS A SERVIDORES
PÚBLICOS, DE LA CONTRATACIÓN DEL TRANSPORTE Y DE
SU COMPROBACIÓN**

(...)

Artículo 130. *Los viáticos deberán ser comprobados ante la Tesorería mediante documentos expedidos por terceros que reúnan los requisitos fiscales, y en los plazos correspondientes, conforme se establezca en los lineamientos.*

Los comisionados serán responsables de recabar la factura que ampare el gasto del hospedaje para su debida comprobación.

En aquellos casos en que por la naturaleza de los servicios no haya sido posible recabar comprobantes que reúnan requisitos fiscales, los comisionados podrán no comprobar hasta un 30% del total de viáticos recibidos en cada ocasión.

El responsable de la comprobación del viático será el servidor público de la Suprema Corte al que se le haya otorgado el recurso para la comisión.

En todo caso, será responsabilidad de los Coordinadores o Enlaces Administrativos de cada Unidad Responsable, tramitar y dar seguimiento a la comprobación de los viáticos.

Artículo 131. *En el caso de comisiones en el extranjero, los comisionados deberán recabar la factura del hotel, y la documentación comprobatoria de los viáticos que al efecto se establezcan en los lineamientos correspondientes.*

Artículo 132. *El monto de viáticos no comprobados en términos del artículo 130 de este Acuerdo General, deberá ser reintegrado a la Suprema Corte mediante su depósito en los plazos establecidos para tal efecto y, en caso de incumplimiento, por descuento vía nómina al servidor público responsable de su comprobación, informando a la Contraloría de la Suprema Corte. La comprobación de la transportación aérea reservada por la Tesorería será realizada por ésta, con la documentación comprobatoria que reúna los requisitos fiscales vigentes. En los casos que se cancele o modifique (cambio de itinerario) una comisión para la cual se haya solicitado a la Tesorería la*

¹ “**PRIMERO.** Este Acuerdo General entrará en vigor el día primero de julio de dos mil doce.
SEGUNDO. Se abrogan los Acuerdos Generales de Administración 23/99, del primero de junio de mil novecientos noventa y nueve, por el que se determinan los lineamientos para la inversión de los recursos presupuestales de la Suprema Corte de Justicia de la Nación; 24/99, del primero de junio de mil novecientos noventa y nueve, por el que se determinan las políticas, normas y lineamientos para el ejercicio del presupuesto de egresos de la Suprema Corte de Justicia de la Nación; XII/2003, del nueve de septiembre de dos mil tres, por el que se establece el sistema de contratación y pago de hospedaje, transporte y otorgamiento de viáticos para las comisiones asignadas a los servidores públicos de este Alto Tribunal;...”

reservación de la transportación aérea, será responsabilidad del comisionado dar aviso oportuno a la Tesorería con la justificación correspondiente y la autorización de su superior jerárquico, para realizar el trámite de cancelación del mismo.”

(...)

Como se advierte de la transcripción anterior, las citadas disposiciones normativas remiten a los “lineamientos correspondientes”, los cuales también están referidos en el artículo cuarto transitorio del acuerdo general en comento.

Debe considerarse que los artículos transitorios forman parte del nuevo Acuerdo, de ahí que su observancia sea obligatoria, pues en los mismos se establecen, entre otras cuestiones, la fecha en que empezará a regir, o lo atinente a su aplicación, lo cual permite la etapa de transición entre la vigencia de un acuerdo y el que lo abroga, por lo que resulta necesario acudir a lo que el citado Acuerdo General de Administración I/2012, en su diverso artículo cuarto transitorio establece:

*“**CUARTO.** Los lineamientos que se deriven del presente acuerdo, serán elaborados por las áreas competentes dentro de los 90 días siguientes a la fecha de entrada en vigor del presente acuerdo y sometidos a la aprobación del Comité de Gobierno por conducto de la Oficialía Mayor.*

En tanto estos lineamientos sean emitidos, seguirán rigiéndose, en lo que no se oponga el presente Acuerdo, la normatividad vigente.

Anualmente, la Oficialía Mayor con apoyo en las Unidades Responsables respectivas, revisará el contenido de los lineamientos a que se refiere este artículo transitorio y de ser el caso propondrá al Comité de Gobierno las modificaciones correspondientes”.

El primer párrafo del artículo cuarto transitorio constriñe a que dentro de los noventa días siguientes a la entrada en vigor del Acuerdo General de Administración I/2012, se expidan los lineamientos que al efecto se prevén en ese ordenamiento, entre éstos, los relacionados con la comprobación de viáticos.

Así mismo, la literalidad del segundo párrafo de esa norma en tránsito, permite advertir que la voluntad del órgano creador del Acuerdo I/2012, fue que hasta que entraran en vigor los lineamientos citados continuarían aplicándose todas aquellas reglas de la normativa vigente que no se opusieran a las establecidas en el nuevo ordenamiento; en el entendido de que la normativa vigente al momento de la expedición del Acuerdo I/2012, lo era el diverso Acuerdo XII/2003.

Por tal razón, es necesario realizar un análisis comparativo de las diversas disposiciones que regulan la comprobación de viáticos en los Acuerdos Generales de Administración XII/2003 y I/2012, como se ilustra en la siguiente tabla:

COMPROBACION DE VIATICOS	
ACUERDO GENERAL DE ADMINISTRACIÓN XII/2003	ACUERDO GENERAL DE ADMINISTRACIÓN I/2012
<p>“DÉCIMO SEXTO.- Al término de su comisión, las personas comisionadas de los grupos 2, 3 y 4, deberán rendir un “Informe de Viáticos” en el formato que indique la Oficina de Viáticos, el cual deberá contener un breve resumen a cerca de la calidad de los servicios recibidos e incluir la siguiente leyenda: “Declaro bajo protesta de decir verdad, que los datos contenidos en este informe son verídicos. Asimismo manifiesto tener conocimiento de lo dispuesto en el Acuerdo General de Administración XII/2003, del nueve de septiembre de dos mil tres, por el que se establece el Sistema de Contratación y Pago de Hospedaje, Transporte y el otorgamiento de Viáticos para las comisiones asignadas a los servidores públicos de este Alto Tribunal y de las sanciones que se aplicarán en caso de que los datos referidos no sean verídicos”. Además, deberá indicarse la fecha de la elaboración y contener la firma autógrafa de la persona comisionada.</p> <p>La comprobación de gastos deberá realizarse a más tardar a los quince días hábiles siguientes a la realización de la comisión encomendada. .</p>	<p>“Artículo 130. Los viáticos deberán ser comprobados ante la Tesorería mediante documentos expedidos por terceros que reúnan los requisitos fiscales, y en los plazos correspondientes, conforme se establezca en los lineamientos.</p> <p>Los comisionados serán responsables de recabar la factura que ampare el gasto del hospedaje para su debida comprobación.</p> <p>En aquellos casos en que por la naturaleza de los servicios no haya sido posible recabar comprobantes que reúnan requisitos fiscales, los comisionados podrán no comprobar hasta un 30% del total de viáticos recibidos en cada ocasión.</p> <p>El responsable de la comprobación del viático será el servidor público de la Suprema Corte al que se le haya otorgado el recurso para la comisión.</p> <p>En todo caso, será responsabilidad de los Coordinadores o Enlaces Administrativos de cada Unidad Responsable, tramitar y dar seguimiento a la comprobación de los viáticos”.</p>
DEVOLUCION DE RECURSOS NO UTILIZADOS	
COMITÉ DE GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN	ACUERDO GENERAL DE ADMINISTRACIÓN I/2012

<p>En sesión de primero de febrero de dos mil ocho, precisó que en relación con la devolución de viáticos no utilizados en una comisión, debían depositarse en la cuenta de la Suprema Corte de Justicia de la Nación.</p> <p>Además especificó que la comprobación del uso de los viáticos también implicaba adjuntar el original del documento expedido por la institución bancaria como constancia del depósito de los recursos no empleados.</p>	<p><i>“Artículo 132. El monto de viáticos no comprobados en términos del artículo 130 de este Acuerdo General, deberá ser reintegrado a la Suprema Corte mediante su depósito en los plazos establecidos para tal efecto y, en caso de incumplimiento, por descuento vía nómina al servidor público responsable de su comprobación, informando a la Contraloría de la Suprema Corte.</i></p> <p><i>La comprobación de la transportación aérea reservada por la Tesorería será realizada por ésta, con la documentación comprobatoria que reúna los requisitos fiscales vigentes. En los casos que se cancele o modifique (cambio de itinerario) una comisión para la cual se haya solicitado a la Tesorería la reservación de la transportación aérea, será responsabilidad del comisionado dar aviso oportuno a la Tesorería con la justificación correspondiente y la autorización de su superior jerárquico, para realizar el trámite de cancelación del mismo”.</i></p>
--	---

La confronta entre el Acuerdo General de Administración XII/2003 y lo dispuesto en el diverso I/2012, permite señalar que en ambos se establece la obligación de los servidores públicos a quienes se le otorgan viáticos con motivo de una comisión, de comprobar el ejercicio de los recursos otorgados por ese concepto.

Así mismo, de la comparación entre lo dispuesto por el Comité de Gobierno y Administración en sesión de primero de febrero de dos mil ocho y el Acuerdo General de Administración I/2012, se colige que antes de la entrada en vigor de este último, ya existía la obligación de devolver los recursos no utilizados por el comisionado, la cual se establece expresamente en este último Acuerdo.

Luego, en cuanto al término para realizar la comprobación de viáticos, en el Acuerdo XII/2003, se establecía un plazo de quince días hábiles contados a partir del día siguiente a aquél en que se realizó la comisión, esto es, el servidor contaba con quince días hábiles para

comprobar los gastos de la comisión y devolver el monto no utilizado.

Por su parte, el Acuerdo General de Administración I/2012, establece en los artículos 130 y 132 la existencia de un término para cumplir con esa obligación, pero no precisa cuántos días, sino que remite a los lineamientos correspondientes, de los cuales no se tiene conocimiento que hayan sido expedidos a la fecha.

Conforme a las razones que se han expuesto con anterioridad, resulta válido concluir que en ambos acuerdos se prevé que las acciones de comprobación y de devolución deben realizarse dentro de un plazo, sólo que en el anterior ordenamiento sí se precisa que éste es de quince días hábiles y en el ahora vigente hace una remisión a los lineamientos correspondientes que no han sido emitidos, de ahí que en este aspecto, el último ordenamiento se complementa con el anterior y, en esa medida, en términos de lo que dispone el artículo cuarto transitorio, segundo párrafo del Acuerdo General de Administración I/2012, a partir de su entrada en vigor, también resulta procedente la aplicación de las disposiciones del Acuerdo General de Administración XII/2003, relativas a la obligación de comprobar el ejercicio de viáticos y devolver el monto de los recursos no utilizados en un plazo de quince días.

Dicho en otras palabras, esas disposiciones, por excepción expresa del artículo cuarto transitorio en comento, no han dejado de tener vigencia, por lo que su incumplimiento puede ser reprochado mediante el procedimiento de responsabilidad administrativa.

Determinada que ha sido la norma que regula el ejercicio y comprobación de los viáticos otorgados a los servidores públicos de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, se reitera que a partir del primero julio de dos mil doce, siguen teniendo como obligación la rendición de un informe de viáticos y la comprobación de los gastos dentro de los quince días hábiles siguientes a que se concluya la comisión; así como, la devolución del remanente, esto es, del dinero no erogado en dicha comisión dentro de ese mismo plazo.

En consecuencia, se reitera, atendiendo al fin que tiene el Acuerdo General de Administración I/2012 y, en específico, sus artículos 130 y 132, debe entenderse que la devolución del remanente es una acción vinculada a la comprobación del ejercicio de los recursos públicos que se otorgaron para el desempeño de una comisión oficial, por ello, se sigue el criterio de que la devolución debe realizarse dentro del plazo de quince días hábiles señalados para la comprobación; por ende, el desacato a la obligación de comprobar viáticos en los términos indicados en el acuerdo general referido, conlleva el incumplimiento de la fracción II del artículo 8 de la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos.

Ahora bien, ya que la presente procedimiento atañe a dos comisiones, las infracciones deben acreditarse por separado:

A) COMISIÓN ***.**

En el presente caso, de las copias certificadas de la solicitud de viáticos y de la relación de gastos devengados en

la comisión ***** que obran a fojas 4 y 6 del expediente principal, se advierte ***** con el puesto de ***** adscrito a la Dirección General de Comunicación y Vinculación Social fue comisionado a las ciudades de Puebla y Tlaxcala, el veinte de septiembre de dos mil trece, por lo que se arriba a la convicción de que estaba obligado a presentar la comprobación de viáticos y el depósito del remanente correspondiente, dentro de los quince días hábiles siguientes a que llevó a cabo dicha tarea, de ahí que ese plazo transcurrió del veintitrés de septiembre al catorce de octubre de dos mil trece, descontando los días veintiocho, y veintinueve de septiembre, así como cinco, seis, doce y trece de octubre, por haber correspondido a sábados y domingos, respectivamente, y dos de octubre, día en que se suspendieron labores en el Alto Tribunal.

Cabe precisar que aunque en la solicitud de la comisión ***** , se advierte que a lado de la rúbrica se escribió de forma manuscrita "P.A." ***** *****", empero, aun cuando ***** no firmó esa solicitud, se tiene la certeza que fue él quien llevó a cabo la citada comisión, ya que él suscribió la relación de gastos devengados.

La entrega del dinero que por concepto de viáticos se asignó a ***** para ejecutar la comisión referida, se acredita con el oficio OM/DGT/SGISFV/DIVT/SV/4296/12/2013, con el que la Dirección General de la Tesorería remitió copia simple del comprobante de traspasos de nómina de diecinueve de septiembre de dos mil trece, el cual refleja que en esa fecha se abonaron \$800.00 (ochocientos pesos 00/100 moneda nacional), a la cuenta bancaria del referido servidor público, cantidad que según lo informó la titular de esa

dirección general, corresponde a la comisión ***** (fojas 34 y 38 del expediente principal).

Los oficios OM/DGT/SGISF/DIVT/SV/4296/12/2013, DGPC-11-2013-4417, DGRHIA/DRL/01/2014, la copia de conocimiento del oficio DGPC-11-2013-4371, así como las copias certificadas del nombramiento de *****, de la copia de conocimiento DGRHIA-SGADP-DN-01-14-2014, solicitud de viáticos y de la relación de gastos devengados de la comisión *****, constituyen documentos públicos con valor probatorio pleno, en términos de lo previsto en los artículos 93, fracción II, 129, 197 y 202 del Código Federal de Procedimientos Civiles, de aplicación supletoria en materia de responsabilidades, conforme a los diversos 4 del Acuerdo General Plenario 9/2005 y 47 de la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos, por haber sido expedidos por funcionarios en ejercicio de las facultades que la norma les otorgaba.

La copia simple del comprobante de traspasos de nómina que se realizó a la cuenta del servidor público, al vincularse con el oficio OM/DGT/SGISFV/DIVT/SV/4296/12/2013 de la Dirección General de la Tesorería con el que fue remitido y con la copia certificada de la relación de gastos devengados genera convicción de su contenido, pues dicho comprobante fue anexado para dar contestación a un requerimiento de esta Contraloría y con la relación de gastos devengados se infiere que si recibió el monto de los viáticos de la citada comisión, lo anterior, en términos de lo establecido en los artículos 93, fracción II, 133, 136, 197, 199, y 203 del código procesal en comento.

Las copias certificadas de los comprobantes anexos a la relación de gastos devengados son documentos privados, que producen convicción en términos de los artículos 93, fracción III, 133 y 203 del Código Federal de Procedimientos Civiles, aplicado supletoriamente a la materia de responsabilidades, en la medida en que fueron proporcionados por la Dirección General de Presupuesto y Contabilidad, mediante oficio DGPC-11-2013-4417, los cuales, concatenados con dicho oficio y la copia certificada de la relación de gastos devengados, son idóneos para acreditar los gastos que devengó ***** en la comisión *****.

De la copia certificada de la relación de gastos devengados en dicha comisión, se advierte que ésta fue presentada oportunamente el diez de octubre de dos mil trece, esto es dentro del plazo que tenía para comprobar en tiempo, pero en dicha relación se señala como remanente de los viáticos la cantidad de \$40.51 (cuarenta pesos 51/100 moneda nacional), los cuales no devolvió, y por ello el Director General de Presupuesto y Contabilidad, solicitó mediante oficio DGPC-11-2013-4371 (foja 22 del expediente principal) a su homóloga de Recursos Humanos e Innovación Administrativa descontará a ***** dicha cantidad por concepto de viáticos otorgados en la comisión ***** , al no realizar su comprobación en el plazo establecido en el artículo 132 y cuarto transitorio del Acuerdo General de Administración I/2012, lo que también hizo de conocimiento a la Contraloría de este Alto Tribunal mediante oficio DGPC-11-2013-4417 (foja 1 del expediente principal).

Además, está demostrado que ***** no depositó la cantidad mencionada en el párrafo anterior a la cuenta del Alto Tribunal, pues así lo informó la Directora General de la

Tesorería mediante el diverso OM/DGT/SGISFV/DIVT/4296/12/2013 (foja 34 del expediente principal).

Por lo tanto, aunque la comprobación de viáticos por parte de ***** de la comisión *****, se realizó de manera oportuna, lo cierto es que no devolvió el remanente de dicha comisión, por lo que de acuerdo con el oficio DGRHIA/DRL/01/2014 y la copia certificada de la copia de conocimiento del oficio DGRHIA-SGADP-DN-01-14-2014 (fojas 44 y 174 del expediente principal), se le aplicaron dos descuentos en la primera y segunda quincenas de diciembre de dos mil trece, con el que se cubrió el monto de \$40.51 (cuarenta pesos 51/100 moneda nacional), de ahí que se puede afirmar que dicho servidor público incumplió con lo establecido en el artículo 132 del Acuerdo General de Administración I/2012, pues dejó de devolver el remanente de la comisión por lo que esa cantidad le fue descontada vía nómina.

B) COMISIÓN ***.**

De las copias certificadas de la solicitud de viáticos y de la relación de gastos devengados en la comisión ***** que obran a fojas 18 y 20 del expediente principal, se advierte ***** con el puesto de ***** adscrito a la Dirección General de Comunicación y Vinculación Social fue comisionado a la ciudad de Toluca, Estado de México, el veintitrés de septiembre de dos mil trece, por lo que se arriba a la convicción de que estaba obligado a presentar la comprobación de viáticos y el depósito del remanente correspondiente, dentro de los quince días hábiles siguientes a que llevó a cabo dicha tarea, de ahí que ese plazo

transcurrió del veinticuatro de septiembre al quince de octubre de dos mil trece, descontando los días veintiocho y veintinueve de septiembre, así como cinco, seis, doce y trece de octubre, por haber correspondido a sábados y domingos, respectivamente, y dos de octubre en que se suspendieron las labores en el Alto Tribunal.

La entrega del dinero que por concepto de viáticos se asignó a ***** para ejecutar la comisión referida, se acredita con el oficio OM/DGT/SGISFV/DIVT/SV/4296/12/2013, con el que la Dirección General de la Tesorería remitió copia simple del comprobante de traspasos de nómina de veinte de septiembre de dos mil trece, el cual refleja que en esa fecha se abonaron \$800.00 (ochocientos pesos 00/100 moneda nacional), a la cuenta bancaria del referido servidor público, cantidad que según lo informó la titular de esa dirección general, corresponde a la comisión ***** (fojas 34 y 41 del expediente principal).

Los oficios OM/DGT/SGISF/DIVT/SV/4296/12/2013, DGPC-11-2013-4417, DGRHIA/DRL/01/2014, la copia de conocimiento del oficio DGPC-11-2013-4371, así como las copias certificadas del nombramiento de ***** y de la copia de conocimiento DGRHIA-SGADP-DN-01-14-2014, solicitud de viáticos y de la relación de gastos devengados de la comisión *****, constituyen documentos públicos con valor probatorio pleno, en términos de lo previsto en los artículos 93, fracción II, 129, 197 y 202 del Código Federal de Procedimientos Civiles, de aplicación supletoria en materia de responsabilidades, conforme a los diversos 4 del Acuerdo General Plenario 9/2005 y 47 de la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos,

por haber sido expedidos por funcionarios en ejercicio de las facultades que la norma les otorgaba.

La copia simple del comprobante de traspasos de nómina que se realizó a la cuenta del servidor público, al vincularse con el oficio OMDGT/SGISFV/DIVT/SV/4296/12/2013 de la Dirección General de la Tesorería con el que fue remitido y con la relación de gastos devengados genera convicción de su contenido, pues dicho comprobante fue anexado para dar contestación a un requerimiento de esta Contraloría en tanto que al vincularla con la relación de gastos devengados, se infiere que sí recibió el monto de los recursos otorgados como viáticos en esa comisión, lo anterior, en términos de lo establecido en los artículos 93, fracción II, 133, 136, 197, 199, y 203 del código procesal en comento.

De la copia certificada de la relación de gastos devengados en dicha comisión, se advierte que ésta fue presentada oportunamente el diez de octubre de dos mil trece, esto es dentro del plazo que tenía para comprobar en tiempo, y en dicha relación se señala como remanente de los viáticos la cantidad de \$800.00 (ochocientos pesos 00/100), los cuales no devolvió, y por ello el Director General de Presupuesto y Contabilidad, solicitó mediante oficio DGPC-11-2013-2255 a su homóloga de Recursos Humanos e Innovación Administrativa descontará a ***** dicha cantidad por conceptos de viáticos otorgados en la comisión ***** al no realizar su comprobación en el plazo establecido en el artículo 132 y cuarto transitorio del Acuerdo General de Administración I/2012, lo que también hizo de conocimiento a esta Contraloría mediante oficio DGPC-11-2013-4417 (foja 1 del expediente principal).

En efecto, está demostrado que ***** no depositó la cantidad mencionada en el párrafo anterior a la cuenta del Alto Tribunal, pues así lo informó la Directora General de la Tesorería mediante el diverso OM/DGT/SGISFV/DIVT/4296/12/2013 (foja 34 del expediente principal).

Por lo tanto, la comprobación de viáticos por parte del ***** de la comisión *****, se realizó de manera oportuna, pero no devolvió el remanente de dicha comisión por lo que de acuerdo con el oficio DGRHIA/DRL/01/2014 y la copia certificada de la copia de conocimiento del oficio DGRHIA-SGADP-DN-01-14-2014 (fojas 44 y 174 del expediente principal), se le aplicaron dos descuentos en la primera y segunda quincena de diciembre de dos mil trece, con el que se cubrió el monto de \$800.00 (ochocientos pesos 00/100 moneda nacional), de ahí que se puede afirmar que dicho servidor público incumplió con lo establecido en el artículo 132 del Acuerdo General de Administración I/2012, pues dejó de devolver el remanente de la comisión por lo que esa cantidad le fue descontada vía nómina.

En este sentido, al incumplir con una norma relativa al manejo de recursos económicos públicos, en concreto, el artículo 132, y cuarto transitorio del Acuerdo General de Administración I/2012, respecto a la devolución de los remanentes de los viáticos otorgados para desempeñar las comisiones ***** y *****, es dable concluir que ***** se apartó, de la obligación contenida en el artículo 8, fracción II de la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos, y con ello se ubica, en número de dos, en la causa de responsabilidad prevista en

el artículo 131, fracción XI de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación.

En el informe de defensas que ***** presentó el doce de mayo de dos mil trece destaca que la comprobación de la comisión ***** fue entregada en tiempo y forma, pero que el remanente de ésta no fue depositado, lo que constituye un reconocimiento de los hechos que se le imputan y adquiere valor de confesión en términos de los artículos 95 y 199 del Código Federal de Procedimientos Civiles de aplicación supletoria en materia de responsabilidades, ya que acepta omitió devolver los recursos no devengados que se le otorgaron para la realización de la citada comisión, lo que corrobora la existencia de la infracción atribuida a dicho servidor público, así como su responsabilidad en la comisión de aquélla.

Señala que no realizó el depósito oportunamente ya que esperó los quince días que concede el Acuerdo General de Administración XII/2003, en razón de que le pudieran hacer alguna observación en relación a las factura que amparan el uso de los recursos que le asignaron para la comisión *****.

Lo anterior es infundado ya que el acuerdo aplicable a la comprobación de viáticos es el Acuerdo General de Administración I/2012 y no el XII/2003, además lo argumentado evidencia que ***** tenía pleno conocimiento del plazo para comprobar los viáticos, y en dicho instrumento normativo no se señala que se deberá esperar a las observaciones de la Dirección General de Presupuesto y Contabilidad para la devolución de los recursos otorgados en las comisiones, pues independientemente que, con

posterioridad, su comprobación tuviera alguna irregularidad, ello no lo relevaría de la inobservancia del referido plazo para hacer la comprobación de los viáticos.

También alega, que no incumplió con el supuesto establecido en el artículo 131, fracción XI, de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, toda vez que éste no se concatena con lo previsto en el artículo 8 de dicha ley, por no haber incumplido con el punto décimo sexto del Acuerdo General de Administración XII/2003, pues presentó el informe de viáticos y la comprobación de los viáticos efectuados dentro del plazo de los quince días hábiles que tenía para hacerlo y aunque las fracción XI y XII del mencionado acuerdo especifique “comprobante e informe de viáticos” la ley se debe seguir en su literalidad, en beneficio del investigado.

Respecto a lo argumentado por *****, se debe señalar que como ya se precisó en el considerando tercero de este dictamen el acuerdo aplicable para esta comisión es el Acuerdo General de Administración I/2012, y en éste se expresa claramente que el depósito se debe hacer en el mismo plazo del de la comprobación; es decir dentro de los quince días hábiles de concluida la comisión.

El hecho de que ***** señalé que por haber aceptado que se le realizara el descuento de los viáticos otorgados en dicha comisión vía nómina, si no los comprobaba dentro del plazo de quince días hábiles que tenía, lo exime de responsabilidad por omitir depositar el monto del remanente de los viáticos, no desvirtúa la infracción en que incurrió, sino al contrario evidencia que no cumplió con esa obligación, y por tanto, se le realizaron dichos descuentos; y si

bien es cierto, no causó daño patrimonial al Alto Tribunal, ésta no fue la infracción que se le atribuye.

En el informe que presentó *****, no hace señalamiento alguno sobre la comisión *****, por lo que al no suscitarse controversia sobre esa infracción no quedaron desvirtuados los medios de convicción con los que quedó demostrado ésta y su responsabilidad por la comprobación de viáticos de esa comisión.

En consecuencia, como las manifestaciones de defensa que hace valer ***** resultan ineficaces para desvirtuar la responsabilidad que se estima acreditada en autos, por lo que se le considera plenamente responsable, en número de dos, de la infracción prevista en el artículo 131, fracción XI de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, por incumplir la obligación contenida en el artículo 8, fracción II de la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos, en relación el artículo 132, y cuarto transitorio del Acuerdo General de Administración I/2012.

CUARTO. Sanción. A efecto de individualizar la sanción que le corresponde a *****, por no haber reintegrado los recursos no ejercidos de los viáticos que se le otorgaron con motivo del desempeño de una comisión oficial, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 135, fracción I, 136 de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, 14 de la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos, 45, fracción I, y 46 del Acuerdo Plenario 9/2005, se deben atender los siguientes aspectos:

I. Gravedad de la infracción. En términos de lo dispuesto en los artículos 136 de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y 13, antepenúltimo párrafo, de la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos, la infracción cometida por ***** no está catalogada como grave, ni se considera así en el caso concreto.

II. Circunstancias socioeconómicas. No es necesario analizarlas dado que en este caso no se impondrá sanción pecuniaria, en tanto con la conducta infractora no ocasionó un perjuicio económico a este Alto Tribunal, debido a que se reintegraron, si bien extemporáneamente, los recursos económicos otorgados para las multicitadas comisiones; y, no se advierte que el servidor público hubiese obtenido un lucro o beneficio indebido.

III. Nivel jerárquico y antigüedad en el servicio. De la solicitud de viáticos, del recibo de abono y del nombramiento vigente en el expediente personal, se advierte que el servidor público *****, en la época en que ocurrieron los hechos que se le atribuyen tenía el encargo de *****, adscrito a la Dirección General de Comunicación y Vinculación Social (foja 200 del expediente principal), con antigüedad en la Suprema Corte de Justicia de la Nación que data del uno de enero de dos mil ocho, por lo que tiene de más de seis años.

IV. Condiciones exteriores y los medios de ejecución. El bien jurídico tutelado es la obligación de acatar las normas que regulan el ejercicio de recursos públicos como son los viáticos, encaminadas a observar de los principios

constitucionales que rigen su administración, de eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez, deber que como se demostró no fue acatado, ya que ***** omitió devolver el remanente de viáticos que es lo que se le reprocha en este procedimiento.

V. Reincidencia. Del registro de servidores públicos sancionados no se advierte que a ***** se le haya impuesto previamente una sanción administrativa.

En mérito de las consideraciones que anteceden, atendiendo a la conveniencia de suprimir prácticas que infrinjan la obligación que se impone a los servidores públicos de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, de reintegrar el remanente de los viáticos no ejercidos dentro de los quince días siguientes a la conclusión de la comisión, así como a la conducta procesal observada por ***** durante el desarrollo del procedimiento, esta Presidencia estima que en atención a lo dispuesto en el artículo 135, fracción I, 136 de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y, en lo conducente, artículo 4, fracción III, del Reglamento Interior de este Alto Tribunal, en relación con el 45, fracción I, y 48, fracción I, del Acuerdo General Plenario 9/2005, se le debe imponer al infractor la sanción **Apercibimiento Privado**.

Asimismo, deberá remitirse copia certificada de la presente resolución a la Dirección General de Recursos Humanos e Innovación Administrativa de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, a efecto de que sea agregada al expediente de *****.

Por lo expuesto y fundado se resuelve:

PRIMERO. ***** , incurrió en la falta administrativa materia del presente procedimiento.

SEGUNDO. Se impone a ***** la sanción de **Apercibimiento Privado.**

Devuélvase el expediente a la Contraloría de este Alto Tribunal para los efectos que procedan y, en su oportunidad, archívese como asunto totalmente concluido.

Así lo resolvió el Ministro Juan N. Silva Meza, Presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, quien actúa con el Contador Público Guillermo Alejandro Posadas Espinosa, Contralor de este Alto Tribunal que da fe.

Esta hoja corresponde al Procedimiento de Responsabilidad Administrativa **88/2013** instaurado en contra de ***** . Conste.

AFBR/JGCR/JHT.

“En términos de lo previsto en los artículos 3º, fracción II, 13,14 y 18 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, en esta versión pública se suprime la información considerada legalmente como reservada o confidencial que encuadra en esos supuestos normativos”.