



PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN

VISTOS para resolver el juicio de amparo **765/2021**, promovido por *** ** ***** ** *** ***** *****
***** ***** , por conducto de su representante, contra actos del **Congreso y Jefa de Gobierno**, ambas autoridades de la Ciudad de México; y,

RESULTANDO

PRIMERO. Demanda. El veinte de septiembre de dos mil veintiuno, la moral promovente, demandó el amparo y protección de la Justicia Federal contra actos legislativos de las autoridades en cita, por estimarlos violatorios de los derechos humanos reconocidos en los artículos 1°, 6° y 7° constitucionales.

SEGUNDO. Admisión de la demanda y substanciación del proceso. Previa aclaración, este Juzgado de Distrito admitió a trámite el asunto por auto de veintiocho de septiembre mil veintiuno.

En ese auto, el suscrito dio intervención a la representante social de la Federación adscrita, pidió a las autoridades responsables su informe justificado; y señaló día y hora para la celebración de la audiencia constitucional.

De autos se desprende que las autoridades rindieron sus informes justificados; la Agente del Ministerio Público de la Federación adscrita no formuló intervención; y finalmente, la audiencia constitucional tuvo lugar en los términos del acta que antecede; y

CONSIDERANDO:

PRIMERO. Competencia. Este Juzgado Cuarto de Distrito en Materia Civil en la Ciudad de México, es competente para conocer el presente juicio, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 103, fracción I, 107, fracción III, ***** **, de la Constitución General de la República; 60, fracción II, de la

***** * ** ** **** ** *****

de la Ley de Amparo.

Los ordinales relativos a la causal de improcedencia, disponen lo siguiente:

“Artículo 5. Son partes en el juicio de amparo:

I. El quejoso, teniendo tal carácter quien aduce ser titular de un derecho subjetivo o de un **interés legítimo** individual o colectivo, siempre que alegue que la norma, acto u omisión reclamados violan los derechos previstos en el artículo 1o de la presente Ley y **con ello se produzca una afectación real y actual a su esfera jurídica, ya sea de manera directa o en virtud de su especial situación frente al orden jurídico.** (...).

Artículo 61. El juicio de amparo es improcedente:

...

XII. Contra actos que no afecten los intereses jurídicos o **legítimos** del quejoso, en los términos establecidos en la fracción I del artículo 5o de la presente Ley, **y contra normas generales que requieran de un acto de aplicación posterior al inicio de su vigencia; [...]**”

Por otra parte, el numeral 107, fracción I, de la Constitución Federal, dispone:

“Las controversias de que habla el artículo 103 de esta Constitución, con excepción de aquellas en materia electoral, se sujetarán a los procedimientos que determine la ley reglamentaria, de acuerdo con las bases siguientes:

I.- El juicio de amparo se seguirá siempre a instancia de parte agraviada, teniendo tal carácter quien aduce ser titular de un derecho o **de un interés legítimo individual** o colectivo, siempre que alegue que el acto reclamado viola los derechos reconocidos por esta Constitución y con ello se afecte su esfera jurídica, ya sea de manera directa o en virtud de su especial situación frente al orden jurídico.

Tratándose de actos o resoluciones provenientes de tribunales judiciales, administrativos o del trabajo, el quejoso deberá aducir ser titular de un derecho subjetivo que se afecte de manera personal y directa.”

por ella contemplada, en cuyo caso la respuesta a responder para tener por acreditado ese requisito es: ¿La puesta en operación de la norma impugnada genera al quejoso una afectación jurídicamente relevante? Las distintas hipótesis de actualización de esa afectación se describen en la tesis aislada 1a. CCLXXXII/2014 (10a.), de esta Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, de rubro: "LEYES AUTOAPLICATIVAS, NORMAS QUE ACTUALIZAN ESTA CALIFICATORIA SOBRE LA BASE DEL INTERÉS LEGÍTIMO.". Para describirlas, se han utilizado fórmulas como "irradiación colateral de la norma a los quejosos como terceros", o simplemente, "afectación colateral". Ahora bien, conviene precisar que la premisa básica de este estándar es el requisito de que la afectación colateral alegada debe presentar una relación causal con la norma impugnada que no puede ser hipotética, conjetural o abstracta. En otras palabras, debe tratarse de una afectación palpable y discernible objetivamente del análisis de la ley, al grado de ser calificable como una verdadera creación de la obra del legislador. El principio de división de poderes que inspira el requisito de parte agraviada, obliga a los jueces a reconocer interés legítimo únicamente a la persona que acredite una afectación real en sentido cualitativo, pero también temporal, actual o inminente, nunca hipotético o conjetural."

Para distinguir la manera en que una norma crea una situación jurídica en el gobernado, la doctrina del Máximo Tribunal ha clasificado a las disposiciones en dos grupos dependiendo de la manera en que generan sus efectos en las personas, a saber, en autoaplicativas y heteroaplicativas, de acuerdo al concepto de individualización incondicionada.

De acuerdo a esta clasificación, las primeras vinculan al gobernado con su entrada en vigor por el solo imperio de la Ley; mientras que las segundas supeditan sus alcances a la existencia de un posterior evento donde ésta se aplique, individualizando su eficacia en una persona; lo cual puede ocurrir con un acto de carácter administrativo o jurisdiccional, e incluso comprende al acto jurídico emanado de la voluntad del propio particular y al hecho jurídico.

mparo de
la pro
cuando
e la noci

...CCLXX
...orte de
...Común,
JURÍDICO
LEYES HE
UNO U
...general
...cuándo s
...distinc

una nor
asificaci
concepto
se ha
trasciend
quejoso.
está con
a. Asi
a es forn
in mater
normas,
como b

nismo pa
u sola en
icación.
clasifica
avio. Así
glas reg
ción de n
minar la

y es que
requiere
que pue

que se
o ejec
a inform
stros ele

no opera
ues esto
vela su

o se requ
a certeza
declarad
a interv
la inform
sponse e
go de P

formarán cu
cciones sim
sucesión y c
validez del t

validez del t

e el procedimi
e existencia c
, ante el Arch
ambos del D
ormación al

concederse el amparo, en un beneficio jurídico al quejoso. Conforme a esta definición de interés legítimo, los quejosos no deben ser destinatarios directos de la ley impugnada, sino que es suficiente que sean terceros que resientan una afectación incondicionada, pues se requiere un análisis integral de las relaciones jurídicas en que se encuentran los particulares, siendo en el contexto de este tráfico de relaciones donde se puede apreciar la afectación de la ley. Por tanto, las normas autoaplicativas, en el contexto del interés legítimo, sí requieren de una afectación personal, pero no directa, sino indirecta, la cual puede suceder en tres escenarios distintos: **a) Cuando una ley establezca directamente obligaciones de hacer o no hacer a un tercero, sin la necesidad de un acto de aplicación, que impacte colateralmente al quejoso -no destinatario de las obligaciones- en un grado suficiente para afirmar que genera una afectación jurídicamente relevante;** b) Cuando la ley establezca hipótesis normativas que no están llamados a actualizar los quejosos como destinatarios de la norma, sino terceros de manera inmediata sin la necesidad de un acto de aplicación, pero que, por su posición frente al ordenamiento jurídico, los quejosos resentirán algunos efectos de las consecuencias asociadas a esa hipótesis normativa; y/o c) Cuando la ley regule algún ámbito material e, independientemente de la naturaleza de las obligaciones establecidas a sus destinatarios directos, su contenido genere de manera inmediata la afectación jurídicamente relevante. **En caso contrario, cuando se requiera un acto de aplicación para la consecución de alguno de estos escenarios de afectación, las normas serán heteroaplicativas.**”

Sin que sea impedimento a lo anterior, que la impetrante señale para sustentar la calificación de autoaplicativa de la norma que combate, que para ella es materialmente imposible saber de todos y cada uno de los actos de aplicación posible que actualicen la hipótesis normativa de la ley reclamada; y que hacerla esperar hasta el momento de su aplicación generaría una afectación a su derecho al acceso a la justicia.

Ello es así pues tales circunstancias no son impedimento para advertir que la norma exige la existencia de determinados escenarios para hacer posible que surta

precedentes judiciales de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, obligatorios al tenor del artículo 222 de la Ley de Amparo².

Al respecto se cita la tesis de jurisprudencia 1a./J. 10/2014 (10a.), sustentada por la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, Décima Época, con registro: 2005717. Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Libro 3, Febrero de 2014, Tomo I, en Materia(s): Constitucional, Página: 487, que dispone:

“PRINCIPIO PRO PERSONA Y RECURSO EFECTIVO. EL GOBERNADO NO ESTÁ EXIMIDO DE RESPETAR LOS REQUISITOS DE PROCEDENCIA PREVISTOS EN LAS LEYES PARA INTERPONER UN MEDIO DE DEFENSA. Si bien la reforma al artículo 1o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, de 10 de junio de 2011, implicó la modificación del sistema jurídico mexicano para incorporar el denominado principio pro persona, el cual consiste en brindar la protección más amplia al gobernado, así como los tratados internacionales en materia de derechos humanos, entre ellos el derecho a un recurso efectivo, previsto en el artículo 25 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, ello no significa que en cualquier caso el órgano jurisdiccional deba resolver el fondo del asunto, sin que importe la verificación de los requisitos de procedencia previstos en las leyes nacionales para la interposición de cualquier medio de defensa, ya que las formalidades procesales son la vía que hace posible arribar a una adecuada resolución, por lo que tales aspectos, por sí mismos, son insuficientes para declarar procedente lo improcedente.”

Cabe destacar que el análisis de la norma que aquí se hace no entra en el caso de excepción a que se refiere el diverso precedente 1a. XXXII/2016 (10a.)³ de la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, de contenido:

² Artículo 222. Las razones que justifiquen las decisiones contenidas en las sentencias que dicte el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, constituyen precedentes obligatorios para todas las autoridades jurisdiccionales de la Federación y de las entidades federativas cuando sean tomadas por mayoría de ocho votos. Las cuestiones de hecho o de derecho que no sean necesarias para justificar la decisión no serán obligatorias.

³ Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación. Libro 27, Febrero de 2016, Tomo I, página 679.

A) Estigmatizadora por proyectar un mensaje discriminatorio contra ciertos sujetos.

B) O que el contenido normativo se erija como barrera de acceso al debate público o que inhiba la propia deliberación pública; siendo lo relevante en este caso, la afectación generada a los canales de deliberación pública.

En el caso, el contenido de la disposición reclamada no encuadra en tales hipótesis de excepción, ya que por su contenido, no se refiere a alguna categoría sospechosa o a algún grupo social en vulnerabilidad o que amerite protección constitucional reforzada.

Tampoco afecta a los canales de deliberación pública, pues la norma no se dirige a regular una situación general sobre toda aquella persona que haya fallecido, ordenando de inmediato la eliminación de toda su información, sino que se acota a la información personal almacenada en registros electrónicos públicos y privados.

Además, la razonabilidad de sostener que deban darse necesariamente las condiciones normativas sobre la existencia de un procedimiento sucesorio y que estén designados albacea o ejecutor especial, radica en que **solo de esta forma habría un representante formalmente reconocido para el fallecido que pueda defender sus intereses**, a favor o contra de la eliminación de sus datos, lo cual es una cuestión constitucional que no puede suprimirse en la especie para uno de los implicados (el fallecido), si se parte de que deben existir igualdad de condiciones para defenderse y que los derechos fundamentales coexisten en el sistema regidos por el principio de interdependencia e



indivisibilidad⁴ de acuerdo al tercer párrafo del artículo 1º de la Constitución Federal⁵.

Pues solo de esa manera, el debate público y los ejercicios democráticos se llevarían en condiciones válidas y que cumplieran cabalmente sus fines, sin trastocar las prerrogativas de alguno para justificar un objetivo.

Por ende, se llega al pleno convencimiento de que se actualiza la causal de improcedencia prevista en el artículo 61 fracción XII, en relación con el diverso 5, fracción I, de la Ley de Amparo; y lo procedente es **SOBRESEER EL JUICIO** de conformidad con el diverso 63, fracción V, de la misma legislación.

No pasa inadvertido que durante la secuela de este juicio las responsables hicieron valer la improcedencia de la acción en sus informes justificados, sin embargo, no existe necesidad de emprender un diverso análisis, cuando ya hay probada causa suficiente para decretar el sobreseimiento por la actualización de la causal descrita en este fallo.

Lo anterior encuentra apoyo en la tesis de jurisprudencia 2a./J. 54/98 sustentada por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, visible en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo VIII, de agosto de 1998, página 414, en materia común, cuyo es:

“SOBRESEIMIENTO. BASTA EL ESTUDIO DE UNA SOLA CAUSAL DE IMPROCEDENCIA.”

⁴ Es decir, que los derechos humanos están relacionados entre sí, y no puede hacerse ninguna separación ni pensar que unos son más importantes que otros, debiendo interpretarse y tomarse en su conjunto y no como elementos aislados.

⁵ 1. (...) Todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley.

Por lo expuesto y con apoyo, además, en los artículos 1, 73 a 77, 216 y 217, de la Ley de Amparo, se

RESUELVE:

ÚNICO. Se **SOBRESEE** el juicio de amparo promovido por
*** ** ***** ** *** ***** *****
****, contra el acto legislativo reclamado al Congreso y Jefa de Gobierno, ambas autoridades de la Ciudad de México.

Notifíquese como legalmente corresponda.

Lo sentencia y firma electrónicamente, **Eduardo Hernández Sánchez**, Juez Cuarto de Distrito en Materia Civil en la Ciudad de México, asistido de **Daniel Orozco Alfaro**, secretario del Juzgado que autoriza y da fe; en términos de los artículos 3º de la Ley de Amparo, y 28 del Acuerdo General 21/2020 emitido por el Pleno del Consejo de la Judicatura Federal, relativo a la reanudación de plazos y al regreso escalonado en los órganos jurisdiccionales ante la contingencia por el virus Covid-19, hasta hoy, **ocho de febrero de dos mil veintidós**, en que lo permitieron las labores del juzgado. **Doy fe.**

(Firma electrónica)

EL JUEZ

(Firma electrónica)

EL SECRETARIO

En esta fecha, el Secretario hace constar que las promociones, documentos y esta resolución, coinciden en su totalidad en el expediente físico y digitalizado, en términos del artículo 3º de la Ley de Amparo y 22 del Acuerdo General 12/2020 del Pleno del Consejo de la Judicatura Federal. Conste.

2630, 2631 y 2632



PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN

EVIDENCIA CRIPTOGRÁFICA - TRANSACCIÓN

Archivo Firmado:
22617058_0043000028723620006.p7m
Autoridad Certificadora:
Autoridad Certificadora Intermedia del Consejo de la Judicatura Federal
Firmante(s): 2

FIRMANTE				
Nombre:	DANIEL OROZCO ALFARO	Validez:	BIEN	Vigente
FIRMA				
No. serie:	70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.01.fa.fc	Revocación:	Bien	No revocado
Fecha: (UTC/ CDMX)	09/02/22 02:45:37 - 08/02/22 20:45:37	Status:	Bien	Valida
Algoritmo:	RSA - SHA256			
Cadena de firma:	80 34 e6 fd 52 3b 4e 63 94 71 4d 64 84 46 f4 16 30 58 f4 70 5e 1f cb c8 e8 a8 dd b9 71 9e df a1 07 1c 41 ed f4 e2 83 bd b9 0b 18 2b 75 88 ee f6 f9 7a c1 7b 31 f7 43 cf df 35 95 e0 03 43 8a c9 4a 51 f4 6c c1 c2 8b 2a e5 bc 03 4d 91 be 07 4a 94 1f 37 ba 1e b3 11 85 b1 0f a3 ae 7a 54 a4 b3 1d 03 1c e3 81 45 96 32 f2 ef 58 1b af 2b 0d 3c 1e ff c2 59 53 85 ec 42 aa ee 1b 2f 67 97 b3 3a 7e 8c e2 df 12 a8 55 72 c4 5b 99 22 b1 aa c3 cd 46 26 ac 03 fd 24 3d 0e 1a da 58 96 26 4a c5 65 62 53 74 64 e3 2b f7 57 89 f3 aa 64 8e 72 c0 e2 31 dd c3 a3 5e c2 95 e5 21 d3 36 5f 9c 59 16 57 a9 53 c3 b7 4b a0 fc 2d 04 d1 eb eb 7b cc f6 0b d1 6b 91 be 8e dd 28 5c 9f 98 f2 a9 4a f7 cd de 5a 0a 7c 4f a2 87 e1 48 eb 03 82 a5 c6 78 07 23 02 72 c3 32 86 ec be c4 29 ea e8 4b de 8e fd b6			
OCSP				
Fecha: (UTC / CDMX)	09/02/22 02:45:38 - 08/02/22 20:45:38			
Nombre del respondedor:	OCSP ACI del Consejo de la Judicatura Federal			
Emisor del respondedor:	Autoridad Certificadora Intermedia del Consejo de la Judicatura Federal			
Número de serie:	70.6a.66.20.63.6a.66.03			
TSP				
Fecha : (UTC / CDMX)	09/02/22 02:45:38 - 08/02/22 20:45:38			
Nombre del emisor de la respuesta TSP:	Autoridad Emisora de Sellos de Tiempo del Consejo de la Judicatura Federal			
Emisor del certificado TSP:	Autoridad Certificadora Intermedia del Consejo de la Judicatura Federal			
Identificador de la respuesta TSP:	94651820			
Datos estampillados:	frMsymh3QlktgxuvHsCA07lyhqU=			



PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN

FIRMANTE				
Nombre:	EDUARDO HERNANDEZ SANCHEZ	Validez:	BIEN	Vigente
FIRMA				
No. serie:	70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.01.02.ae	Revocación:	Bien	No revocado
Fecha: (UTC/ CDMX)	09/02/22 04:17:16 - 08/02/22 22:17:16	Status:	Bien	Valida
Algoritmo:	RSA - SHA256			
Cadena de firma:	0a 6a 68 00 81 2f 17 7e 1f 00 ed fd db 76 32 e4 f9 b9 1a a9 6d a8 99 82 ca e1 16 bf fa 18 c1 35 a7 87 ff 9c a9 0a 98 b8 07 ff 20 3d 70 33 a5 d9 a0 c6 d8 d2 82 af 2e 0d c5 41 be 91 a9 8c 98 1d 5a 8e cc be 70 14 9c 8d d8 ed 43 d5 48 5b 92 e6 1f 48 7b d0 93 ba 25 99 2d 7e e6 6a 10 a9 3b 50 58 f9 ad 88 f0 d1 ff f9 fb 78 aa a7 73 59 07 f3 ee 36 bf 4e 08 6e 6c 00 55 35 76 3b 62 f7 cf 64 a3 6a 22 d4 d4 d2 55 71 42 60 c1 63 4a e0 eb 49 e2 25 0a 34 2e 22 e1 fa f1 19 79 8c c5 17 db 07 dc 11 c9 13 37 5b 5c 8d 8b 37 c0 12 e4 09 ad 1f 1f d0 56 70 31 57 54 9b eb ac 7b a0 0e 48 72 3c 2d aa d6 c4 b0 9b ca 4f 53 ed 95 7e f9 c5 c4 e0 e5 21 c5 21 01 56 dd 00 4c 6a b4 54 67 d0 84 ad 96 1f f5 54 b9 6b 53 d0 5c 36 8a ca 2a 06 22 72 3b 37 e8 19 f3 7f ae ff 78 e0 aa ca e3 bc 90 d6			
OCSP				
Fecha: (UTC / CDMX)	09/02/22 04:17:17 - 08/02/22 22:17:17			
Nombre del respondedor:	OCSP ACI del Consejo de la Judicatura Federal			
Emisor del respondedor:	Autoridad Certificadora Intermedia del Consejo de la Judicatura Federal			
Número de serie:	70.6a.66.20.63.6a.66.03			
TSP				
Fecha : (UTC / CDMX)	09/02/22 04:17:17 - 08/02/22 22:17:17			
Nombre del emisor de la respuesta TSP:	Autoridad Emisora de Sellos de Tiempo del Consejo de la Judicatura Federal			
Emisor del certificado TSP:	Autoridad Certificadora Intermedia del Consejo de la Judicatura Federal			
Identificador de la respuesta TSP:	94667752			
Datos estampillados:	NKBMQ37WdL8qag7XLL5sMHBp7SE=			

El licenciado(a) Daniel Orozco Alfaro, hago constar y certifico que en términos de lo previsto en los artículos 8, 13, 14, 18 y demás conducentes en lo relativo de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, en esta versión pública se suprime la información considerada legalmente como reservada o confidencial que encuadra en el ordenamiento mencionado. Conste.